



Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2024

Provinciale Staten van Flevoland

Overwegende dat:

- de artikelen 40c, tweede lid, en 68, tweede lid, van de Provinciewet, Provinciale Staten verplichten tot het vaststellen van een Gedragscode voor de gedeputeerden en de commissaris van de Koning;
- Provinciale Staten op 7 december 2016 de Gedragscode Integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2016 hebben vastgesteld;
- het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de bestaande model gedragscode in 2021 hebben herzien. Dit heeft geresulteerd in een 'Modelgedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden/burgemeester en wethouders/voorzitter en overige leden van het dagelijks bestuur';
- de herziene 'Modelgedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden/burgemeester en wethouders/voorzitter en overige leden van het dagelijks bestuur' de aanleiding vormt voor de aanpassing van de 'Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2016';
- bij het opstellen van de 'Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2024' (Hierna: 'Gedragscode') de inhoud van de bepalingen zoals opgenomen in de model gedragscode uit 2021 als uitgangspunt is genomen;
- de Gedragscode ook regels bevat die voortvloeien uit, dan wel samenhangen met wet- en regelgeving.

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Flevoland d.d. 30 oktober 2023 gelet op de artikelen 40c, tweede lid en artikel 68, tweede lid van de Provinciewet,

Besluiten:

- De 'Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2024' vast te stellen.
- De 'Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2016' in te trekken.

Kernwaarden bestuurlijke integriteit

Integer handelen

De commissaris van de Koning in Flevoland en de gedeputeerden van de provincie Flevoland, stellen bij hun handelen in hun respectievelijke ambt en in het handelen als college de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een essentiële voorwaarde. Goed bestuur is integer bestuur. Integriteit is dan ook van groot belang voor het vertrouwen in het openbaar bestuur. De commissaris van de Koning en de gedeputeerden geven expliciet uitdrukking aan het belang van integriteit middels het afleggen van de eed of belofte bij de aanvaarding van hun ambt.

Het rechtskarakter van de Gedragscode is dat van een interne regeling, als nadere invulling en concretisering van de wettelijke regels. De Gedragscode bevat in aanvulling op wettelijke regels gedragsnormen en regels over procedures die de transparantie van het handelen van politieke ambtsdragers evenals van de besluitvorming over en de naleving van de normen vergroten. Zij vormt een beoordelingskader en leidraad bij twijfel, vragen en discussies. Integer handelen is immers meer dan het volgen van vooraf vastgestelde regels. Deze Gedragscode is zelfbindend. Dit maakt deze Gedragscode echter niet vrijblijvend.

Bij het handelen van de commissaris van de Koning en de gedeputeerden worden de onderstaande zes kernwaarden gehanteerd.

Openheid

De commissaris van de Koning en de gedeputeerden zijn transparant in hun handelen, opdat optimale verantwoording mogelijk is en burgers en de controlerende organen inzicht hebben in dit handelen en de beweegredenen daarbij. Zo zijn zij transparant over de door hen uit te oefenen nevenfuncties, buitenlandse dienstreizen en geschenken.

Betrouwbaarheid

Op de commissaris van de Koning en de gedeputeerden moet men kunnen rekenen. Zij houden zich dan ook aan hun afspraken. Kennis en informatie waarover zij uit hoofde van hun ambt beschikken, wenden zij aan voor het doel waarvoor die zijn gegeven. Dit bepaalt hoe zij omgaan met de informatie.

Dienstbaarheid

Het handelen als voorzitter van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten en als gedeputeerde is gericht op het algemeen belang van de provincie en op de organisaties en burgers die daar onderdeel van uitmaken.

Zorgvuldigheid

Het handelen van de commissaris van de Koning en de gedeputeerden is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van partijen op een zorgvuldige wijze worden afgewogen. Die zorgvuldigheid passen zij ook toe indien er een vermoeden van een integriteitsschending is.

Onafhankelijkheid

Bij de uitoefening van hun ambt is onafhankelijkheid en onpartijdigheid essentieel; de commissaris van de Koning en de gedeputeerden vermijden belangenstrengeling of vermenging met oneigenlijke belangen maar ook de schijn daarvan. Zij geven zich daar onder meer rekenschap van bij uitnodigingen of geschenken die hen worden aangeboden.

Functionaliteit

Het handelen van de commissaris van de Koning en de gedeputeerden heeft een herkenbaar verband met het ambt dat zij vervullen in het bestuur. Bij het aanvaarden van uitnodigingen en het maken van buitenlandse dienstreizen zijn zij zich daarvan bewust.

Algemene bepalingen

1

1. Deze Gedragscode geldt voor de commissaris van de Koning en voor de gedeputeerden, maar richt zich ook tot Gedeputeerde Staten als geheel.
2. De gedragscode is openbaar en via de website van de provincie beschikbaar.
3. De commissaris van de Koning en gedeputeerden ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van deze Gedragscode.

