



Onderwerp
Statenvoorstel Ontwerp Omgevingsvisie FlevolandStraks

Provinciale Staten
7 juni 2017

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt

1. Beslispunten
 1. De Omgevingsvisie FlevolandStraks in ontwerp vast te stellen en vrij te geven voor inspraak
 2. Kennis te nemen van het verantwoordingsdocument Omgevingsvisie FlevolandStraks
 3. Conform Startnotitie Omgevingsplan Flevoland (oktober 2015) te starten met de uitvoering van de 3^e fase en Gedeputeerde Staten opdracht te geven aanvullende startnotities op te stellen voor de programmatische uitwerking van de opgaven uit de Omgevingsvisie. Deze startnotities aan te bieden aan Provinciale Staten bij de definitieve besluitvorming van de Omgevingsvisie FlevolandStraks
2. Doelstelling programmabegroting
Dit onderwerp past binnen het programma 'Ruimtelijke ontwikkeling en waterbeleid', programmaonderdeel 1.1 'Ruimtelijke Ontwikkeling' met als doelen: een integrale omgevingsvisie als bijdrage aan nieuwe ontwikkelkracht voor Flevoland en een overheid die zich openstelt naar de samenleving. Het heeft een relatie met alle andere programmaonderdelen.
3. Eerdere behandeling
In het werkproces is meerdere malen door (geledingen van) de Provinciale Staten over de Omgevingsvisie gesproken. In onderstaande volgt een overzicht van de diverse besprekingen, bijeenkomsten en andere gelegenheden.

Lelystad
18 april 2017

Registratienummer
2054215

Inlichtingen
R. Nijboer drs.

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Lodders, J.

Routing

Commissie Ruimte:
24 mei 2017

Startnotitie Omgevingsvisie

Voor het opstellen van de Startnotitie zijn informeel gedachten gewisseld met de commissie Ruimte en een geformeerde werkgroep over de procesaanpak van de Omgevingsvisie. Deze gesprekken hebben plaats gevonden in de periode juli 2015 tot en met september 2015. Mede op basis van deze gesprekken is de Startnotitie Omgevingsvisie opgesteld.

De besluitvorming van de Startnotitie heeft de gebruikelijke procedure van beeldvorming (9 september 2015), oordeelsvorming (7 oktober 2015) en besluitvorming (25 oktober 2015) doorlopen. Op 25 oktober is de Startnotitie door meerderheid van Provinciale Staten vastgesteld. Bij de besluitvorming over de Startnotitie hebben Provinciale Staten aangegeven op basis van de 1e fase van het Atelier Flevo-perspectieven aanvullende richtinggevende kaders aan Gedeputeerde Staten te willen meegeven voor de 2e fase: het opstellen van de Omgevingsvisie.

Atelier Flevo-perspectieven (1e fase november 2015 - juni 2016)

Tijdens de atelierfase zijn statenleden:

- uitgenodigd voor de opening van het atelier op 5 november 2015;
- maandelijks geïnformeerd met een nieuwsbrief over het verloop van het atelier;
- voor het merendeel van de circa 25 ateliorgesprekken uitgenodigd;
- uitgenodigd voor de speciale sessie van het Atelier op 11 april met als gastspreker Dhr. Adjiedj Bakas;

- uitgenodigd voor de presentatie van de tussenresultaten van het Atelier op 20 april 2016 en de eindpresentatie van de Flevo-perspectieven op 20 juni 2016.

Hiernaast werd er continu actuele informatie aangeboden via de website www.visieopflevoland.nl, twitter en facebook.

De commissie Ruimte

- heeft op 18 november een toelichting gekregen van ateliermeester Co Verdaas over de aanpak;
- is in de periode december 2015 tot en met mei 2016 - nagenoeg - maandelijks in de commissiebijeenkomsten bijgepraat over de voortgang en inzichten van het atelier;
- heeft op 13 april 2016 een uitwisseling over Omgevingsvisies gehad met Provinciale Staten van Overijssel.

Op 15 juni 2016 heeft ateliermeester Co Verdaas de resultaten van het Atelier overhandigd aan de voorzitter van de commissie Ruimte. Deze resultaten zijn op een tafeltjesavond (22 juni 2016) informeel door ambtenaren aan de commissieleden nader toegelicht.

Op 29 juni 2016 hebben Provinciale Staten aan de hand van de uitkomsten van het Atelier een debat gevoerd over de gewenste toekomst van Flevoland. Op basis van dit debat hebben Provinciale Staten op 13 juli 2016 een aanvullend besluit genomen. Hiermee hebben Provinciale Staten richting gegeven aan de inhoudelijke onderwerpen, die Gedeputeerde Staten voor de Omgevingsvisie dienden uit te werken.

