

**Onderwerp**

Vaststelling gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 5.1 Milieu inclusief omgevingsdiensten.

3. Eerdere behandeling

Conform het nieuwe vereiste in de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) zijn Provinciale Staten door Gedeputeerde Staten om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd. Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 8 november 2023 besloten om een zienswijze in te dienen.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Vaststellen van de GR kan alleen na toestemming van Provinciale Staten. De Gemeenschappelijke Regeling OFGV is echter een collegeregeling. Het is dus aan de colleges van de deelnemer om een dergelijke regeling met elkaar te treffen (artikel 51, lid 2 Wgr). Dit vaststellingsproces geldt ook voor wijzigingen van de regeling (artikel 51, lid 3, Wgr). Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Daar is met betrekking tot deze wijziging geen sprake van.

5. Verdere behandeling PS

n.v.t.

6. Korte toelichting op voorstel

Sinds 1 januari 2013 voert de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) taken voor de provincie uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De OFGV heeft een Gemeenschappelijke Regeling met 14 deelnemende partijen.

De Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 juli 2022 gewijzigd. Deze wijziging richt zich met name op het versterken van het democratisch gehalte van de gemeenschappelijke regelingen en de rol van de raden en Staten daarin. In de wet is opgenomen dat de gemeenschappelijke regeling uiterlijk 1 juli 2024 moet zijn geactualiseerd.

De door de OFGV ontvangen zienswijzen zijn vervolgens beoordeeld en afgewogen door het Algemeen Bestuur (AB) van de OFGV en uiteindelijk in haar vergadering van 7 februari 2024 betrokken in de besluitvorming over een aangepast voorstel over de wijziging van de GR aan de colleges.

Provinciale Staten
24 april 2024

Agendapunt

Lelystad
19 maart 2024

Registratienummer
3239772

Expertiseteam
ETMIL

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
10 april 2024

7. Beoogd effect

Een helder en eenduidig geformuleerde GR die aansluit bij actuele wettelijke bepalingen uit de gewijzigde Wgr.

8. Argumenten

1.1 *Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen maakt actualisatie GR noodzakelijk*

Een deel van de wetwijziging is direct in werking getreden en een deel van de wetwijziging leidt tot wijziging van de GR OFGV, welke uiterlijk 1 juli 2024 vastgesteld dient te zijn.

1.2 *Het merendeel van de ingebrachte zienswijzen zijn overgenomen*

Uit de bij de OFGV ingebrachte zienswijzen blijkt dat er in principe brede steun is voor de voorgestelde wijzigingen, maar dat een aantal punten verduidelijking behoeven. Naar aanleiding van de zienswijzen is een aantal wijzigingen doorgevoerd. De zienswijzen alsmede de beantwoording ervan zijn weergegeven in de door het AB OFGV vastgestelde zienswijzennota, zie bijlage #xxx.

9. Kanttekeningen

Zienswijze van PS is slechts gedeeltelijk overgenomen

In haar zienswijze heeft PS gevraagd om op te nemen dat AB en DB voorafgaand aan hun besluitvorming een zienswijze aan raden en Staten vragen bij:

- a) de jaarstukken, inclusief de besteding van het rekeningsaldo;
- b) de Kadernota/kaderbrief;
- c) de ontwerpbegroting;
- d) de begroting
- e) tussentijdse beleidsmatige keuzes;
- f) onderwerpen waarvoor het algemeen of dagelijks bestuur dat zelf wenselijk vindt;
- g) onderwerpen waarvoor een verzoek wordt gedaan door tenminste 1 /5 deel van de deelnemende Raden en Provinciale Staten;

De punten a, b, c, d, e en g hebben niet geleid tot aanpassing van de concept GR. Wat betreft punt f wordt artikel 11 van de gewijzigde regeling aangevuld om duidelijker te maken dat het AB altijd kan besluiten om een ontwerpbesluit naar de raden/PS te sturen voor een zienswijze.

Bij haar besluitvorming over het al dan niet overnemen van de punten uit de zienswijze van PS heeft het AB OFGV de volgende argumentatie gehanteerd, deze is ook terug te vinden in de door het AB OFGV vastgestelde zienswijzennota (zie bijlage #3239796)

- a) De jaarrekening is een vaststelling achteraf van de uitgegeven middelen met een financieel resultaat. Omdat het uitgegeven geld een gegeven is heeft het geven van een zienswijze hier geen invloed op. De zienswijze mogelijkheid op de resultaatbestemming is al in de GR geregeld;
- b) In de GR is geregeld dat raden en Staten kennis nemen van de Kadernota. Via de zienswijze op de ontwerpbegroting wordt feitelijk hetzelfde voor zienswijze voorgelegd;
- c) De zienswijze op de ontwerpbegroting is reeds geregeld in de GR;
- d) De wet voorziet niet in een zienswijzeprocedure op de begroting. Die zienswijze kan gegeven worden op de ontwerpbegroting. Als de begroting eenmaal is vastgesteld, is deze definitief en staat deze niet meer open voor een zienswijze;
- e) De OFGV voert adviserende, ondersteunende en uitvoerende taken in mandaat van de colleges van de deelnemers uit. Dit gebeurt op basis van wetgeving met inachtneming van het beleid van de deelnemers. De OFGV stelt geen beleid op;
- g) Ook hiervoor geldt de redenering als onder e; de OFGV stelt geen beleid op. Daardoor worden er door het AB geen besluiten genomen die de kader stellende, controlerende en budgettaire bevoegdheden van de raden/PS raken, anders dan waarvoor al een zienswijze mogelijkheid bestaat. Daarnaast is voor dergelijke wensen in beginsel de informatieplicht het bedoelde instrument. De informatieplicht is al in de GR opgenomen.

Om in algemene zin tegemoet te komen aan meer informatie en minder afstand tussen de raden en Staten en de OFGV, biedt de OFGV aan minimaal jaarlijks bij de raden en Staten langs te komen voor introductie, ontwikkelingen en het stellen van vragen.

Vaststelling moet ongewijzigd

Deelnemers van de OFGV worden gevraagd de geactualiseerde GR ongewijzigd in eigen huis vast te stellen. Dit moet ongewijzigd omdat de deelnemers uiteraard met elkaar dezelfde regeling moeten treffen. De GR die voorligt is door middel van een zorgvuldig proces, waarbij alle deelnemers hun inbreng hebben kunnen leveren, tot stand gekomen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Gemeenschappelijke regeling OFGV versie 5.0	3239808	Bijgevoegd
Toelichting bij Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek	3239800	Bijgevoegd
Zienswijzenota GR-OFGV wijziging 2024	3239796	Bijgevoegd
Toelichting op doorgevoerde wijziging GR OFGV versie 5.0	3239813	Bijgevoegd
Gemeenschappelijke regeling versie 4 met wijzigingen	3246598	Bijgevoegd
Brief OFGV – Vaststelling gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling OFGV	3240511	Bijgevoegd