



Registratienummer:

2088016



**Memo agendacommissie : MRA
Statencommissie Bestuur van 5 juli 2017**

Agendapunt: 4 (mededelingen)

Onderwerp: MRA

Inhoud

Deze memo agendacommissie behandelt de volgende vragen:

- 1) Is met de mededeling van portefeuillehouder d.d. 7 juni 2017 voldoende invulling gegeven aan de toezegging van 24 mei 2017 en de door uw commissie op 29 maart 2017 genomen besluiten t.a.v. de gewenste agendering in uw commissie?
- 2) Wat betekent het antwoord op vraag 1 voor het vervolg?

Aanleiding

De mededeling van 7 juni 2017 van gedeputeerde Rijsberman i.r.t. eerdere besluitvorming in uw commissie om:

- a) tot een oordeelsvormende bespreking over te gaan van de MRA begroting; en
- b) een beeld-dan wel oordeelsvormende bespreking te organiseren over de 'bouwstenen voor het plan van aanpak over betrekken Raden en Staten bij de MRA' (waarbij statenbreed wordt uitgenodigd)

Wat wordt van uw Commissie gevraagd?

U nogmaals uit te spreken over de gewenste behandelwijze van:

- de sturings-/P&C documenten van de MRA (actieagenda, begroting, jaarstukken)
- de besluitvorming over de wijze waarop raden en staten betrokken worden bij de MRA

Dit omdat eerdere wensen van de commissie ten aanzien van de gewenste agendering (besluitenlijst 29 maart) blijkens de mededeling van de gedeputeerde niet één op één overeenkomen met de voornemens van het college. (Er bestaan voorsnog geen voornemens tot actief agenderen van de betreffende stukken vanuit de zijde van het college). Wellicht dat in de commissie vanuit beide zijden meer duidelijkheid kan worden verschaft over het waarom van deze verschillende wensen/aanpak.

Proces

Wat is de voorafgaande historie geweest?

Convenant

Via een mededeling 'versterking samenwerking MRA' (voorafgegaan door een statenacademie op 9 mei) is het ontwerp convenant aan u voorgelegd (LIS week 22, 24 mei 2016) met de uitnodiging om 'advies' naar voren te brengen. De staten hebben geen adviezen naar voren gebracht.

Het ontwerp is daarna voor definitieve vaststelling voorgelegd aan de colleges, het Flevolands college heeft op 15 november 2016 ingestemd.

Uw Staten zijn via een mededeling (LIS week 46, 15 november 2016) hierover geïnformeerd.

Het convenant is op 6 maart 2017 ondertekend en daarmee definitief vastgesteld.

Governance: beeldvormende bespreking in de bestuur 29 maart

In de commissie bestuur van 29 maart is de MRA beeldvormend besproken, met name het onderdeel 'governance'. De agendacommissie gaf u hierbij de volgende overwegingen mee (memo agendacommissie, bijlage 3)

Oplegmemorandum



- a. *Wat is de rol van de Staten en raden binnen de MRA?*
- b. *Wat en wanneer zijn de beïnvloedingsmomenten voor de staten en raden?*
- c. *Wie bepalen de ambities (kaderstelling)/ Waar komen deze ambities tot stand?*
- d. *Hoe worden de staten en raden geïnformeerd?*

Verder deed de agendacommissie het volgende voorstel voor de agendering in de commissie bestuur en had zij de volgende vragen aan het college:

Behandeling in commissies

Vanuit het governance oogpunt is het voorstel van de agendacommissie om in de commissie bestuur de MRA op de volgende twee wijzen, te agenderen:

1. *Oordeelsvormende ronde over de MRA begroting. - Zoals in het convenant staat zendt de regiegroep vóór 15 april van het jaar een overzicht van de benodigde budgetten voor het volgende jaar, een Jaarverslag en een verantwoording over het afgelopen Jaar ter consultatie aan deelnemers.*

De agendacommissie stemt met het college af wat de behandeltermijn is.

2. *Beeldvormende of oordeelsvormende ronde, waarbij statenbreed wordt uitgenodigd. Het college kan worden uitgenodigd met de vraag om de 'Bouwstenen voor het plan van aanpak over betrekken Raden en Staten bij de MRA' te bespreken. Dit plan van aanpak staat op de Agenda regiegroep (Lis week 11).*

De agendacommissie vraagt aan het college wat de stand van zaken van het plan van aanpak is en doet een behandelvoorstel aan de commissie bestuur.

In de vakcommissies worden de beleidsinhoudelijke vraagstukken aan de hand van de actielijst MRA behandeld. Dit wordt door de betreffende agendacommissies ingepland.

Afspraken in de commissie bestuur 29 maart 2017 (bron: besluitenlijst)

Het voorstel uit de memo agendacommissie wordt gevolgd.

- Vanuit het governance oogpunt wordt in de commissie bestuur de MRA op de volgende twee wijzen geagendeerd:

1. *Oordeelsvormende ronde over de MRA begroting. De agendacommissie stemt met het college af wat de behandeltermijn is.*
2. *Beeldvormende of oordeelsvormende ronde, waarbij statenbreed wordt uitgenodigd, over de 'Bouwstenen voor het plan van aanpak over betrekken Raden en Staten bij de MRA'. De agendacommissie vraagt aan het college wat de stand van zaken van het plan van aanpak is en doet een behandelvoorstel aan de commissie bestuur.*

- In de vakcommissies worden de beleidsinhoudelijke vraagstukken aan de hand van de actielijst MRA behandeld. Dit wordt door de betreffende agendacommissies ingepland.

Agendacommissie 12 april 2017

De agendacommissie heeft de benodigde informatie niet ontvangen (de behandeltermijn begroting en de stand van zaken 'plan van aanpak betrekken raden en staten'). De agendacommissie heeft daarop portefeuillehouder verzocht hierover in de commissie bestuur een mededeling te doen.

Ten aanzien van de actielijst MRA zijn de agendacommissies voornemens een gezamenlijk voorzittersoverleg te plannen om e.e.a. te realiseren.

Commissie bestuur 24 mei 2017

In de commissie bestuur is bij het vaststellen van de besluitenlijst van 29 maart 2017 stilgestaan bij het uitblijven van de benodigde informatie. Gedeputeerde Rijsberman heeft hierbij toegezegd een mededeling te sturen over het proces consultatie begroting MRA en betrokkenheid raden en staten, inclusief planning. De mededeling in relatie tot uw afspraken als commissie over de vervolgstappen liggen nu voor ter bespreking.



In welke context vindt behandeling plaats?

Nu een verschil van inzicht is ontstaan over nut en noodzaak van actieve agendering van de begrotingsstukken en de wijze waarop de Staten betrokken worden bij het vraagstuk 'gewenste betrokkenheid raden en staten' is de tot op heden hierover verstrekte informatie op hoofdlijnen weergegeven.

Wat is eerder in Commissie bestuur (presentatie) over de sturingsdocumenten en betrokkenheid raden/staten gezegd?

Op 29 maart 2017 is het aangenomen convent besproken aan de hand van een presentatie (bijlage 2a) **De uitgangspunten voor samenwerking in de MRA zijn volgens deze presentatie:**

Vanuit de inhoud

Lichte structuur (geen WGR)

Flexibel (qua aantal deelnemers, thema's)

Geen overdracht van bevoegdheden, platform voor afstemming

Vrijwillig, maar niet vrijblijvend

Transparant

Meer betrekken raden en staten

Raden en staten worden volgens deze presentatie als volgt betrokken:

Ontmoetingen met en tussen raden en staten in de deelregio's in het voorjaar

MRA raads- en statenledenconferentie in het najaar

'Formeel' in de cycli van bestuurlijke besluitvorming (jaarstukken en strategische agenda's)

MRA Website

Maandelijkse 'MRA raads- en statenleden Bericht'

Via reguliere besluitvorming college en staten

Evaluatie proeftuinen

Bij de evaluatie proeftuin MRA (bijlage 6) is over betrokkenheid raden en staten het volgende gezegd (aanbevelingen , p 11 en 12)

'Betrek raden en staten bij projecten, zorg ook daar voor verbinding buiten eigen portefeuille om. Ga verder dan informeren over resultaat achteraf, deel ook lastige dossiers of zaken die niet goed gegaan zijn en vier regionale successen. Benader raadsleden niet als ambtenaren. Denk vanuit het raadslid dat regionaal opereert. Zorg voor een informatievoorziening die niet te technisch is. Faciliteer politiek debat. Laat duidelijk zien welke regionale keuzes er te maken zijn en wat de lokale doorwerking is, waarom, en wat resultaten zijn. Geef heldere financiële verantwoording en neem raadsleden mee in de planning.

Organiseer bijeenkomsten en informeer tijdsefficiënt. Regionale samenwerking wordt nu nog gezien als iets dat nog meer tijd vraagt. In de toekomst zal het gewoon een belangrijk element van het raadswerk zijn dat in de 15,9 uur plaatsvindt. Raden zullen dus zelf moeten zoeken naar herprioritering van werkzaamheden en eisen moeten stellen, met name aan hun eigen colleges. Daarnaast vraagt het extra aandacht om vormen te vinden waarbij werkenderwijs de kennis van raadsleden wordt vergroot. De griffiersklankbordgroep kan i.s.m. het MRA-bureau en gesteund door de raden en staten het gesprek met politieke partijen aangaan over de profielen van kandidaten; zoek naar mensen met een regiobril.'

Wat zegt het convenant over de sturingsdocumenten en de wijze waarop raden/staten betrokken worden?

a) In het convenant is het volgende opgenomen ten aanzien van de betrokkenheid van raden en staten

Overweging F.

Door de werkafspraken in dit convenant wordt samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam wendbaar, integraal, transparant en voorspelbaar georganiseerd;

Overweging G.

Daardoor zijn ook volksvertegenwoordigers beter geïnformeerd over de regionale activiteiten van de samenwerkende colleges en kunnen zij zodoende inbreng leveren ten behoeve van de democratische legitimiteit;



b) In het convenant is het volgende opgenomen ten aanzien van de sturingsdocumenten/P&C
Overweging H. De financiële jaarstukken worden tijdig voorgelegd aan de deelnemers c.q. vertegenwoordigende organen;

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- Deelnemers: de colleges van de gemeenten en provincies en het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam die deelnemen aan dit convenant.
- Vertegenwoordigende organen: de gemeenteraden van de gemeenten, de provinciale staten van de provincie en het algemeen bestuur van de Vervoerregio Amsterdam.
- Strategische agenda: vierjaarlijkse agenda met gezamenlijke prioriteiten van de deelnemers.
- Werkplan: jaarlijks plan van een platform ter uitvoering van de strategische agenda.

Artikel 7 De betrokkenheid van colleges, raden en staten

7.1. Bij regionale afspraken in het kader van dit convenant worden de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen geconsulteerd op de wijze omschreven in het derde lid. Tot deze afspraken worden in ieder geval gerekend:

- a. de strategische agenda, bedoeld in de artikelen 3.7. en 3.8;
- b. het werkplan, bedoeld in artikel 6.5;
- c. het overzicht van de budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar, overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.5;
- d. het treffen, wijzigen of opheffen van het convenant.

7.2. De concepten van regionale afspraken worden tenminste acht weken voordat in de regiegroep, de agendacommissie of het desbetreffende platform daarover beraadslaging plaatsvindt, aangeboden aan de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen om ze tijdig te consulteren. Zij kunnen bij de agendacommissie hun wensen en opvattingen omtrent het voorstel indienen. De agendacommissie zendt deze reacties naar de regiegroep en de betrokken platforms, waarbij de agendacommissie een advies over de reacties kan toevoegen.

