

**Onderwerp**

Strategische Agenda Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

## 1. Beslispunten

1. Strategische Agenda Flevoland -deel I - "Over de Brug Komen" vast te stellen als gezamenlijk rijk-regio perspectief voor Flevoland.
2. Strategische Agenda Flevoland - deel II – Uitvoeringsagenda vast te stellen als zijnde een eerste uitwerking van het perspectief en daarmee als start voor langjarige rijk-regio samenwerking.
3. De hoofdlijnen van de governance, zoals beschreven in de bijlage Hoofdlijnen voor governance Rijk-Regio te ondersteunen

## 2. Doelstelling programmabegroting

## 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap.

We maken samenwerkingsafspraken met de gemeenten en het waterschap, met een strategisch karakter, gericht op de lange termijn vraagstukken (voortkomend uit 'Samen Maken We Flevoland').

## 3. Eerdere behandeling

In 2021 zijn een aantal bijeenkomsten geweest voor de gezamenlijke Staten Raden en AV van het Waterschap, waarin informatie is gedeeld over het proces van Samen maken we Flevoland. Daarbij is bij de volksvertegenwoordigers opgehaald wat belangrijke thema's voor Flevoland zijn.

Op 18 mei 2022 is een eerste versie van het document 'Over de Brug Komen' in een beeldvormende ronde aan de integrale commissie toegelicht.

Op 13 Juli 2022, hebben uw Staten condities vastgesteld om mee te geven aan het college van Gedeputeerde Staten voor verdere gesprekken met het rijk.

Op 12 okt 2022 is het door het rijk (ministeries IenW, EZK, LNV en BZK) en regio in gezamenlijkheid opgestelde document 'Over de Brug Komen' ter peiling en toetsing voorgelegd aan de integrale commissie. In dezelfde periode (sept-nov) is het document eveneens ter peiling en toetsing voorgelegd aan de gemeenteraden in Flevoland en aan de Algemene Vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland. De opmerkingen uit de verschillende bespreking zijn zo goed mogelijk in de stukken verwerkt.

Op 30 november is de integrale commissie geïnformeerd over de stand van zaken van de Strategische agenda, de opbrengsten van het peilen en toetsen, en de samenhang met zowel de Omgevingsvisie als met het traject van het Rijk in het kader van het programma NOVEX (het per provincie "leggen van de ruimtelijke puzzel van Nederland")

## 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- 1.1. De Strategische agenda deel I, "Over de brug komen" is een gezamenlijk opgesteld perspectief van rijk en regio over een gebalanceerde ontwikkeling van Flevoland. Zowel uw Staten als de gemeenteraden en de AV worden gevraagd dit document vast te stellen als gezamenlijk perspectief voor de verdere ontwikkeling van Flevoland.
- 1.2. De strategische agenda deel II - Uitvoeringsagenda, is een eerste concretisering van de opgaven zoals beschreven in het perspectief. In deze eerste versie van de uitvoeringsagenda zijn die afspraken opgenomen waar rijk en regio op dit moment overeenstemming over hebben bereikt. De

Provinciale Staten

22 februari 2023

Agendapunt

Lelystad

17 januari 2023

Registratienummer

3050766

Afdeling/ Bureau

SENB

Portefeuillehouder

De Reus, J./Fackeldey,  
J.A./G. van Gaal

Routing

Integrale Commissie,

15 februari 2023

uitvoeringsagenda vormen daarmee de start voor verdere structurele samenwerking tussen Rijk en regio. Het is de bedoeling dat deze agenda in de loop van de samenwerking verder zal worden aangevuld en aangescherpt. De strategische agenda en de uitvoeringsagenda zullen op regelmatige basis worden herijkt en aangevuld. Raden, Staten en AV worden daarbij altijd geraadpleegd. U wordt gevraagd in te stemmen met het starten van deze langjarige samenwerking op basis van deze eerste afspraken.

- 1.3 Als bijlage is toegevoegd een beschrijving van de governance rijk-regio op hoofdlijnen. Deze zal nog verder worden uitgewerkt. U wordt gevraagd deze te ondersteunen als basis voor de uitwerking en eventuele suggesties voor verdere uitwerking aan het college mee te geven.

## 5. Verdere behandeling PS

De Strategische Agenda Flevoland wordt in de eerste maanden van 2023 zowel aan uw Staten aangeboden als aan de Raden van de gemeenten Urk, Noordoostpolder, Dronten, Lelystad, Zeevolde en Almere, en aan de algemene vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland.