Omgevingsvisie (2e fase september 2016 - april 2017)

In de fase waarin de Omgevingsvisie is opgesteld is door Provinciale Staten een begeleidingscommissie Omgevingsvisie ingesteld. Aanleiding voor het opzetten van de commissie is de gewenste betrokkenheid van de vier commissies bij de uitwerking van de zeven perspectieven. De scope van de zeven perspectieven in de Omgevingsvisie raakt alle commissies. De commissie is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende commissies. De begeleidingscommissie komt in de periode september 2016 tot maart 2017 circa 5 maal bij elkaar. Onderwerpen zijn:

- verdeling van de perspectieven over de commissies en het positioneren van de commissie ruimte als regisseur op de omgevingsvisie;
- het proces van bespreking van de perspectieven in de commissies, opdat de commissies in staat zijn mee te denken over de opzet en aanpak van de uitwerking van de perspectieven. Op basis van de besprekingen in de commissies wordt de planning voor de oplevering van de Ontwerp Omgevingsvisie bijgesteld van eind 2016 naar 2e kwartaal 2017. Credo is een goed proces en goede betrokkenheid van de statenleden, dan rücksichtsloos vasthouden aan de oorspronkelijke planning;
- opzet statenacademie, statenspecial, besluitvormingsproces omgevingsvisie, betrokkenheid Flevolandse bij inspraak en uitwerking Omgevingsvisie.

Tijdens de fase waarin de Omgevingsvisie werd opgesteld, zijn statenleden:

- maandelijks geïnformeerd over de voortgang middels een nieuwsbrief;
- uitgenodigd voor diverse (werk)sessies met betrekking tot de uitwerking van de perspectieven;
- uitgenodigd voor een statenacademie op 28 november 2016 met het onderwerp Omgevingsvisie. Op verzoek van Provinciale Staten zijn bij deze sessie Flevolandse uitgenodigd;
- uitgenodigd voor een statenspecial op 29 maart 2017 met het onderwerp bestuursstijl Omgevingsvisie en Provinciale Staten;
- uitgenodigd voor de voorjaarsbijeenkomst op 4 april 2017. Op deze bijeenkomst hebben partners de strategische hoofdkeuzen van de Omgevingsvisie onderschreven.

Hiernaast werd er continu actuele informatie aangeboden via de te www.visieopflevoland.nl, twitter en facebook.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Uw Staten hebben in het proces van de Omgevingsvisie FlevolandStraks een formele kaderstellende en besluitvormende rol. Dit voorstel ligt nu bij uw Staten, omdat de Omgevingsvisie FlevolandStraks in ontwerp gereed is. Het doel van de behandeling is dat u de Omgevingsvisie FlevolandStraks in ontwerp vast stelt en vrij geeft voor inspraak.
5. Verdere behandeling PS
Na besluitvorming leggen wij de Ontwerp Omgevingsvisie voor 6 weken ter inzage. De resultaten van de inspraak vatten wij voor u samen in een reactienota, die wij gezamenlijk met het voorstel voor de definitieve Omgevingsvisie eind dit jaar aan u ter besluitvorming voorleggen.
6. Korte toelichting op voorstel
Conform Startnotitie Omgevingsvisie Flevoland (oktober 2015) en uw aanvullend kaderstellend besluit (13 juli 2016) hebben wij via twee fasen (Atelier Flevo-perspectieven én opstellen Omgevingsvisie Flevoland) een compacte visie op hoofdlijnen opgesteld. De omgevingsvisie bevat de maatschappelijke opgaven voor de lange termijn van Flevoland. Deze opgaven zijn gevalideerd, getoetst, gecheckt en uitgewerkt met de inbreng en bijdragen van diverse partijen.
7. Beoogd effect
Een integrale omgevingsvisie als bijdrage aan nieuwe ontwikkelkracht voor Flevoland (Programamabegroting 2017) conform Coalitieakkoord 'Flevoland 2015-2019: innovatief en ondernemend' waarmee invulling wordt gegeven aan het nieuwe paradigma van de Omgevingswet: "Samen werken aan Flevoland."
8. Argumenten
Beslispunt 1) De Omgevingsvisie FlevolandStraks in ontwerp vast te stellen en vrij te geven voor inspraak

In de Startnotitie Omgevingsvisie Flevoland (oktober 2015) hebben Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten opdracht gegeven om een nieuwe Omgevingsvisie op te stellen. De aanleiding hiervoor ligt in het Omgevingsplan Flevoland (2006), het Coalitieakkoord Flevoland "2015-2019 Flevoland: Innovatief en Ondernemend" (mei 2015) en de nieuwe Omgevingswet (2015). Opdracht is om de Omgevingsvisie te richten op de strategische hoofdkeuzen voor de lange termijn voor de provincie Flevoland. Het moet een compacte (digitale) visie op hoofdlijnen worden.

In de 1^e fase Atelier Flevo-perspectieven zijn de maatschappelijke opgaven voor de Omgevingsvisie in interactie met de omgeving geïdentificeerd. Op basis van deze inzichten hebben Provinciale Staten een aanvullend bestuurlijk kader voor het opstellen van de Omgevingsvisie op 13 juli 2016 vastgesteld. Op basis van dit debat is aan Gedeputeerde Staten de opdracht gegeven de Omgevingsvisie op te stellen met de volgende maatschappelijke opgaven:

- Verhaal van Flevoland;
- Krachtige Samenleving;
- Ruimte voor Initiatief;
- Regionale Kracht;
- Landbouw: Meerdere Smaken;
- Duurzame Energie;
- Circulaire Economie.