7.3. De vertegenwoordigers van deelnemers betrokken bij de uitvoering van dit convenant leggen aan het eigen college en het vertegenwoordigend orgaan verantwoording af over de door hen in het kader van de MRA gemaakte afspraken. Zij geven daartoe op verzoek van het college of het vertegenwoordigend orgaan alle informatie die zij nodig achten voor de uitoefening van hun taak.

Artikel 10 Financiering, begroting, jaarverslag en jaarrekening

10.1. Iedere gemeente en provincie levert jaarlijks een financiële basisbijdrage voor de financiering van de samenwerking. De regiegroep doet hier jaarlijks een voorstel voor op basis van een overzicht van benodigde budgetten, het jaarverslag en de verantwoording over het voorafgaande jaar. De regiegroep stelt de hoogte van de financiële bijdrage per deelnemer vast na consultatie van de deelnemers, waarna elke deelnemer dit kan verwerken als voorstel in de eigen begroting. Voor het eerste jaar wordt een basisbijdrage voor gemeenten voorgesteld van € 1,50 per inwoner per gemeente. De provincies Noord-Holland en Flevoland dragen als basisbijdrage evenveel bij als de grootste gemeente uit hun provincie.

10.2. De bijdrage wordt gestort op de rekening van de organisatie die zijn rechtspersoonlijkheid verleent voor de samenwerking, namelijk de gemeente Amsterdam.

10.3. Deelnemers kunnen aanvullend op de werkprogramma's van de platforms (zoals bedoeld in artikel 6.5) ertoe besluiten om op vrijwillige basis andere regionale programma's en projecten te initiëren. Deze programma's of projecten vragen van de betrokken deelnemers dan om een aanvullende financiering en afspraken over het leveren van bestuurlijke en ambtelijke inzet.



10.4. De agendacommissie legt jaarlijks op basis van de voorstellen van de platforms een samengesteld overzicht van de benodigde budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar voor aan de regiegroep om vrij te geven voor consultatie door de deelnemers.

10.5. De regiegroep zendt vóór 15 april van het jaar een overzicht van de benodigde budgetten voor het volgende jaar, een jaarverslag en een verantwoording over het afgelopen jaar ter consultatie aan deelnemers.

10.6. De financiële overschotten worden aan het einde van ieder jaar herbestemd door de regiegroep op voordracht van de agendacommissie of teruggeplaatst bij de gemeenten en provincies.

10.7. Afspraken over het financieel beheer door de gemeente Amsterdam worden in een nadere instructie neergelegd.

Toelichting op convenant

Het is mogelijk dat in deelregio's tussen deelnemers of door deelnemers met volksvertegenwoordigers aanvullende werkafspraken gemaakt worden.

Conclusie tav convenant

- In de overwegingen staat dat de jaarstukken worden aangeboden aan uw Staten
- In artikel 7.1 staat dat de Staten worden geconsulteerd over de strategische agenda, het werkplan, het overzicht van de budgetten, het jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar
- In artikel 7.2 staat dat de concepten van regionale afspraken vooraf aan de Staten worden aangeboden om wensen en opvattingen in te dienen.
- In artikel 10 (lid 4) staat dat een samengesteld overzicht van de benodigde budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar wordt voorgelegd aan de regiegroep om vrij te geven voor consultatie door de deelnemers.
- In artikel 10 lid 5 staat dat voor 15 april een overzicht van de benodigde budgetten voor het volgende jaar, een jaarverslag en een verantwoording over het afgelopen jaar ter consultatie wordt gestuurd aan de deelnemers.

Mededeling 7 juni 2017, notulen regiegroep MRA 6 april 2017 (begrotingsbehandeling)

In de mededeling van gedeputeerde Rijsberman wordt aangegeven dat na de zomer een 'plan van aanpak 2017-2018' wordt opgesteld.

Op grond van de agenda /notulen van de regiegroep van 6 april 2017 (bijlage 8) wordt aangenomen dat hiermee het stuk 'plan van aanpak betrekken raden en staten' wordt bedoeld.

In de mededeling wordt verder aangegeven dat het convenant voorziet in consultatie voor de jaarstukken en strategische werkplannen. De mededeling stelt dat de begroting 'ter informatie' wordt verstrekt.

Op grond van het convenant kan een bredere consultatie worden betoogd.

Bovendien laat het convenant blijkens de toelichting ruimte voor aanvullende afspraken met de eigen volksvertegenwoordiging.

De notulen van de regiegroep van 6 april geven aan dat de begroting op hoofdlijnen (april) alsmede de gedetailleerde begroting (inclusief werkplan, oktober) naar de colleges van deelnemende partijen worden gestuurd. Deze colleges kunnen zelf bepalen of en hoe deze gedeeld worden met hun raden en Staten.



Conclusies en aanbevelingen

1)Algemeen.

Deze memo beoogde antwoord te geven op de volgende vragen:

- a)Is met de mededeling van portefeuillehouder d.d. 7 juni voldoende invulling gegeven aan de toezegging van 24 mei en de door uw commissie op 29 maart genomen besluiten t.a.v. de gewenste agendering in uw commissie?
- b)Wat betekent het antwoord op vraag 1 voor het vervolg?

De **algemene conclusie** kan zijn dat de mededeling nog onvoldoende het gewenste inzicht geeft. Wat dit betekent voor het vervolg wordt in de navolgende deelconclusies verwoord.

Deelconclusies

Conclusie 1

Uit de artikelen in het convenant wordt opgemaakt dat beoogd is dat de raden en staten van de deelnemende gemeenten en provincies door de colleges worden geconsulteerd op de inhoudelijke en financiële sturings- en verantwoordingsdocumenten. Door het gebruik van niet-eenduidige terminologie (mededeling en convenant) kan (onbedoeld) onduidelijkheid bestaan over de omvang van deze consultatie.

Aanbeveling 1

Een duidelijke afspraak over de omvang van de consultatie op de inhoudelijke en financiële sturingsinstrumenten is gewenst, alsmede een doorvertaling op de lange termijn planning van de betreffende commissie(s)

Conclusie 2

Het convenant laat ruimte voor aanvullende afspraken met de commissie/Provinciale Staten

Aanbeveling 2

Bezien of, nadat overeenstemming is over de interpretatie van het convenant- aanvullende afspraken over betrokkenheid van de Flevolandse staten(commissie) gewenst is.

Conclusie 3

Er is in het proces (nog) niet voorzien in raadpleging van raden- of Staten bij het vraagstuk 'betrokkenheid raden en staten'.

Aanbeveling 3

Overgaan tot een inventarisatie van de wensen van de Flevolandse Staten op dit punt en vormgeven aan de eerdere besluitvorming van de commissie bestuur t.a.v. agendering (statenbreed uitnodigen).

Hoe gaat het na deze bespreking verder?

Onafhankelijk van de discussie omtrent de gedane conclusies en aanbevelingen, heeft de commissie eerder besloten tot agendering van de begrotingsstukken en het onderwerp 'betrekken raden en staten'. Voorgesteld wordt de agendacommissie te verzoeken deze besluitvorming alsnog ter hand te laten nemen.

Bijlagen

Om u een volledig beeld te geven zijn de volgende bijlagen bijgevoegd:

- 1)het convenant 'versterking samenwerking MRA' (getekend op 6 maart 2017) (bijlage 1)
- 2a) en 2b)presentatie governance MRA (bijlage 2a) met bijbehorende memo (bijlage 2b) (cie 29 maart 2017)
- 3)memo agendacommissie bij commissie van 29 maart
- 4)mededeling 'versterking samenwerking MRA' 24 mei 2016 (LIS week 22)
- 5)mededeling 'versterking samenwerking MRA' 15 november 2016 (LIS week 46)
- 6)verslag proeftuin MRA (27 maart 2017)
- 7)de meest recente mededeling: 'Informatie over Metropool Regio Amsterdam (MRA)', 7 juni (LIS week 23) met als bijlage de globale begroting MRA en de aanbiedingsbrief.
- 8)notulen Regiegroep MRA vergadering 6 april 2017
- 9)Nota behorend bij 'begroting op hoofdlijnen voor de MRA 2018'

**Convenant
Versterking samenwerking
Metropoolregio Amsterdam**

Oktober 2016

Dit convenant wordt aangegaan tussen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die deelnemen aan de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam, de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Noord-Holland en Flevoland en het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam, te weten:

Organisatie	Onderdeel van de deelregio
1. Provincie Noord-Holland,	
2. Provincie Flevoland,	
3. het openbaar lichaam Vervoerregio Amsterdam (in oprichting),	
4. Gemeente Almere,	Almere-Lelystad
5. Gemeente Lelystad,	Almere-Lelystad
6. Gemeente Aalsmeer,	Amstelland-Meerlanden
7. Gemeente Amstelveen,	Amstelland-Meerlanden
8. Gemeente Diemen,	Amstelland-Meerlanden
9. Gemeente Haarlemmermeer,	Amstelland-Meerlanden
10. Gemeente Ouder-Amstel,	Amstelland-Meerlanden
11. Gemeente Uithoorn,	Amstelland-Meerlanden
12. Gemeente Amsterdam,	Amsterdam
13. Gemeente Blaricum,	Gooi & Vechtstreek
14. Gemeente Gooise Meren,	Gooi & Vechtstreek
15. Gemeente Hilversum,	Gooi & Vechtstreek
16. Gemeente Huizen,	Gooi & Vechtstreek
17. Gemeente Laren,	Gooi & Vechtstreek
18. Gemeente Weesp,	Gooi & Vechtstreek
19. Gemeente Wijdmeren,	Gooi & Vechtstreek
20. Gemeente Beverwijk,	IJmond
21. Gemeente Heemskerk,	IJmond
22. Gemeente Velsen,	IJmond
23. Gemeente Beemster,	Zaanstreek-Waterland
24. Gemeente Edam-Volendam,	Zaanstreek-Waterland
25. Gemeente Landsmeer,	Zaanstreek-Waterland
26. Gemeente Oostzaan,	Zaanstreek-Waterland
27. Gemeente Purmerend,	Zaanstreek-Waterland
28. Gemeente Waterland,	Zaanstreek-Waterland
29. Gemeente Wormerland,	Zaanstreek-Waterland
30. Gemeente Zaanstad,	Zaanstreek-Waterland
31. Gemeente Bloemendaal,	Zuid-Kennemerland
32. Gemeente Haarlem,	Zuid-Kennemerland
33. Gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude,	Zuid-Kennemerland
34. Gemeente Heemstede,	Zuid-Kennemerland
35. Gemeente Zandvoort,	Zuid-Kennemerland

Overwegingen

- A. De Metropoolregio Amsterdam is de motor van economische groei en innovatie in Nederland en een internationaal knooppunt van productie, handel, toerisme, onderzoek, kennis en informatie en daarmee van ontmoeting en transacties van mensen;
- B. De Metropoolregio Amsterdam moet continu economisch kunnen vernieuwen. Dat is nodig om het welvaarts- en welzijnsniveau van de mensen die hier wonen en werken te kunnen waarborgen. Dit betekent voldoende nieuwe woningen, ruimte om te kunnen ondernemen, experimenteren met nieuwe economische sectoren, innoveren, verbeteren van de leefkwaliteit, versnellen van de transitie naar een schonere economie, verbeteren van de regionale bereikbaarheid en klimaatbestendigheid. Bovenal moet de MRA snel kunnen inspelen op veranderingen;
- C. Door regionale samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam te versterken is het mogelijk om gezamenlijk de uitdagingen van de toekomst aan te gaan;
- D. De Metropoolregio Amsterdam is het gemeenschappelijke platform voor afstemming tussen de colleges van de overheden over de bestaande bestuurlijke grenzen heen;
- E. De deelnemers aan de Metropoolregio Amsterdam vinden het van belang om:
 - 1. de regionale samenwerking te intensiveren;
 - 2. zich slagvaardig te organiseren; en
 - 3. zich nationaal en internationaal te profileren;
- F. Door de werkafspraken in dit convenant wordt samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam wendbaar, integraal, transparant en voorspelbaar georganiseerd;
- G. Daardoor zijn ook volksvertegenwoordigers beter geïnformeerd over de regionale activiteiten van de samenwerkende colleges en kunnen zij zodoende inbreng leveren ten behoeve van de democratische legitimiteit;
- H. De financiële jaarstukken worden tijdig voorgelegd aan de deelnemers c.q. vertegenwoordigende organen;
- I. De aan de MRA deelnemende partijen gaan geen juridisch afdwingbare verplichtingen aan met ondertekening van dit convenant.