In het bestuurlijk Overleg Rijk/regio op 21 december 2022 is met het rijk afgesproken dat er in februari of maart een specifiek Bestuurlijk Overleg Flevoland wordt gehouden om ook besluitvorming aan rijkszijde te laten plaatsvinden. Op basis van dat bestuurlijk overleg zal ook de Tweede Kamer wordt geïnformeerd.

De Strategische Agenda en de uitwerkingen die op basis daarvan worden opgepakt worden zijn vervolgens input voor zowel het programma NOVEX (de ruimtelijke puzzel die elke provincies gevraagd is te leggen op basis van het startpakket van het rijk) als voor de actualisatie van de Omgevingsvisie.

De afspraken die in de uitvoeringsagenda zijn opgenomen worden zoveel mogelijk meegenomen in lopende trajecten. Tenminste 1x per jaar wordt u geïnformeerd over voortgang en actualisatie van de uitvoeringsagenda (Deel II).

## 6. Korte toelichting op voorstel

Met de Strategische Agenda Flevoland is een traject in gang gezet waarin de samenwerkende overheden van Flevoland met het rijk voor de hele regio afspraken maken over een gebalanceerde ontwikkeling van Flevoland. De Strategische Agenda Flevoland biedt een integraal overzicht en inzicht voor de gezamenlijke inzet van rijk en regio voor Flevoland. De mogelijkheden voor Flevolandse gemeenten en waterschap om hun beleidsambities door samenwerking en ondersteuning door het rijk te realiseren zijn hiermee toegenomen. De samenwerking in de regio en met het rijk draagt bij aan het verbeteren van integraal werken op basis van regionaal overzicht, perspectief en focus van inzet door rijk en regio. De Strategische Agenda Flevoland is behulpzaam voor het rijk om te komen tot afgestemde interdepartementale inzet die kan bijdragen aan eensgezind en consistent optreden door de overheden (1 overheidsgedachte).

Het perspectief is uitgewerkt in Deel I – ‘Over de Brug Komen’. De gezamenlijke inzet is dat de groei van Flevoland gaat bijdragen aan de kwaliteit, zowel op korte als op langere termijn. Het tot dusverre doorlopen traject heeft ertoe geleid dat de samenwerking tussen de acht overheden binnen regio verder verstevigd is, en ook de samenwerking met en de betrokkenheid van het rijk ten aanzien van de Flevolandse opgaven is versterkt.

Met het perspectief is een gezamenlijke koers neergezet, die vervolgens is geconcretiseerd in deel II - een eerste versie van een uitvoeringsagenda.

Om de integraliteit van beleid en uitvoering te verstevigen is in de uitvoeringsagenda voortgebouwd op reeds gemaakte afspraken, waaraan aanvullende afspraken zijn toegevoegd. Met deel I en II wordt richting gegeven en (rijks)steun geboden aan beleidsambities van de Flevolandse

gemeenten, waterschap en provincie die ook bijdragen aan belangrijke nationale beleidsambities.

De uitwerking van de Strategische Agenda sluit goed aan bij de door uw Staten meegeven condities. De bestuurlijke en ruimtelijk/inhoudelijke condities zijn in grote mate terug te vinden in de documenten. De financiële randvoorwaarden zijn in de voorliggende stukken nog maar beperkt meegenomen. In de uitvoeringsagenda zitten wel de haakjes om met het rijk het gesprek aan te gaan, maar er zijn nog geen toezeggingen gedaan. De terughoudendheid van het Rijk op dit vlak lijkt mede ingegeven te zijn door het landelijke programma NOVEX (het startpakket op basis waarvan de provincies gevraagd wordt de ruimtelijke puzzel te leggen) waarin het rijk met alle provincies ruimtelijke arrangementen wil afsluiten. De Strategische Agenda Flevoland wordt door het rijk gezien als 'proeftuin' voor het landelijke traject.

Om de wederkerige samenwerking, die volledig aansluit bij de geest van de Omgevingswet, ook duurzaam te continueren is een daarbij passende governance nodig. Rijk en regio zijn het erover eens dat de positieve samenwerking voortgezet moet worden, omdat we elkaar nodig hebben om de ruimtelijke opgaven ook tot uitvoering te brengen. Dit vraagt om een efficiënte en effectieve manier van samenwerking die recht doet aan de bevoegdheden van alle betrokken overheidslagen en die aansluit op en rekening houdt met bestaande samenwerkingsverbanden tussen rijk en regio.