Voorkomen van belangenverstrengeling

2.1.1

1. De commissaris van de Koning levert de provinciesecretaris de informatie aan over de nevenfuncties die openbaar gemaakt moeten worden, bij aanvang van het ambt, dan wel binnen één maand na aanvaarding van de nevenfunctie en geeft hem de wijzigingen daarin door.
2. De informatie betreft in ieder geval de omschrijving van de nevenfunctie, de organisatie voor wie de nevenfunctie wordt verricht, wat het (verwachte) tijdsbeslag is en wat de inkomsten daaruit zijn.
3. De provinciesecretaris legt hiervoor een register aan en beheert dit register. Het register is openbaar en via de website van de provincie beschikbaar.

2.1.2

1. De gedeputeerden leveren de provinciesecretaris de informatie aan over de nevenfuncties die openbaar gemaakt moeten worden, bij aanvang van het ambt, dan wel binnen één maand na aanvaarding van de nevenfunctie en geven hem de wijzigingen daarin door.
2. De informatie betreft in ieder geval de omschrijving van de nevenfunctie, de organisatie voor wie de nevenfunctie wordt verricht, of het al dan niet een nevenfunctie uit hoofde van het ambt betreft, wat het (verwachte) tijdsbeslag is, of de nevenfunctie bezoldigd of onbezoldigd is, dan wel – voor zover die openbaar gemaakt moeten worden – wat de inkomsten daaruit zijn.
3. De provinciesecretaris legt hiervoor een register aan en beheert dit register. Het register is openbaar en via de website van de provincie beschikbaar.

2.2

1. De commissaris van de Koning en de gedeputeerden handelen in de uitoefening van hun ambt niet zodanig dat zij vooruitlopen op een functie na aftreden.
2. Een gedeputeerde bespreekt het voornemen tot tussentijdse aanvaarding van een functie na aftreden met de commissaris van de Koning.

2.3

1. Gedeputeerde Staten sluit de commissaris van de Koning en gedeputeerden gedurende één jaar na aftreden uit van het tegen beloning verrichten van werkzaamheden ten behoeve van de provincie.
2. De uitsluiting (als genoemd in lid 1) geldt niet bij aanvaarding van een dienstbetrekking bij de provincie waar de commissaris van de Koning, dan wel gedeputeerde lid van het dagelijks bestuur was. Voor werving, selectie en indiensttreding bij de provincie zijn de voor het ambtelijk personeel geldende regels ter zake van overeenkomstige toepassing.
3. Gedeputeerde Staten vragen meerdere offertes aan als bij een offerteaanvraag ook oud-bestuurders en/of bevriende relaties zijn betrokken.
4. Gedeputeerde Staten stellen een afwegingskader op voor selectie en benoemingen van externen en informeren Provinciale Staten regelmatig over de toepassing in de praktijk.

2.4

1. Gedeputeerde Staten draagt de commissaris van de Koning respectievelijk een gedeputeerde niet eerder dan een jaar na aftreden voor als kandidaat voor benoeming tot commissaris dan wel bestuurslid van een verbonden partij.
2. Onder verbonden partij wordt verstaan hetgeen hieronder wordt verstaan in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Informatie

3.1

De commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde neemt maatregelen om te borgen dat geheime en vertrouwelijke informatie waarover hij beschikt, zowel thuis als in de werkomgeving en onderweg, veilig wordt bewaard.

3.2

De commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde maakt niet ten eigen bate of ten bate van derden gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen (nog) niet openbare informatie

Geschenken, faciliteiten, diensten, excursies, evenementen en andere uitnodigingen

4.1

1. De commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde accepteert en biedt geen geschenken, faciliteiten en diensten aan als zijn onafhankelijke positie hierdoor kan worden beïnvloed.
2. De commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde kan, tenzij het eerste lid van toepassing is, incidentele geschenken die een geschatte waarde van € 50 of minder vertegenwoordigen, behouden.
3. Geschenken die de commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde uit hoofde van zijn ambt ontvangt en die een geschatte waarde van meer dan € 50 vertegenwoordigen worden, indien zij niet worden teruggestuurd, geregistreerd en eigendom van de provincie.
4. De provinciesecretaris legt een register aan van de geschenken met een geschatte hogere waarde dan € 50. In het register is aangegeven welke bestemming de provincie hieraan heeft gegeven. Het register is openbaar en via de website van provincie beschikbaar.
5. De commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde neemt nooit geschenken aan op het huisadres.

4.2

1. De commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde accepteert geen lunches, diners, recepties en andere uitnodigingen die door anderen betaald of georganiseerd worden, tenzij dat behoort tot de uitoefening van de functie en de aanwezigheid beschouwd kan worden als functioneel.
2. Bij twijfel legt de commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde de uitnodiging ter bespreking voor aan het college van Gedeputeerde Staten.