De deelnemers zijn, voortbouwend op de bestaande samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam, het volgende overeengekomen:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- a. Metropoolregio Amsterdam (MRA): het samenwerkingsverband van de deelnemers aan dit convenant.
- b. Deelnemers: de colleges van de gemeenten en provincies en het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam die deelnemen aan dit convenant.
- c. College: de colleges van burgemeesters en wethouders en de colleges van gedeputeerde staten.
- d. Vertegenwoordigende organen: de gemeenteraden van de gemeenten, de provinciale staten van de provincie en het algemeen bestuur van de Vervoerregio Amsterdam.
- e. Portefeuillehouders: bestuurlijke vertegenwoordigers van de deelnemers.
- f. Vervoerregio: de Vervoerregio Amsterdam.
- g. Deelregio: een cluster van een aantal gemeenten uit de MRA die samenwerken ten behoeve van de onderlinge afstemming, voorbereiding van de samenwerking met andere deelregio's en de uitvoering van regionale activiteiten. De volgende zeven deelregio's vormen het uitgangspunt:
 - 1. Zaanstreek-Waterland

- 2. Zuid-Kennemerland
- 3. Amstelland-Meerlanden
- 4. Almere-Lelystad
- 5. Gooi & Vechtstreek
- 6. Amsterdam
- 7. IJmond
- h. Platform: een bestuurlijk overleg over een beleidsterrein of samenhangende beleidsterreinen.
- i. Agendacommissie: een commissie van bestuurders belast met de dagelijkse coördinatie van de samenwerking van de MRA.
- j. Regiegroep: een overleg van vertegenwoordigers van de deelnemers voor de monitoring van de samenwerking in de MRA.
- k. MRA Bureau: de ambtelijke ondersteuning van de MRA georganiseerd vanuit een centraal bureau.
- l. Convenant: de onderhavige bestuursovereenkomst.
- m. Strategische agenda: vierjaarlijkse agenda met gezamenlijke prioriteiten van de deelnemers.
- n. Werkplan: jaarlijks plan van een platform ter uitvoering van de strategische agenda.

Artikel 2 Samenwerkingsgebied

- 2.1. Het samenwerkingsgebied van de MRA omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten en bepaalt daarmee ook het gebied van de provincies en de vervoerregio dat tot het samenwerkingsgebied behoort.
- 2.2. In geval van een gemeentelijke of provinciale herindeling die in hoofdzaak ligt binnen het oorspronkelijke samenwerkingsgebied van de MRA, zal de betreffende rechtsopvolger in beginsel ook deelnemer zijn aan de MRA.

Artikel 3 Doel, prioritering en reikwijdte van de samenwerking

- 3.1. De doelstelling van de MRA is het versterken van een toekomstbestendige economische ontwikkeling en hoogwaardige leefkwaliteit van de MRA.
- 3.2. De samenwerking van de MRA heeft betrekking op de beleidsterreinen economie, ruimte, mobiliteit, wonen, landschap en duurzaamheid. De deelnemers kunnen gezamenlijk besluiten beleidsterreinen toe te voegen of af te voeren.
- 3.3. De samenwerking richt zich op agendavorming, afstemming en uitvoering van de afgesproken acties in de meest ruime zin.
- 3.4. In de samenwerking staat gelijkwaardigheid en respect voor elkaars rollen en belangen voorop. Deelnemers spannen zich in voor een goede onderlinge afstemming als zij een besluit gaan nemen dat een relatie heeft met de regionaal afgesproken doelstellingen (zie artikel 3.8).
- 3.5. De concretisering van doelstellingen krijgt waar nodig vorm in regionale programma's en projecten die uitgevoerd worden door wisselende coalities van deelnemers en derden. De feitelijke uitvoeringswerkzaamheden gebeuren door of in opdracht van deelnemers, op basis van door henzelf of hun vertegenwoordigende organen genomen besluiten over een programma of project.
- 3.6. Ter realisering van de doelstellingen van deze overeenkomst kan vanuit de MRA samenwerking worden gezocht met derden.
- 3.7. De inhoudelijke kaders voor de regionale activiteiten en de ontwikkeling van de MRA staan in de strategische agenda. Voor de periode van 2016 tot 2020 is dat de Ruimtelijk-Economische MRA Agenda.

- 3.8. De deelnemers stellen tenminste eenmaal per vier jaar prioriteiten voor de middellange termijn van vier tot zes jaar door de strategische agenda te actualiseren of door een nieuwe strategische agenda op te stellen.

Artikel 4 De regiegroep

- 4.1. De regiegroep bestaat uit de volgende vertegenwoordigers uit de colleges:
- De gemeente Amsterdam levert met de burgemeester de voorzitter van de regiegroep;
 - De deelregio's Zaanstreek-Waterland, Amstelland-Meerlanden en Gooi & Vechtstreek wijzen elk drie vertegenwoordigers uit drie verschillende gemeenten aan;
 - De deelregio Zuid-Kennemerland wijst twee vertegenwoordigers aan;
 - De deelregio Almere-Lelystad wijst uit zowel de gemeente Lelystad als uit de gemeente Almere één vertegenwoordiger aan;
 - De deelregio IJmond wijst één vertegenwoordiger aan;
 - Het college van de gemeente Amsterdam wijst naast de voorzitter een tweede vertegenwoordiger aan;
 - Gedeputeerde staten van Flevoland en Noord-Holland wijzen elk twee vertegenwoordigers aan;
 - De Vervoerregio neemt deel aan de vergaderingen van de regiegroep vanuit haar inhoudelijke rol in de agendacommissie; De afvaardiging betreft de voorzitter of vicevoorzitter van het platform voor portefeuillehouders mobiliteit.
- 4.2. Bij het aanwijzen van de vertegenwoordigers voor de regiegroep bevorderen de deelnemers dat:
- de politieke representativiteit in de regiegroep ongeveer overeenkomt met de politieke verhoudingen in het samenwerkingsgebied;
 - de regiegroep een gemengde samenstelling kent van wethouders, burgemeesters, gedeputeerden en commissarissen van de Koning;
 - in de regiegroep bestuurders van de verschillende platforms en de agendacommissie zijn vertegenwoordigd;
 - voor iedere vertegenwoordiger een plaatsvervanger wordt aangewezen.
- 4.3 De regiegroep kiest uit haar midden twee vicevoorzitters: één vanuit de provincies, één vanuit de gemeenten.
- 4.4. De regiegroep:
- behartigt het regionale belang;
 - monitort de voortgang en evalueert de samenwerking;
 - draagt zorg voor het draagvlak voor de regionale activiteiten van de MRA bij alle deelnemers;
 - draagt zorgt voor de afstemming met de deelnemers die zij vertegenwoordigen;
 - kan besluiten het aantal platforms te verminderen of uit te breiden;
 - kan een voorstel doen tot wijziging van het convenant;
 - doet jaarlijks een voorstel voor de financiële bijdrage van de deelnemers, mede op basis van de werkplannen van de platforms.
- 4.5. De regiegroep vergadert tenminste tweemaal per jaar.
- 4.6. De agendacommissie verzendt de voorstellen waarover in de vergadering van de regiegroep zal worden beraadslaagd tenminste vier weken voor de vergadering, behoudens in spoedeisende gevallen, zodat een brede consultatie van de deelnemers mogelijk is.

Artikel 5 De agendacommissie

- 5.1. De agendacommissie wijst uit haar midden een voorzitter en vicevoorzitter aan.
- 5.2. De agendacommissie:
 - is verantwoordelijk voor de dagelijkse coördinatie van de MRA;
 - heeft tot taak om de samenhang van de activiteiten van de MRA en tussen de verschillende platforms van portefeuillehouders te coördineren;
 - signaleert ontwikkelingen die voor de MRA van strategisch belang zijn;
 - bewaakt de samenhang tussen de platforms en de betrokkenheid van de deelnemers;
 - stelt nadere instructies vast met betrekking tot het MRA Bureau en stelt jaarlijks het werkplan van het MRA Bureau vast.
- 5.3. De agendacommissie wordt bijgestaan door de secretaris-directeur van het MRA Bureau.
- 5.4. De agendacommissie vergadert in elk geval minimaal vier weken voorafgaand aan een vergadering van de regiegroep en voorts zo vaak als de leden dat nodig achten.

Artikel 6 De platforms van portefeuillehouders

- 6.1. Het convenant kent bij aanvang drie platforms van portefeuillehouders voor economie, ruimte en mobiliteit.
- 6.2. De regiegroep kan op voorstel van de agendacommissie besluiten het aantal platforms te verminderen of uit te breiden.
- 6.3. De bestuurders maken afspraken over de samenstelling, de werkwijze, de betrokkenheid van alle deelnemers en het financieel beheer van de budgetten van het platform en leggen deze vast in een nadere instructie.
- 6.4. Elk platform wijst uit zijn midden een voorzitter en vicevoorzitter aan. De voorzitter of vicevoorzitter van het platform mobiliteit wordt geleverd door de Vervoerregio.
- 6.5. Een platform van portefeuillehouders draagt zorg voor:
 - het jaarlijks opstellen van een meerjarenagenda, een werkplan, een jaarverslag en een overzicht van budgetten. Dit wordt via de agendacommissie aan de regiegroep voorgelegd om vrij te geven voor consultatie aan de deelnemers.
 - de coördinatie van de uitvoering van de regionale activiteiten uit het eigen werkplan en de inzet van de daarbij horende budgetten;
 - de afstemming met en terugkoppeling naar alle deelnemers;
 - de afstemming en samenwerking met andere platforms van portefeuillehouders, portefeuillehoudersoverleggen en derden;
- 6.6. Elk platform wijst uit zijn midden twee vertegenwoordigers aan voor de agendacommissie die reeds deel uitmaken van de regiegroep.

Artikel 7 De betrokkenheid van colleges, raden en staten

- 7.1. Bij regionale afspraken in het kader van dit convenant worden de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen geconsulteerd op de wijze omschreven in het derde lid. Tot deze afspraken worden in ieder geval gerekend:
 - a. de strategische agenda, bedoeld in de artikelen 3.7. en 3.8;
 - b. het werkplan, bedoeld in artikel 6.5;
 - c. het overzicht van de budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar, overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.5;

- d. het treffen, wijzigen of opheffen van het convenant.
- 7.2. De concepten van regionale afspraken worden tenminste acht weken voordat in de regiegroep, de agendacommissie of het desbetreffende platform daarover beraadslaging plaatsvindt, aangeboden aan de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen om ze tijdig te consulteren. Zij kunnen bij de agendacommissie hun wensen en opvattingen omtrent het voorstel indienen. De agendacommissie zendt deze reacties naar de regiegroep en de betrokken platforms, waarbij de agendacommissie een advies over de reacties kan toevoegen.
- 7.3. De vertegenwoordigers van deelnemers betrokken bij de uitvoering van dit convenant leggen aan het eigen college en het vertegenwoordigend orgaan verantwoording af over de door hen in het kader van de MRA gemaakte afspraken. Zij geven daartoe op verzoek van het college of het vertegenwoordigend orgaan alle informatie die zij nodig achten voor de uitoefening van hun taak.