Deze opgaven zijn in de periode van medio 2016 tot en met april 2017 uitgewerkt tot de Omgevingsvisie FlevolandStraks. Conform de inzet uit de Startnotitie ("voorafgaand aan de besluitvorming leggen Gedeputeerde Staten het document ter consultatie voor aan partners... Hierbij

is speciale aandacht voor het verkrijgen van en vastleggen van commitment van partijen") en de vijf ambities is bij de uitwerking van de opgaven met partners een basis gelegd voor de gezamenlijke uitvoering van de Omgevingsvisie. Op 4 april is een voorjaarsbijeenkomst georganiseerd, waarbij partijen, die willen bijdragen en meedoen, hun intentie tot samenwerking hebben aangegeven.

Met de ontwerp Omgevingsvisie is er een basis gecreëerd op inhoud en werkwijze om in gezamenlijkheid aan de toekomst van Flevoland te gaan werken. Hiermee is een nieuwe startpunt geformuleerd. Na afronding van het besluitvormingsproces kan er conform de 3e fase van de Startnotitie Omgevingsvisie (oktober 2015) gestart worden met de uitvoering van de Omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie FlevolandStraks is een digitaal document. Dit document is in te zien via www.omgevingsvisieflevoland.nl

Gebruikersnaam: Flevolandstraks

Wachtwoord: Samenmakenweflevoland3.0.

In de bijlage is de pdf-versie van de website opgenomen.

Beslispunt 2) Kennis te nemen van het verantwoordingsdocument Omgevingsvisie Flevoland-Straks

Het verantwoordingsdocument maakt inzichtelijk op welke wijze uw richtinggevende en kaderstellende besluiten zijn vertaald in de opzet een aanpak van de Omgevingsvisie FlevolandStraks. Hiernaast biedt het document een samenvattend overzicht van de fasen en activiteiten die zijn doorlopen vanaf het moment dat de Startnotitie Omgevingsvisie (oktober 2015) is vastgesteld.

Beslispunt 3) Conform Startnotitie Omgevingsplan (oktober 2015) de voorbereiding te starten met de uitvoering van de 3^e fase en Gedeputeerde Staten opdracht te geven aanvullende startnotities op te stellen voor de programmatische uitwerking van de opgaven uit de Omgevingsvisie. Deze startnotities aan te bieden aan Provinciale Staten bij de definitieve besluitvorming van de Omgevingsvisie FlevolandStraks

In de Startnotitie Omgevingsvisie Flevoland (oktober 2015) is opgenomen dat na de 2^e fase (opstellen Omgevingsvisie) de 3^{de} fase volgt. In deze fase worden de opgaven uit de Omgevingsvisie uitgewerkt. In de Startnotitie staat hierover aangegeven: *"In deze fase gaan we oogsten....we gaan het strategische voorwerk uit de 1^e en 2^e fase ten aanzien van definiëring van de maatschappelijke opgaven, de oplossingsrichtingen en in samenwerking met partners omzetten in een operationele aanpak oftewel in nieuw beleid en bijbehorende uitvoeringsstrategieën. Hierbij behouden partners hun eigen verantwoordelijkheden. Maar in de samenwerking gaan we op zoek naar de wijze waarop we kennis, bestuurskracht, bevoegdheden en (uitvoerings)instrumenten bij elkaar kunnen brengen, zodat dit leidt tot effectief beleid en een krachtige uitvoering, zodat we met elkaar het verschil kunnen gaan maken."*

Deze fase start met het opstellen van aanvullende startnotities voor de programmatische uitwerking van de maatschappelijke opgaven uit de Omgevingsvisie FlevolandStraks. In deze aanvullende startnotities nemen Provinciale Staten aanvullende richtinggevende besluiten voor de programmatische uitwerking van de maatschappelijke opgaven uit de Omgevingsvisie.

Door deze startnotities gelijktijdig in Provinciale Staten te behandelen met de vaststelling van de Omgevingsvisie wordt tempo gehouden in het uitwerkingsproces.

9. Kanttekeningen
Niet van toepassing.

10. Bijlagen

| Naam stuk: | eDocs nummer: | Bijgevoegd of periode ter inzage |
|---|---------------|----------------------------------|
| Ontwerp Omgevingsvisie FlevolandStraks in te zien via www.omgevingsvisieflevoland.nl Gebruikersnaam: Flevolandstraks Wachtwoord: Samenmakenweflevoland3.0 | | Ter inzage |
| Ontwerp Omgevingsvisie FlevolandStraks (pdf - versie) | 2058912 | Bijgevoegd |
| Verantwoordingsdocument Omgevingsvisie FlevolandStraks | 2054854 | Bijgevoegd |
| | | |