4.3

1. Uitnodigingen voor excursies, evenementen en buitenlandse reizen op rekening van anderen dan de provincie bespreekt de commissaris van de Koning respectievelijk de gedeputeerde vooraf met het college van Gedeputeerde Staten.
2. De commissaris van de Koning, dan wel de gedeputeerde maakt de excursies en evenementen die hij heeft aanvaard openbaar binnen één week nadat de excursie, dan wel het evenement heeft plaatsgevonden, onder vermelding van wie deze kosten voor zijn/hun rekening heeft/hebben genomen. De informatie is op de website van de provincie beschikbaar.
3. De informatie over buitenlandse reizen voor rekening van derden wordt binnen één week na terugkeer in Nederland opgenomen in het register, bedoeld in artikel 5.3, tweede lid.

Gebruik van voorzieningen van de provincie

5.1

1. Gedeputeerde Staten richt de financiële en administratieve organisatie zodanig in dat er een getrouw beeld mogelijk is van de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven, met heldere procedures over de wijze waarop functionele uitgaven rechtstreeks in rekening worden gebracht of kunnen worden gedeclareerd bij de provincie.
2. De commissaris van de Koning en de gedeputeerden verantwoorden zich over hun gebruik van de voorzieningen volgens de in het eerste lid vastgelegde regels en procedures.

5.2

1. De commissaris van de Koning respectievelijk een gedeputeerde meldt het voornemen tot een buitenlandse dienstreis of een uitnodiging daartoe aan het college van Gedeputeerde Staten. Hij geeft daarbij informatie over:
 - a. het doel en de duur van de reis;
 - b. de bijbehorende beleidsoverwegingen;
 - c. de samenstelling van het gezelschap dat meereist;
 - d. de geraamde kosten, en;
 - e. de wijze waarop van de reis verslag wordt gedaan.
2. De commissaris van de Koning, dan wel de gedeputeerde meldt daarbij tevens als hij voornemens is om de buitenlandse dienstreizen voor privédoelen te verlengen. De extra kosten van de verlenging komen daarbij volledig voor eigen rekening.
3. Gedeputeerde Staten betreft alle aspecten in de besluitvorming en informeren de Provinciale Staten zo spoedig mogelijk over het genomen besluit.

5.3

1. De commissaris van de Koning respectievelijk een gedeputeerde legt verantwoording af over afgelegde buitenlandse dienstreizen. Hij maakt in ieder geval openbaar:
 - a. wat het doel;
 - b. de bestemming, en;
 - c. de duur van de buitenlandse dienstreis is geweest, en;
 - d. wat de kosten waren voor de provincie.
2. De provinciesecretaris legt hierover een register aan en beheert dit register. Het register is openbaar en via de website van de provincie beschikbaar.

5.4

Voor de toepassing van de artikelen 5.2 en 5.3 wordt onder buitenlandse dienstreizen niet verstaan een dienstreis naar een Europese instelling of een dienstreis naar een buurprovincie in het buitenland.

5.5

De commissaris van de Koning respectievelijk een gedeputeerde declareert geen kosten die al op een andere wijze worden vergoed.

5.6

De commissaris van de Koning respectievelijk een gedeputeerde gaat zorgvuldig om met voorzieningen en eigendommen van de provincie en gebruikt die niet voor privédoeleinden tenzij hier andere afspraken over zijn gemaakt. Hij gebruikt die voorzieningen en eigendommen evenmin ten bate van derden.

Uitvoering Gedragscode

6.1

Provinciale Staten bevorderen de eenduidige interpretatie van de Gedragscode. Ingeval van leemtes en onduidelijkheden in de Gedragscode wordt daarin voorzien door Provinciale Staten op basis van voorstellen ter zake van de commissaris van de Koning.

6.2

1. Op voorstel van de commissaris van de Koning maken de Provinciale Staten met hem afspraken over de navolgende onderwerpen:
 - a. de periodieke bespreking van het onderwerp integriteit in zijn algemeenheid en van de Gedragscode in het bijzonder in het college van Gedeputeerde Staten;
 - b. de periodieke bespreking van het overzicht van nevenfuncties en neveninkomsten in Provinciale Staten;
 - c. de aanwijzing van contactpersonen of aanspreekpunten integriteit;
 - d. de processtappen die worden gevolgd in geval van een vermoeden van een integriteitsschending van een politiek ambtsdrager van de provincie.

- e. in het geval van een integriteitsonderzoek door een extern bureau wordt alleen gebruik gemaakt van gecertificeerde onderzoeksbureaus.
2. De afspraken als bedoeld in lid onder c t/m e zullen worden uitgewerkt in een door het college van Gedeputeerde Staten vast te stellen protocol.

Slotbepalingen

7.1

Deze Gedragscode treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin deze Gedragscode wordt geplaatst.

7.2

De 'Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2016' wordt ingetrokken.

7.3

Deze Gedragscode wordt aangehaald als 'Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2024'.

Aldus besloten in de vergadering van Provinciale Staten van Flevoland van 24 april 2024.

de griffier,

de voorzitter,