Artikel 8 Het MRA congres

- 8.1. Deelnemers organiseren tenminste één maal per twee jaar een MRA congres, waarvoor in ieder geval alle raads- en statenleden, leden van de colleges van B&W en gedeputeerde staten en het bestuur van de Vervoerregio worden uitgenodigd.
- 8.2. Het MRA congres dient om de genodigden in staat te stellen tot nadere onderlinge kennismaking en tot een betekenisvolle uitwisseling van ideeën en opvattingen over de regionale opgaven en de regionale samenwerking.

Artikel 9 Het MRA Bureau

- 9.1. Er is een bureau ter ondersteuning van de samenwerking in de MRA, genaamd het MRA Bureau. Dit bureau is gevestigd in Amsterdam.
- 9.2. De gemeente Amsterdam verschafft het MRA Bureau de werkruimte en uitrusting die nodig zijn voor een goede uitoefening van deze functie. De personeelskosten, werkruimte en uitrusting worden betaald uit de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers.
- 9.3. De gemeente Amsterdam vervult de rol van werkgever. De secretaris-directeur en medewerkers worden voor zover zij niet al in dienst zijn van de gemeente Amsterdam gedetacheerd naar de gemeente Amsterdam door de deelnemers. Personeel dat van buiten aangetrokken wordt komt in dienst bij de gemeente Amsterdam.
- 9.4. De secretarissen van de deelnemende overheden wijzen uit hun midden voor een termijn van vier jaar drie leden aan die tezamen de werkgeverscommissie van het bureau vormen. Deze werkgeverscommissie begeleidt de uitvoering van het werkplan van het MRA Bureau en wordt ondersteund door personeelszaken van de gemeente Amsterdam.
- 9.5. Het bureau wordt geleid door een secretaris-directeur. De werkgeverscommissie stelt de secretaris-directeur van het MRA Bureau aan.
- 9.6. Het bureau is klein en slagvaardig en heeft tot doel de inhoudelijke samenwerking van de deelnemers in de MRA, de regiegroep, de agendacommissie en de platforms te ondersteunen en bevorderen. De agendacommissie stelt jaarlijks het werkplan van het bureau vast.
- 9.7. Het bureau draagt minimaal zorg voor de voorbereiding van de (bestuurlijke) overleggen van de MRA-platforms, een borging van de integraliteit tussen de verschillende platforms, de communicatie en het MRA congres.
- 9.8. Waar nodig en mogelijk ondersteunt het MRA bureau de deelnemers bij het formuleren van voorstellen ter consultatie van of besluitvorming in hun eigen organisatie.

- 9.9. Het bureau bereidt de jaarstukken zoals genoemd in artikel 10 voor.
- 9.10. Het bureau draagt op basis van een communicatieplan onder meer zorg voor tijdige publicatie van alle bestuurlijk relevante documenten omtrent de MRA op de website van de MRA.
Hieronder worden in ieder geval verstaan:
- dit convenant;
 - de prioriteiten van de MRA zoals bedoeld in artikel 3.8;
 - het werkplan zoals bedoeld in artikel 6.5;
 - de voortgang van de naar het oordeel van het bureau meest relevante programma's en projecten zoals genoemd in het werkplan zoals genoemd in artikel 6.5;
 - de agenda en daarbij behorende documenten ten behoeve van het MRA congres zoals bedoeld in artikel 8;
 - de jaarstukken zoals bedoeld in artikel 10.4;
 - een organogram van de MRA en de samenstelling van overleggen.
- 9.11. Het bureau draagt zorg voor de archiefbescheiden van het netwerk en maakt daarover nadere afspraken met de archivaris van de gemeente Amsterdam.
- 9.12. De agendacommissie stelt een nadere instructie vast met betrekking tot het bureau en het jaarlijkse werkplan van het bureau.

Artikel 10 Financiering, begroting, jaarverslag en jaarrekening

- 10.1. Iedere gemeente en provincie levert jaarlijks een financiële basisbijdrage voor de financiering van de samenwerking. De regiegroep doet hier jaarlijks een voorstel voor op basis van een overzicht van benodigde budgetten, het jaarverslag en de verantwoording over het voorafgaande jaar. De regiegroep stelt de hoogte van de financiële bijdrage per deelnemer vast na consultatie van de deelnemers, waarna elke deelnemer dit kan verwerken als voorstel in de eigen begroting. Voor het eerste jaar wordt een basisbijdrage voor gemeenten voorgesteld van € 1,50 per inwoner per gemeente. De provincies Noord-Holland en Flevoland dragen als basisbijdrage evenveel bij als de grootste gemeente uit hun provincie.
- 10.2. De bijdrage wordt gestort op de rekening van de organisatie die zijn rechtspersoonlijkheid verleent voor de samenwerking, namelijk de gemeente Amsterdam.
- 10.3. Deelnemers kunnen aanvullend op de werkprogramma's van de platforms (zoals bedoeld in artikel 6.5) ertoe besluiten om op vrijwillige basis andere regionale programma's en projecten te initiëren. Deze programma's of projecten vragen van de betrokken deelnemers dan om een aanvullende financiering en afspraken over het leveren van bestuurlijke en ambtelijke inzet.
- 10.4. De agendacommissie legt jaarlijks op basis van de voorstellen van de platforms een samengesteld overzicht van de benodigde budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar voor aan de regiegroep om vrij te geven voor consultatie door de deelnemers.
- 10.5. De regiegroep zendt vóór 15 april van het jaar een overzicht van de benodigde budgetten voor het volgende jaar, een jaarverslag en een verantwoording over het afgelopen jaar ter consultatie aan deelnemers.
- 10.6. De financiële overschotten worden aan het einde van ieder jaar herbestemd door de regiegroep op voordracht van de agendacommissie of teruggeplaatst bij de gemeenten en provincies.
- 10.7. Afspraken over het financieel beheer door de gemeente Amsterdam worden in een nadere instructie neergelegd.

Artikel 11 Overige bepalingen

- 11.1. De deelnemers spannen zich in voor de uitvoering van dit convenant en doen dit binnen de kaders die volgen uit besluitvorming door hun algemene besturen.
- 11.2. Iedere deelnemer wijst een bestuurlijk en ambtelijk contactpersoon aan voor de MRA.
- 11.3. De afspraken in het kader van dit convenant zijn niet in rechte afdwingbaar.
- 11.4. Het convenant laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van de bestuursorganen van de deelnemers intact.

Artikel 12 Toetreding, wijziging en uitreding

- 12.1. Andere overheden kunnen deelnemen aan dit convenant onder de voorwaarde dat de deelnemers daar unaniem mee instemmen.
- 12.2. Wijziging van het convenant wordt na de consultatie van de deelnemers schriftelijk overeengekomen en ondertekend door alle deelnemers.
- 12.3. Een deelnemer kan besluiten zijn deelname aan het convenant op te zeggen. Een deelnemer die niet langer gebonden wil zijn aan het convenant maakt zijn besluit tenminste zes maanden voor het einde van het kalenderjaar schriftelijk bekend bij de regiegroep.
- 12.4. De deelnemer die zijn deelname aan het convenant opzegt, is voor het lopende jaar zijn volledige jaarlijkse bijdrage verschuldigd. De deelnemer is geen vergoeding aan de andere deelnemers verschuldigd wegens het opzeggen van het convenant.
- 12.5. Het convenant wordt ontbonden wanneer het aantal deelnemers bij dit convenant minder dan tien bedraagt of bij opzegging van de gemeente Amsterdam.

Artikel 13 Looptijd, evaluatie

- 13.1. Het convenant treedt in werking met ingang van 1 januari 2017 voor de duur van vijf jaar.
- 13.2. Deelnemers treden tijdig voor het aflopen van de looptijd van het convenant met elkaar in overleg over de mogelijkheid van het voortzetten van het convenant. Indien deelnemers dit nalaten, wordt het convenant stilzwijgend verlengd voor vijf jaar.
- 13.3. Deelnemers komen overeen dat minstens één keer per jaar de regiegroep beziet of op basis van nieuwe inzichten, (externe) ontwikkelingen dan wel op grond van de voortgang van de samenwerking het convenant wijziging behoeft.
- 13.4. De regiegroep evalueert de samenwerking op basis van het convenant na verloop van vier jaar na ondertekening of zoveel eerder als de regiegroep het noodzakelijk acht. De evaluatie omvat ook de samenstelling en het functioneren van de regiegroep, de agendacommissie en de platforms.

Artikel 14 Geschillen

- 14.1. Ingeval van geschillen over de uitvoering van het convenant treden de deelnemers met elkaar in overleg waarbij wordt geprobeerd het geschil in der minne te beslechten. De voorzitter of leden van de regiegroep kunnen hierbij een bemiddelende rol vervullen.

Artikel 15 Slotbepalingen

- 15.1. In alle gevallen waarin dit convenant niet voorziet, treden de deelnemers met elkaar in overleg.

- 15.2. Dit convenant respecteert bestaande samenwerkingsvormen van deelnemers en sluit nieuwe samenwerking met anderen of aansluiting bij bestaande samenwerkingsverbanden niet uit.
- 15.3. Dit convenant kan worden aangehaald als: 'Convenant versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam.'

Toelichting

Hierbij een korte toelichting op een aantal belangrijke kenmerken van het convenant.

- Dit convenant bevat spelregels en werkafspraken over de werkwijze van de samenwerkende deelnemers.
- Er is geen sprake van de oprichting van een rechtspersoon zoals een gemeenschappelijke regeling, vereniging of stichting. Dit convenant bevat geen bij recht afdwingbare bepalingen. Het doorkruist niet de bevoegdheden van de deelnemers. De uitvoering van de gemaakte afspraken gebeurt door of in opdracht van de deelnemers, op basis van door henzelf genomen besluiten.
- In dit convenant staan ook afspraken die al staande praktijk zijn.
- Naast het convenant dienen over een aantal zaken nog nadere afspraken te worden gemaakt door de deelnemers om de samenwerking bestendig te organiseren. Het convenant benoemt in ieder geval de volgende thema's:
 - de werkwijze en samenstelling van de platforms van portefeuillehouders;
 - de ambtelijke ondersteuning vanuit het MRA Bureau;
 - het financieel beheer;
 - de archivering.
- Het is mogelijk dat in deelregio's tussen deelnemers of door deelnemers met volksvertegenwoordigers aanvullende werkafspraken gemaakt worden.