In de bijlage 'Hoofdpijnen Governance Rijk-Regio' zijn vijf bouwstenen benoemd voor een succesvolle samenwerking. Verdere uitwerking en concretisering zal in afstemming met alle partners worden opgepakt. Zowel het goed betrekken van de volksvertegenwoordigers als het betrekken van inwoners en maatschappelijke partijen zal hierbij nadrukkelijk meegenomen worden. Op een aantal momenten in 2022 zijn inwoners en maatschappelijke partijen al gevraagd om mee te denken over de ontwikkeling van de Strategische Agenda Flevoland. De Strategische Agenda Flevoland biedt goede mogelijkheden om dit in de komende jaren weer en nog meer te doen.

In onderlinge afstemming zal de rijk-regio samenwerking het komende jaar verder doorontwikkeld worden, waarbij ook een link wordt gelegd naar het programma NOVEX en de opgave voor de provincie om de 'ruimtelijke puzzel' te leggen. Met de Strategische Agenda Flevoland is hiervoor al een stevige basis gelegd.

## 7. Beoogd effect

De Strategische Agenda Flevoland vormt de start van langjarige samenwerking tussen rijk-regio, om gezamenlijk te komen tot een integrale aanpak van de verdere ontwikkeling van de provincie Flevoland.

## 8. Argumenten

1.1. De opgaven waar we als regio voor staan vragen zowel samenwerking binnen de regio als samenwerking met het rijk. Door te werken vanuit een gezamenlijk perspectief wordt de gemeenschappelijke inzet bij het komen tot daadwerkelijke stappen versterkt.

1.2. De provincie, is als middenbestuur de meest logische partij om een coördinerende en verbindende rol op zich te nemen, en kan dit alleen in nauwe samenwerking met enerzijds gemeenten en waterschap doen, terwijl anderzijds rijksinzet onontbeerlijk is bij opgaven in Flevoland die ook vanuit landsbelang essentieel zijn (zoals behouden krachtige landbouwsector en oplossen woningtekort).

2.1. De opgaven waar we voor staan zijn zodanig dat het van belang is om een langdurig commitment aan te gaan, om ook daadwerkelijk de gewenste kwaliteit te krijgen. De ervaring die

het afgelopen jaar is opgedaan als 'proeftuin' Flevoland heeft bijgedragen aan versterking van de onderlinge verbindingen en een sterkere betrokkenheid van het rijk.

## 9. Kanttekeningen

- 1.1 De Strategische Agenda Flevoland is voortgekomen uit de wens tot het bouwen van samenlevingen en is daarom ook nadrukkelijk breder dan alleen het fysieke domein, hetgeen ook in de documenten is verwoord. Tegelijkertijd is directe betrokkenheid van departementen als OCW, VWS in dit traject nog niet tot stand gekomen. Met de medeoverheden en het rijk zal ook in het kader van de governance nagegaan worden wat wenselijk en (vanuit het oogpunt van complexiteit) ook mogelijk is. In een volgende Strategische Agenda Flevoland kunnen desgewenst aanvullende afspraken voor rijk regio inzet opgenomen worden.
- 2.1 De integrale aanpak versterkt de samenhang, maar zal niet altijd kunnen voorkomen dat nieuwe (rijks)regelgeving sectoraal van karakter is door sectorale sturing vanuit rijksdepartementen. Hetzelfde geldt voor de verdeling van EU of rijksmiddelen waarover aan verschillende tafels per beleidssector wordt besloten.
- 3.1 Het onderhouden van een goede samenwerking met zoveel partijen, die deels dezelfde, maar soms ook verschillende belangen hebben is complex, en kost tijd en energie. Op hoofdlijnen is er veel overeenstemming tussen de partijen over de te kiezen richting. Bij verdere concretisering zullen er ook tegenstrijdige belangen en verschillen van inzicht zijn. Een goede governance is nodig om enerzijds op te kunnen terugvallen en anderzijds te kunnen escaleren indien nodig. In de bijlage met hoofdlijnen voor de governance zijn hiervoor een aantal belangrijke bouwstenen opgenomen.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Deel 1 - Strategische Agenda Flevoland_ Over de Brug komen 23 dec 2022	3058691	Tot
Deel 2 - Strategische Agenda Flevoland_Uitvoeringsagenda - 23 dec 2022	3058693	Tot
Bijlage Hoofdlijnen Governance Rijk-Regio	3058690	Tot
Memo Proces besluitvorming SAF 2022 en 2023	3058695	
Conditie voor GS Rijk- regio afspraken	2944327	