Metropoolregio Amsterdam (MRA)

Governance van regionale samenwerking

Uitgangspunten samenwerking

Uitgangspunten:

- Vanuit de inhoud
- Lichte structuur (geen WGR)
- Flexibel (qua aantal deelnemers, thema's)
- Geen overdracht van bevoegdheden, platform voor afstemming
- Vrijwillig, maar niet vrijblijvend
- Transparant
- Meer betrekken raden en staten

Bestuurlijke gremia

- Platform EZ (Appelman)
- Platform Ruimte (Lodders)
- Platform Mobiliteit
 - Stuurgroepen duurzaamheid (Rijsberman)
 - Stuurgroep wonen en duurzaamheid
- Agendacommissie (Lodders)
- Regiegroep (Verbeek, Rijsberman)

Betrekken raden en staten

- Ontmoetingen met en tussen raden en staten in de deelregio's in het voorjaar
- MRA raads- en statenledenconferentie in het najaar
- 'Formeel' in de cycli van bestuurlijke besluitvorming (jaarstukken en strategische agenda's)
- MRA Website
- Maandelijkse 'MRA raads- en statenleden Bericht'
- Via reguliere besluitvorming college en staten

Afspraken vastgelegd in convenant

- Convenant versterking Metropoolregio Amsterdam
- Ontwerp voorgelegd aan colleges, raden en staten in voorjaar 2016
- Voor definitieve vaststelling voorgelegd aan colleges
- Instemming GS 15 november 2016
- Staten via mededeling 15 november 2016 - in aansluiting op de statenacademie van 9 mei 2016 en de mededeling van 24 mei 2016 - geïnformeerd over de nieuwe opzet voor de versterking van de samenwerking van de MRA
- Financieringsbijdrage deelnemers (eigen begrotingen)

Zijstap: Proeftuin MRA

- Proeftuin MRA (betrokkenheid Rijsberman)
- Inzet op energietransitie en wonen
- Versnelling van deze twee thema's uit de MRA-actieagenda



Registratienummer:
2045349

Datum

10 maart 2017

Aan

Leden commissie Bestuur

Afdeling

BDO

Van

Gedeputeerde Rijsberman / E.M. Strating

Doorkiesnummer

0320-265279

Betreft

Presentatie MRA in commissie Bestuur 29 maart



Afschrift

Opmerkingen

Geachte commissieleden,

In de vergadering van de commissie Bestuur van 29 maart (beeldvormend) informeert gedeputeerde Rijsberman u graag over de Metropoolregio Amsterdam (MRA).

De presentatie zal betrekking hebben op de nieuwe opzet voor de MRA-samenwerking en gericht zijn op de recente afspraken over de governance in de MRA. De presentatie zal geen betrekking hebben op de beleidsinhoud.

Op 6 maart jl. is het convenant met betrekking tot de versterking van de regionale samenwerking MRA getekend. Dit convenant is de basis voor de professionalisering van de samenwerking in het kader van de MRA. Het voorstel is om de staten in het verlengde hiervan nader te informeren over:

- Aanleiding voor de versterking van de governance;
- Redenen om te kiezen voor een convenant en de bedoeling ervan;
- Fundamentele uitgangspunten voor de samenwerking ;
- Betrokkenheid raden en staten;
- Bestuurlijke gremia MRA (platforms, agendacommissie, regiegroep) en de vertegenwoordiging vanuit Flevoland daarin;
- Financiering
- MRA-bureau

Ik hoop u namens de gedeputeerde voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd voor de bijeenkomst van 29 maart aanstaande.

M.C.



Statencommissie Bestuur van 29 maart 2017

Agendapunt: 8. Presentatie Metropool Regio Amsterdam (MRA)
Aard van de bespreking: Beeldvormende presentatie en vervolg
Onderwerp: memo agendacommissie Bestuur

Wat is de bedoeling van de behandeling?	In de commissie bestuur van 29 maart 2017 staat de MRA vanuit het governance oogpunt op de agenda. Deze memo schetst context, historie en een drietal vervolghandelingen.
In welke context vindt behandeling plaats?	<p>De context van de behandeling is enerzijds het convenant en de governance en anderzijds de wijze waarop de MRA dient te worden behandeld/verdeeld over de commissies.</p> <p><u>Context/governance</u> Vragen die aan de orde kunnen komen met betrekking tot het convenant en de governance zijn bijvoorbeeld:</p> <ol style="list-style-type: none">Wat is de rol van de Staten en raden binnen de MRA?Wat en wanneer zijn de beïnvloedingsmomenten voor de staten en raden?Wie bepalen de ambities (kaderstelling)/ Waar komen deze ambities tot stand?Hoe worden de staten en raden geïnformeerd? <p><u>Behandeling in commissies</u> Vanuit het governance oogpunt is het voorstel van de agendacommissie om in de commissie bestuur de MRA op de volgende twee wijzen, te agenderen:</p> <ol style="list-style-type: none">Oordeelsvormende ronde over de MRA begroting. - Zoals in het convenant staat zendt de regiegroep vóór 15 april van het jaar een overzicht van de benodigde budgetten voor het volgende jaar, een Jaarverslag en een verantwoording over het afgelopen Jaar ter consultatie aan deelnemers. <i>De agendacommissie stemt met het college af wat de behandeltermijn is.</i>Beeldvormende of oordeelsvormende ronde, waarbij statenbreed wordt uitgenodigd. Het college kan worden uitgenodigd met de vraag om de 'Bouwstenen voor het plan van aanpak over betrekken Raden en Staten bij de MRA' te bespreken. Dit plan van aanpak staat op de Agenda regiegroep (Lis week 11). <i>De agendacommissie vraagt aan het college wat de stand van zaken van het plan van aanpak is en doet een behandelvoorstel aan de commissie bestuur.</i> <p>In de vakcommissies worden de beleidsinhoudelijke vraagstukken aan de hand van de actielijst MRA behandeld. Dit wordt door de betreffende agendacommissies gepland.</p>



<p>Proces Wat is de voorafgaande historie geweest?</p>	<ul style="list-style-type: none">- Mededeling week 22 2016 - In deze mededeling bent u geïnformeerd over de stand van zaken van het governance-traject en bent u in de gelegenheid gesteld om advies over het concept-convenant te geven.- Statenacademie 9 mei 2016 - In deze bijeenkomst bent u meegenomen in de vraag wat de MRA voor Flevoland kan betekenen.- 15 november mededeling - met o.a. concept convenant- 6 Maart 2017 - tekenen convenant- Brief februari op lis week 10 - Over het actieprogramma- Agenda voor de Regiegroep MRA op Lis week 11 - met o.a. de 'Bouwstenen plan van aanpak betrekken Raden en Staten bij de MRA' en 'Voortgang MRA Agenda'- MRA Nieuwsbrieven - iedere maand op Lis- Brief 23 februari op lis week 8 en 9 - met o.a. de stand van zaken van de versterkte samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) en diverse MRA-regiobijeenkomsten en vernieuwde website www.metropoolregioamsterdam.nl Op deze website staat o.a. het convenant. Dit convenant is ook toegevoegd aan de commissie bundel.
---	--

**Onderwerp**

Versterking samenwerking MRA

Registratienummer

1906440

Datum

24 mei 2016

Auteur

E.M. Strating

Afdeling/Bureau

BDO

Kern mededeling:

De MRA werkt aan het versterken van de regionale samenwerking. Eén van de onderdelen van de MRA-agenda is het versterken van de governance van de MRA. Tijdens het MRA-congres in februari 2016 en tijdens de statenacademie over de MRA van 9 mei jl. is hier aan gerefereerd.

In deze mededeling wordt u geïnformeerd over de stand van zaken van het governance-traject en wordt u in de gelegenheid gesteld om uw advies over het concept-convenant naar voren te brengen. Met de griffie is afgestemd dat u uw advies kunt toemailed aan griffie@flevoland.nl. De termijn hiervoor is uiterlijk 17 juni 2016.

De voorgenomen wensen en bedenkingenprocedure is gelet op artikel 158, tweede lid, Provinciewet ter zake niet van toepassing.

Openbaarheid**Passief openbaar****Portefeuillehouder**

Rijsberman, M.A.

Ter kennisname aan PS en burgerleden**Mededeling:****Aanleiding**

In het voorjaar van 2015 is de MRA gestart met een verkenning om de bestuurlijke organisatie van de MRA te versterken. De belangrijkste aanleiding hiervoor is de vorming van de Stadsregio Amsterdam naar een vervoerregio. De taken van de voormalige stadsregio op het gebied van EZ en wonen zullen worden overgenomen door de MRA. Tevens is er binnen de MRA een brede wens om de raden en staten beter bij de MRA te betrekken. Ook de uitvoering van de ambitieuze MRA-agenda, die in februari 2016 is vastgesteld, vereist een deugdelijke organisatie en financiering.

Betrokkenheid Flevoland

Onder supervisie van een bestuurlijke regiegroep zijn sinds begin 2016 de voorstellen nader uitgewerkt. Namens Flevoland nemen gedeputeerde Rijsberman en Commissaris van de Koning Verbeek hieraan deel. Ook de gemeenten Lelystad en Almere zijn nauw betrokken bij dit governance-traject. Samen vormen de provincie Flevoland, Almere en Lelystad één van de deelregio's van de MRA. De verschillende deelregio's van de MRA krijgen in de nieuwe structuur een grotere rol.

Netwerksamenwerking

De inhoudelijke samenwerking binnen de MRA staat voorop. De MRA blijft georganiseerd als netwerkverband en er is geen sprake van een overdracht van taken en bevoegdheden door gemeenten en provincies. De MRA wordt geen openbaar lichaam of gemeenschappelijke regeling op grond van de WGR. Deze opties zijn wel onderzocht, maar passen niet bij de netwerksamenwerking die de MRA kenmerkt. Er is voor gekozen om de uitgangspunten en de opzet van de samenwerking neer te leggen in een convenant, dat wordt aangegaan door de colleges van de betrokken gemeenten en provincies en het dagelijks bestuur van de vervoerregio. Het conceptconvenant is bijgevoegd.

Bestuur

De voorgestelde bestuurlijke structuur is in grote lijnen als volgt:

- agendacommissie, regiegroep en de bestuurlijke overleggen van de platforms vormen het bestuur
- tussen de agendacommissie, regiegroep en platforms bestaan personele unies



- continuering van de platforms voor RO, bereikbaarheid, EZ; en wellicht een vierde pijler voor het sociale domein
- raden en staten worden beter geïnformeerd en betrokken, onder meer via consultatie voor de strategische visies, werkplannen en de begroting

Bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit Flevoland:

PRO - gedeputeerde Ladders
PRES/ relatie met Amsterdam Economie Board - gedeputeerde Appelman
PBM (bereikbaarheid) - gedeputeerde Ladders
Werkgroep duurzaamheid MRA - gedeputeerde Stuivenberg
MRA4 (de huidige agendacommissie) - gedeputeerde Rijsberman
Regiegroep - gedeputeerde Rijsberman / cdK Verbeek

Bureau MRA

Er komt een klein ondersteunend bureau van circa 5-7 fte. Gericht op de inhoudelijke coördinatie (de secretarissen van de platforms gaan deel uitmaken van het bureau), het financieel beheer, de informatievoorziening, communicatie en de externe processen naar de deelnemende overheden. De medewerkers van het bureau worden zoveel mogelijk gedetacheerd van uit de deelnemende overheden.

Financiën

In de Perspectiefnota is voor de MRA een bedrag van € 300.000,- opgenomen. De hoogte van de voorgestelde provinciale bijdrage is gelijk aan het bedrag dat de gemeente Almere bijdraagt aan de MRA. De hoogte van dit bedrag is licht hoger dan de bijdragen van de provincie Flevoland aan de MRA in 2016 en 2015 (was circa € 270.000,-). In het kader van de Perspectiefnota zal nog nader worden ingegaan op de project- en programmakosten voor de MRA.

Proces

Eind april 2016 heeft de voorzitter van de regiegroep, burgemeester Van der Laan, de colleges van de deelnemende gemeenten en provincies geïnformeerd over de voorstellen voor het versterken van de governance en verzocht hierop te reageren. Na de zomer zullen de voorstellen voor de definitieve besluitvorming aan de colleges van de gemeenten en provincies worden voorgelegd. GS zal de staten hierbij betrekken. De planning is dat de nieuwe samenwerkingsopzet met ingang van 1 januari 2017 van start gaat.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Uitdagingen voor de MRA	1906982	ja
Concept convenant	1906983	ja
Convenant in kort bestek	1909261	ja

Bijlage 1

Uitdagingen voor de regionale samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam

De Metropoolregio Amsterdam is de motor van economische groei en innovatie in Nederland. De metropool is een internationaal knooppunt van zaken doen, mensen en informatie. Deze regio kan zich ontwikkelen tot een van de invloedrijke regio's die de belangrijkste economieën in de wereld met elkaar verbindt: een global business hub. Door de samenwerking nu te versterken is het mogelijk de derde Europese topregio te worden na Londen en Parijs. De Metropoolregio Amsterdam is een internationaal centrum voor wetenschap en cultuur en de woonplaats van ruim 2,4 miljoen inwoners met meer dan 200 verschillende nationaliteiten.

De Metropoolregio Amsterdam staat voor grote uitdagingen zoals: de globalisering van de economie, de mondiale groei van stedelijke gebieden, demografische ontwikkelingen zoals vergrijzing en de groei van het aantal eenpersoonshuishoudens, de integratie van nieuwkomers, klimaatverandering en toenemende sociaal economische verschillen tussen gemeenten en gebieden. De economische crisis van 2008 en economische, sociale en demografische veranderingen hebben een blijvend effect op onder meer de economische structuur, de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt en de woningmarkt.

Succes van de regio staat of valt met mensen. Hoe meer mensen in de regio willen wonen en werken, hoe beter het gaat. We zien de metropool nu en in de verre toekomst als één samenhangend stedelijk en ruimtelijk systeem waarbinnen onze inwoners wonen, werken en recreëren. Alle gemeenten bij elkaar bieden een grote verscheidenheid aan woonmilieus, voorzieningen, toeristische attracties en werkgelegenheid. Voor een goed functioneren heeft de regio een netwerk van stations, luchthavens en snelle verbindingen nodig om het reizen binnen, van en naar de regio mogelijk te maken.

In de internationale strijd om talent zijn regio's vooral succesvol als zij in staat zijn hun profiel en hun organiserend vermogen verder te ontwikkelen. Door de regionale samenwerking in de metropool duurzaam te versterken is het mogelijk om gezamenlijk de uitdagingen van de toekomst aan te gaan.

De regio heeft behoefte aan een wendbaar, transparant, efficiënt en voorspelbaar netwerk van samenwerkende gemeenten en provincies, om beter te kunnen inspelen op de regionale opgaven. De samenwerking krijgt vorm rond verschillende thema's en projecten en op verschillende schaalniveaus. Het belang van de metropool als het dominante niveau voor de oplossing van veel regionale opgaven wordt door politiek en bestuur breed erkend. De partijen vinden het van belang om op het schaalniveau van de Metropoolregio:

- de regionale samenwerking verder te intensiveren;
- zich slagvaardig te organiseren;
- zich nationaal en internationaal te profileren.

De basis voor de samenwerking is de vrijwillige medewerking van de partijen. Net als het streven naar win-win oplossingen en de gerichtheid om praktische oplossingen te zoeken voor de opgaven

waar de metropool voor staat. De gemeenten en provincies van de Metropoolregio Amsterdam willen beter inspelen op de kansen die de netwerksamenleving biedt. De partijen zoeken naar mogelijkheden om sterkere verbindingen te maken met andere overheden en maatschappelijk middenveld, bedrijfsleven en burgers om de positie van het hele gebied te versterken. Gemeenten en provincies maken nu afspraken in een convenant om de samenwerking in de metropoolregio naar een hoger plan te tillen, veel transparanter te organiseren, de agendering van integrale opgaven te verbeteren en de acties uit de MRA agenda uit te voeren. De door het convenant versterkte samenwerking draagt zo bij aan de wendbaarheid, duidelijkheid en transparantie van de bestuurlijke organisatie van de metropool. Daardoor kunnen colleges, raden en staten bijdragen aan het oplossend vermogen en de bestuurskracht van de regio.

Bijlage 2

CONCEPT

Convenant Metropoolregio Amsterdam

Ten behoeve van de consultatieronde van de overheden in de Metropoolregio Amsterdam is deze concept convenanttekst bij de brief met het voorstel toegevoegd om inzicht te geven in de beoogde spelregels om de samenwerking in de MRA te versterken en transparant en bestendig te organiseren. De opbrengst van de consultatieronde wordt gebruikt om te komen tot een definitieve versie van het convenant. Dat wordt na de zomer voorgelegd aan de deelnemers.

Toelichting

Hier een samenvatting van de belangrijkste "technische" elementen uit het convenant.

- Dit convenant bevat spelregels over de werkwijze van de samenwerkende deelnemers. Er is geen sprake van de oprichting van een gemeenschappelijke regeling, al dan niet in de vorm van een openbaar lichaam, of een vereniging of stichting. Dit convenant bevat dan ook geen bij recht afdwingbare bepalingen. Het doorkruist ook niet de bevoegdheden van de deelnemers. De uitvoering van de gemaakte afspraken geschiedt door of in opdracht van de deelnemers, op basis van door henzelf genomen besluiten.
- In dit convenant staan ook afspraken die die al staande praktijk zijn.
- Naast het convenant dienen over een aantal zaken nog nadere afspraken te worden gemaakt door de betrokkenen om de samenwerking bestendig te organiseren. Het convenant benoemt in ieder geval de volgende thema's:
 - de werkwijze en samenstelling van de platforms
 - de ambtelijke ondersteuning in het MRA bureau
 - het financieel beheer
 - de archivering

Het is mogelijk dat in deelregio's tussen deelnemers of door deelnemers met volksvertegenwoordigers aanvullende werkafspraken gemaakt worden.

- Een kwartiermaker is aangesteld om een voorstel uit te werken om de ambtelijke samenwerking te versterken en een deel van de ambtelijke ondersteuning te organiseren in een gezamenlijk MRA bureau. Deze concept convenanttekst bevat al enkele spelregels voor het instellen van een dergelijk bureau. De regiegroep stelt voor om het bureau bij de Gemeente Amsterdam onder te brengen.

Bestuurders, bestuursadviseurs en juristen van diverse deelnemers zijn geraadpleegd bij de totstandkoming van deze concept versie van het convenant.

CONCEPT

Convenant Metropoolregio Amsterdam

Concept versie 2.3 – 15 april 2016

Dit convenant wordt aangegaan tussen de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten die nu deelnemen aan de samenwerking in de metropoolregio Amsterdam, de colleges van de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland en de provincie Flevoland en het Dagelijks Bestuur van de vervoerregio Amsterdam, te weten:

Organisatie	Onderdeel van de deelregio
1. Provincie Noord-Holland,	
2. Provincie Flevoland,	
3. het openbaar lichaam Vervoerregio Amsterdam,	
4. Gemeente Almere,	Almere-Lelystad
5. Gemeente Lelystad,	Almere-Lelystad
6. Gemeente Aalsmeer,	Amstelland-Meerlanden
7. Gemeente Amstelveen,	Amstelland-Meerlanden
8. Gemeente Diemen,	Amstelland-Meerlanden
9. Gemeente Haarlemmermeer,	Amstelland-Meerlanden
10. Gemeente Ouder-Amstel,	Amstelland-Meerlanden
11. Gemeente Uithoorn,	Amstelland-Meerlanden
12. Gemeente Amsterdam,	Amsterdam
13. Gemeente Blaricum,	Gooi & Vechtstreek
14. Gemeente Gooise Meren,	Gooi & Vechtstreek
15. Gemeente Hilversum,	Gooi & Vechtstreek
16. Gemeente Huizen,	Gooi & Vechtstreek
17. Gemeente Laren,	Gooi & Vechtstreek
18. Gemeente Weesp,	Gooi & Vechtstreek
19. Gemeente Wijdmeren,	Gooi & Vechtstreek
20. Gemeente Beemster,	Zaanstreek-Waterland
21. Gemeente Edam-Volendam,	Zaanstreek-Waterland
22. Gemeente Landsmeer,	Zaanstreek-Waterland
23. Gemeente Oostzaan,	Zaanstreek-Waterland
24. Gemeente Purmerend,	Zaanstreek-Waterland
25. Gemeente Waterland,	Zaanstreek-Waterland
26. Gemeente Wormerland,	Zaanstreek-Waterland
27. Gemeente Zaanstad,	Zaanstreek-Waterland
28. Gemeente Beverwijk,	Zuid-Kennemerland & IJmond
29. Gemeente Bloemendaal,	Zuid-Kennemerland & IJmond
30. Gemeente Haarlem,	Zuid-Kennemerland & IJmond
31. Gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude,	Zuid-Kennemerland & IJmond
32. Gemeente Heemskerk,	Zuid-Kennemerland & IJmond
33. Gemeente Heemstede,	Zuid-Kennemerland & IJmond
34. Gemeente Velsen,	Zuid-Kennemerland & IJmond
35. Gemeente Zandvoort,	Zuid-Kennemerland & IJmond

Overwegende dat

- A. de Metropoolregio Amsterdam de motor is van economische groei en innovatie in Nederland alsmede een internationaal knooppunt van productie, handel, toerisme, onderzoek, kennis & informatie en daarmee van ontmoeting en transacties van mensen ;
- B. de Metropoolregio Amsterdam continue economisch moet kunnen vernieuwen. Dat is nodig om het welvaarts- en welzijnsniveau van de mensen die hier wonen en werken te kunnen borgen. Dit betekent voldoende nieuwe woningen, ruimte om te kunnen ondernemen, experimenteren met nieuwe economische sectoren, innoveren, verbeteren van de leefkwaliteit, versnellen van de transitie naar een schonere economie, verbeteren van de regionale bereikbaarheid en klimaatbestendig zijn. Bovenal moet de MRA snel kunnen inspelen op veranderingen;
- C. door regionale samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam toekomstbestendig te versterken het mogelijk is om gezamenlijk de uitdagingen van de toekomst aan te gaan;
- D. de Metropoolregio Amsterdam het gemeenschappelijke platform is voor afstemming tussen de colleges van de overheden over de bestaande bestuurlijke grenzen heen;
- E. de deelnemers aan de Metropoolregio Amsterdam het van belang vinden om:
 - a. de regionale samenwerking te intensiveren;
 - b. zich slagvaardig te organiseren; en
 - c. zich nationaal en internationaal te profileren;
- F. door de bestuurlijke werkafspraken in dit convenant wordt samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam wendbaar, integraal, transparant en voorspelbaar georganiseerd;
- G. daardoor ook volksvertegenwoordigers beter geïnformeerd zijn over de regionale activiteiten van de samenwerkende colleges en inbreng kunnen leveren ten behoeve van de democratische legitimiteit.
- H. financiële jaarstukken tijdig worden voorgelegd aan de deelnemers c.q. vertegenwoordigende organen.

De deelnemers voortbouwend op de al opgebouwde werkwijze in de Metropoolregio Amsterdam het volgende convenant zijn overeengekomen:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- a. Metropoolregio Amsterdam (MRA): het samenwerkingsverband van de deelnemers die deelnemen aan dit convenant.
- b. Deelnemers: de colleges van de gemeenten en provincies en het dagelijks bestuur van de vervoerregio die deelnemen aan dit convenant.
- c. College: de colleges van burgemeesters en wethouders en de colleges van gedeputeerde staten.
- d. Vertegenwoordigende organen: de gemeenteraden van de gemeenten, de Provinciale Staten van de provincie en het Algemeen Bestuur van de Vervoerregio.
- e. Portefeuillehouders: vertegenwoordigers van de deelnemers.
- f. Vervoerregio: de Vervoerregio Amsterdam.
- g. Deelregio: een cluster van een aantal gemeenten uit de Metropoolregio die samenwerken ten behoeve van de onderlinge afstemming, voorbereiding van de samenwerking met andere deelregio's en de uitvoering van regionale activiteiten. De volgende zes deelregio's vormen het uitgangspunt:
 - 1. Zaanstreek-Waterland
 - 2. Zuid-Kennemerland & IJmond
 - 3. Amstelland-Meerlanden
 - 4. Almere-Lelystad
 - 5. Gooi & Vechtstreek
 - 6. Amsterdam

- h. Platform: een overleg van portefeuillehouders over een beleidsterrein.
- i. Agendacommissie: een commissie van portefeuillehouders belast met de dagelijkse coördinatie van de samenwerking van de MRA.
- j. Regiegroep: een overleg van vertegenwoordigers van de deelnemers voor de monitoring van de samenwerking in de MRA.
- k. Bureau: de ambtelijke ondersteuning van de MRA georganiseerd in bureau Metropoolregio Amsterdam.
- l. Convenant: de onderhavige bestuursovereenkomst.

Artikel 2 Samenwerkingsgebied

- 2.1. Het samenwerkingsgebied van de MRA omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten en bepaalt daarmee ook het gebied van de provincies en de vervoerregio dat tot het samenwerkingsgebied behoort.
- 2.2. In geval van een gemeentelijke of provinciale herindeling die in hoofdzaak ligt binnen het oorspronkelijke samenwerkingsgebied van de MRA, zal de betreffende rechtsopvolger in beginsel ook deelnemer zijn aan de MRA.

Artikel 3 Doel, prioritering en reikwijdte van de samenwerking

- 3.1. De doelstelling van de MRA is het versterken van een toekomstbestendige economische ontwikkeling en hoogwaardige leefkwaliteit van de MRA.
- 3.2. De samenwerking van de MRA heeft betrekking op de beleidsterreinen economie, ruimtelijke ontwikkeling & wonen, verkeer & vervoer en het sociaal domein (in oprichting).
- 3.3. De samenwerking richt zich op agendavorming en afstemming in de meest ruime zin tussen de colleges van de deelnemers.
- 3.4. In de samenwerking staat gelijkwaardigheid en respect voor elkaars rollen en belangen voorop. Dit convenant laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van de bestuursorganen van de deelnemers onverlet, maar deelnemers spannen zich in voor een goede onderlinge afstemming als zij een besluit gaan nemen dat een relatie heeft met de regionaal afgesproken doelstellingen (zie artikel 3.8).
- 3.5. De concretisering van doelstellingen krijgt waar nodig vorm in regionale programma's en projecten die uitgevoerd worden door wisselende coalities van deelnemers en derden. De feitelijke uitvoeringswerkzaamheden gebeuren door of in opdracht van deelnemers, op basis van door hen zelf genomen besluiten over een programma of project.
- 3.6. Ter realisering van de doelstellingen van deze overeenkomst kan vanuit de MRA samenwerking worden gezocht met derden.
- 3.7. De inhoudelijke kaders voor de regionale activiteiten en de ontwikkeling van de MRA staan in een strategische agenda die wordt door de deelnemers, en de werkplannen die de platforms jaarlijks vaststellen. Voor de periode van 2016 tot 2020 is dat de MRA Agenda.
- 3.8. De deelnemers stellen tenminste eenmaal per vier jaar prioriteiten voor de middellange termijn van vier tot zes jaar door de strategische agenda te actualiseren of door een nieuwe agenda op te stellen.

Artikel 4 De regiegroep

- 4.1 De regiegroep bestaat uit de volgende vertegenwoordigers uit de colleges:
 - De gemeente Amsterdam levert met de burgemeester de voorzitter van de regiegroep;

- De deelregio's Zaanstreek-Waterland, Zuid-Kennemerland & IJmond, Amstelland-Meerlanden, Gooi & Vechtstreek wijzen elk drie vertegenwoordigers uit drie verschillende gemeenten aan;
 - De deelregio Almere-Lelystad wijst twee vertegenwoordigers aan, uit elk van de gemeenten één;
 - De gemeente Amsterdam wijst naast de voorzitter een tweede vertegenwoordiger aan;
 - De provincies Flevoland en Noord-Holland wijzen elk twee vertegenwoordigers aan;
 - De Vervoerregio wijst één vertegenwoordiger aan uit het dagelijks bestuur.
- 4.2 Bij het aanwijzen van de vertegenwoordigers voor de regiegroep bevorderen de deelnemers dat:
- de politieke representativiteit in de regiegroep ongeveer overeenkomt met de politieke verhoudingen in het samenwerkingsgebied;
 - de regiegroep een gemengde samenstelling kent van wethouders, burgemeesters, gedeputeerden en commissarissen van de koning;
 - in de regiegroep portefeuillehouders van de verschillende platforms en de agendacommissie zijn vertegenwoordigd;
 - voor iedere vertegenwoordiger wordt een plaatsvervanger aangewezen.
- 4.3 De burgemeester van de gemeente Amsterdam als voorzitter van de regiegroep wijst een vice-voorzitter aan.
- 4.4 De regiegroep
- behartigt het regionale belang;
 - monitort de voortgang en evalueert de samenwerking;
 - draagt zorg voor het draagvlak voor de regionale activiteiten van de MRA bij alle deelnemers;
 - draagt zorgt voor de afstemming met de deelnemers die zij vertegenwoordigen;
 - kan besluiten het aantal platforms te verminderen of uit te breiden;
 - kan een voorstel doen tot wijziging van het convenant;
 - doet jaarlijks een voorstel voor de financiële bijdrage van de deelnemers, mede op basis van de werkplannen van de platform.
- 4.5. De regiegroep vergadert tenminste tweemaal per jaar.
- 4.6 De agendacommissie verzendt de voorstellen waarover in de vergadering van de regiegroep zal worden beraadslaagd tenminste vier weken voor de vergadering, behoudens in spoedeisende gevallen, zodat een brede consultatie van de deelnemers mogelijk is.

Artikel 5 De agendacommissie

- 5.1 De agendacommissie bestaat uit de volgende leden:
Elk platform wijst uit haar midden twee vertegenwoordigers aan voor de agendacommissie die deel uitmaken van de regiegroep.
- 5.2 De agendacommissie wijst uit haar midden een voorzitter en vice-voorzitter aan waarvan tenminste één van beiden door de deelnemers is aangewezen als vertegenwoordiger in de regiegroep.
- 5.3. De agendacommissie:
- is verantwoordelijk voor de dagelijkse coördinatie van de MRA;
 - heeft tot taak om de samenhang van de activiteiten van de MRA en tussen de verschillende platforms te coördineren;
 - signaleert ontwikkelingen die voor de MRA van strategisch belang zijn;
 - bewaakt de samenhang tussen de platforms en de betrokkenheid van de deelnemers;

- stelt nadere instructies vast met betrekking tot het Bureau en jaarlijks het werkplan van het Bureau.
- 5.4. De agendacommissie wordt bijgestaan door de secretaris van het Bureau.
- 5.5 De agendacommissie vergadert zo vaak als de leden dat nodig achten maar minstens voorafgaand aan een vergadering van de regiegroep.

Artikel 6 De platforms van portefeuillehouders

- 6.1 Het convenant kent bij aanvang vier platforms van portefeuillehouders voor de thema's ruimtelijke ontwikkeling & wonen, economie, verkeer & vervoer en sociaal domein (i.o.).
- 6.2 De regiegroep kan op voorstel van de agendacommissie besluiten het aantal platforms te verminderen of uit te breiden.
- 6.3 De portefeuillehouders maken afspraken over de samenstelling, de werkwijze, de betrokkenheid van alle deelnemers en het financieel beheer van de budgetten van het platform en leggen deze vast in een nadere instructie.
- 6.4 Elk platform wijst uit zijn midden een voorzitter en vice-voorzitter aan van het platform.
- 6.5 Een platform van portefeuillehouders draagt zorg voor:
- de coördinatie van de uitvoering van de regionale activiteiten uit het eigen werkplan en de inzet van de daarbij horende budgetten;
 - de afstemming met en terugkoppeling naar alle deelnemers;
 - de afstemming en samenwerking met andere platforms en derden;
 - stelt jaarlijks een meerjarenagenda, een werkplan, een jaarverslag en een overzicht van budgetten op en legt dit via de agendacommissie aan de regiegroep voor om vrij te geven voor consultatie van de deelnemers.
- 6.6 Elk platform wijst uit haar midden twee vertegenwoordigers aan voor de agendacommissie die reeds deel uitmaken van de regiegroep.

Artikel 7 De betrokkenheid van colleges, raden en staten

- 7.1. Voor de samenwerking in de Metropoolregio is het uitgangspunt dat de samenwerking democratisch gelegitimeerd plaatsvindt: zodra de regionale afspraken wezenlijke gevolgen hebben voor de bevoegdheden van de afzonderlijke deelnemers of de vertegenwoordigende organen, dient besluitvorming over deze afspraken in deze gremia plaats te vinden.
- 7.2. Bij regionale afspraken in het kader van dit convenant worden de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen steeds geconsulteerd op de wijze omschreven in het derde lid. Tot deze afspraken worden in ieder geval gerekend:
- a. de strategische agenda, bedoeld in artikel 3.8;
 - b. het werkplan, bedoeld in artikel 6.4;
 - c. het overzicht van de budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar, overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.4;
 - d. het treffen, wijzigen of opheffen van het convenant.
- 7.3. De concepten van regionale afspraken worden tenminste acht weken voordat in de regiegroep, agendacommissie of platform daarover beraadslaging is, aangeboden aan de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen om ze tijdig te consulteren. Zij kunnen bij de agendacommissie hun wensen en opvattingen omtrent het voorstel indienen. De agendacommissie zendt deze reacties naar de regiegroep en de betrokken platforms, waarbij de agendacommissie een advies over de reacties kan toevoegen.

- 7.5. De agendacommissie kan bepalen, mede op verzoek van een platform of de regiegroep, dat naast de in artikel 7.2 genoemde afspraken, ook voor andere afspraken de consultatieprocedure wordt gevolgd;
- 7.6. De vertegenwoordigers van deelnemers betrokken bij de uitvoering van dit convenant leggen desgewenst aan het eigen college en het vertegenwoordigend orgaan verantwoording af over de door hen in de regio gemaakte afspraken. Zij geven daartoe op verzoek van het college of het vertegenwoordigend orgaan alle informatie die zij nodig achten voor de uitoefening van hun taak;
- 7.7. Alle vergaderstukken van de bestuurlijke overleggen Metropoolregio Amsterdam zijn openbaar en te vinden op de website van het bureau Metropoolregio Amsterdam. Het Bureau zorgt voor tijdige beschikbaarheid van alle relevante regionale documenten voor de deelnemers. Waar nodig en mogelijk ondersteunt het Bureau de deelnemers bij het formuleren van voorstellen ter consultatie van of besluitvorming bij de deelnemers.

Artikel 8 Het MRA congres

- 8.1. Deelnemers organiseren tenminste één maal per twee jaar een MRA congres, waarvoor in ieder geval alle raads- en statenleden, leden van de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten en het bestuur van de Vervoerregio worden uitgenodigd.
- 8.2. Deelnemers komen overeen dat het MRA congres de volgende doelstellingen heeft:
 - a. het verbinden van deelnemers van de MRA;
 - b. het binden aan de opgaven van de MRA;
 - c. het aanscherpen van de strategische agenda.
- 8.3. Deelnemers komen overeen dat het MRA congres de genodigden in staat moet stellen tot een betekenisvolle uitwisseling van ideeën en opvattingen over de regionale opgaven en samenwerking.

Artikel 9 Het bureau

- 9.1. Er is een bureau ter ondersteuning van de samenwerking in de MRA. Het bureau is gevestigd in Amsterdam.
- 9.2. De gemeente Amsterdam verschaft het bureau de werkruimte en uitrusting die nodig zijn voor een goede uitoefening van deze functie. De personeelskosten, werkruimte en uitrusting worden betaald uit de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers.
- 9.3. De gemeente Amsterdam vervult de rol van werkgever. De secretaris en medewerkers worden gedetacheerd naar gemeente Amsterdam door de deelnemers. Personeel dat van buiten aangetrokken is komt in dienst bij de gemeente Amsterdam.
- 9.4. De secretarissen van de deelnemers wijzen uit hun midden voor een termijn van vier jaar drie leden van een werkgeverscommissie voor het bureau aan. Deze werkgeverscommissie heeft de verantwoordelijkheid en taak om << PM – nog nader uit te werken >> en wordt ondersteund door personeelszaken van de gemeente Amsterdam.
- 9.5. Het bureau wordt geleid door een secretaris.
- 9.6. Het bureau hanteert is klein doch slagvaardig en stelt de kwaliteit van de inhoudelijke samenwerking voorop. De regiegroep stelt jaarlijks het werkplan van het bureau vast.
- 9.7. Het bureau draagt zorg voor de voorbereiding van de bestuurlijke overleggen, een borging van de integraliteit tussen de verschillende platforms, de communicatie, het regionale congres en staat de regiegroep en de agendacommissie en de platforms ter zijde.

- 9.8. Het bureau bereidt de jaarstukken zoals genoemd in artikel 10.3 voor.
- 9.9. Het bureau draagt op basis van een communicatieplan onder meer zorg voor tijdige, volledige en actuele publicatie van alle relevante bestuurlijke documenten omtrent de MRA op de website van de MRA. Hieronder worden in ieder geval verstaan:
- dit convenant;
 - de prioriteiten van de MRA zoals bedoeld in artikel 3.8;
 - het werkplan zoals bedoeld in artikel 6.4;
 - de voortgang van de naar het oordeel van het bureau meest relevante programma's en projecten zoals genoemd in het werkplan zoals genoemd in artikel 6.4;
 - de agenda en daarbij behorende documenten ten behoeve van het MRA congres zoals bedoeld in artikel 8;
 - de jaarstukken zoals bedoeld in artikel 10.3;
 - een organogram van de MRA en de samenstelling van overleggen.
- 9.10. Het bureau draagt zorg voor de archiefbescheiden van het netwerk en maakt daarover nadere afspraken met de archivaris van de gemeente Amsterdam.
- 9.11. De agendacommissie stelt een nadere instructie vast met betrekking tot het bureau en het jaarlijkse werkplan van het bureau.

Artikel 10 Financiering, begroting, jaarverslag en jaarrekening

- 10.1. Iedere deelnemer levert jaarlijks een financiële basisbijdrage voor de financiering van de samenwerking. De regiegroep doet hier jaarlijks een voorstel toe op basis van een overzicht van benodigde budgetten, het jaarverslag en de verantwoording over het voorafgaande jaar. De regiegroep stelt de hoogte van de financiële bijdrage per deelnemer vast na consultatie van de deelnemers, waarna elke deelnemer dit kan verwerken als voorstel in de eigen begroting waarover de vertegenwoordigende organen besluiten. Voor het eerste jaar wordt een basisbijdrage voor gemeenten voorgesteld van € 1,50 per inwoner per gemeente. De provincies Noord-Holland en Flevoland dragen als basisbijdrage evenveel bij als de grootste gemeente uit hun provincie.
- 10.2. De bijdrage wordt gestort op de rekening van de organisatie die zijn rechtspersoonlijkheid verleent voor de samenwerking, de gemeente Amsterdam.
- 10.3. Deelnemers kunnen aanvullend op het gezamenlijk werkprogramma van de MRA ertoe besluiten om op vrijwillige basis andere regionale programma's en projecten te initiëren. Deze programma's of project vragen van de betrokken deelnemers dan om een aanvullende financiering en afspraken over het leveren van bestuurlijke en ambtelijke inzet.
- 10.4. De agendacommissie legt jaarlijks op basis van de voorstellen van de platforms een samengesteld overzicht van de benodigde budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar voor aan de regiegroep om vrij te geven voor consultatie van de deelnemers.
- 10.5. De regiegroep zendt vóór 15 april van het jaar een overzicht van de benodigde budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar ter consultatie van deelnemers.
- 10.6. Afspraken over het financieel beheer door de Gemeente Amsterdam zijn in een nadere instructie neergelegd.

Artikel 11 Overige bepalingen

- 11.1. Deelnemers conformeren zich aan deze overeenkomst en stimuleren zoveel mogelijk een constructieve inzet vanuit hun eigen organisatie aan de activiteiten.
- 11.2. Iedere deelnemer wijst een bestuurlijk en ambtelijk contactpersoon aan voor de MRA.

Artikel 12 Toetreding, wijziging en uitreding

- 12.1. Andere overheden kunnen deelnemen aan dit convenant onder de voorwaarde dat de deelnemers daar unaniem mee instemmen.
- 12.2. Wijziging van het convenant wordt na de consultatie van de deelnemers, schriftelijk overeengekomen en ondertekend door alle deelnemers.
- 12.3. Een deelnemer kan besluiten zijn deelname aan het convenant op te zeggen, uitsluitend aan het eind van een kalenderjaar. Een deelnemer die niet langer gebonden wil zijn aan het convenant maakt zijn besluit tenminste zes maanden voor het einde van het kalenderjaar schriftelijk bekend bij de regiegroep.
- 12.4. De deelnemer die zijn deelname aan het convenant opzegt, is voor het lopende jaar zijn volledige jaarlijkse bijdrage verschuldigd. De deelnemer is geen vergoeding aan de andere deelnemers verschuldigd wegens het opzeggen van het convenant.
- 12.5. Het convenant wordt ontbonden wanneer het aantal deelnemers bij dit convenant minder dan tien bedraagt of bij opzegging van de gemeente Amsterdam.

Artikel 13 Looptijd, evaluatie

- 13.1. Het convenant treedt in werking met ingang van 1 januari 2017 voor de duur van vijf jaar.
- 13.2. Deelnemers treden tijdig voor het aflopen van de looptijd van het convenant met elkaar in overleg over de mogelijkheid van het voortzetten van het convenant. Indien deelnemers dit nalaten, wordt het convenant stilzwijgend verlengd voor vijf jaar.
- 13.3. Deelnemers komen overeen dat minstens één keer per jaar de regiegroep beziet of op basis van nieuwe inzichten, (externe) ontwikkelingen dan wel op grond van de voortgang van de samenwerking het convenant wijziging behoeft.
- 13.4. De regiegroep evalueert de samenwerking op basis van het convenant na verloop van vier jaar na ondertekening of zoveel eerder als de regiegroep het noodzakelijk acht.

Artikel 14 Geschillen

- 14.1. Ingeval van geschillen over de uitvoering van het convenant treden de deelnemers met elkaar in overleg waarbij wordt geprobeerd het geschil in der minne te beslechten. De voorzitter of leden van de regiegroep kunnen hierbij een bemiddelende rol vervullen.

Artikel 15 Slotbepalingen

- 15.1. In alle gevallen waarin dit convenant niet voorziet, treden de deelnemers met elkaar in overleg.
- 15.2. Dit convenant respecteert bestaande samenwerkingsvormen van deelnemers en sluit nieuwe samenwerking met anderen of aansluiting bij bestaande samenwerkingsverbanden niet uit.
- 15.3. Dit convenant kan worden aangehaald als: 'convenant Metropoolregio Amsterdam.'

(handtekeningenpagina volgt)

[HANDTEKENINGBLOKKEN VAN ALLE DEELNEMERS INVULLEN]



Deelnemers

32 gemeenten, waaronder Almere en Lelystad, de provincies Noord-Holland en Flevoland, de vervoerregio i.o.. Uitbreiding (en uittreding) is mogelijk. Alle deelnemende overheden beschikken over een contactpersoon voor de MRA.

Samenwerkingsgebied

Het gebied van de deelnemende gemeenten.

Deelregio's

- Zaanstreek-Waterland
- Zuid-Kennemerland & IJmond
- Amstelland-Meerlanden
- Almere-Lelystad
- Gooi & Vechtstreek
- Amsterdam

Bestuurlijke gremia

- Platforms voor EZ, RO, mobiliteit (bestaand) en eventueel sociaal domein
- Agendacommissie, bestaande uit twee leden van elk van de platforms
- Regiegroep, samengesteld uit twee of drie vertegenwoordigers van de deelregio's, twee van de provincies; Amsterdam levert de voorzitter en één vertegenwoordiger, evenals de vervoerregio i.o.. Bestuurders die namens een deelregio in de regiegroep zitten, zorgen voor afstemming met de gemeenten die daarin niet zijn vertegenwoordigd. Twee leden van elk platform maken tevens deel uit van de agendacommissie en de regiegroep.

Betrokkenheid colleges, raden en staten

De MRA is een netwerkorganisatie. Besluitvorming vindt plaats door de deelnemende overheden zelf. Er is geen sprake van overdracht van bevoegdheden aan de MRA. Raden en staten worden vooraf geconsulteerd over de strategische agenda's, werkplannen van de platforms, en de begroting.

Congres

Tenminste éénmaal per twee jaar wordt een congres georganiseerd voor in ieder geval de betrokken colleges, raden en staten en het bestuur van de vervoerregio.

Financiering

De gemeenten dragen in 2017 € 1,50 per inwoner als basisbijdrage bij aan de MRA; de provincies Noord-Holland en Flevoland betalen evenveel als de grootste gemeente in hun provincie.

Ambtelijk bureau

Er is een klein bureau dat zorgt voor de ondersteuning van de bestuurlijke gremia, de ambtelijke coördinatie, communicatie, informatievoorziening, financieel beheer, en de externe contacten met de deelnemende overheden (waaronder de raden en de staten).

*Onderwerp*

Versterking samenwerking MRA

Registratienummer

1980652

Datum

15 november 2016

Auteur

E.M. Strating

Afdeling/Bureau

BDO

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Rijsberman, M.A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Kern mededeling:

Op 15 november 2016 heeft het college van gedeputeerde Staten ingestemd met een nieuwe vorm van samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA). Het convenant zal naar verwachting begin 2017 door de commissaris worden ondertekend. Via deze mededeling wordt u - in aansluiting op de Statenacademie van 9 mei 2016 en de mededeling van 24 mei 2016 - geïnformeerd over de nieuwe opzet voor de versterking van de samenwerking van de MRA. Het convenant treft u bijgaand aan.

*Mededeling:***1. Inleiding**

Op 17 oktober 2016 zijn de definitieve voorstellen voor de versterking van de samenwerking van de MRA aan de deelnemers voor besluitvorming voorgelegd. Ons college heeft op 15 november 2016 met de voorstellen ingestemd. Voordat de provincie de MRA in kennis stelt van het collegebesluit wil het college de Provinciale Staten graag informeren. De staten zijn dit voorjaar tijdens de Statenacademie op 9 mei 2016 en via de mededeling van 24 mei 2016 (1906440) geïnformeerd over het conceptconvenant en in de gelegenheid gesteld hierover te adviseren.

2. Achtergrond

In het voorjaar van 2015 zijn de MRA en de Stadsregio Amsterdam gestart met een verkenning om de bestuurlijke organisatie en samenwerking in de MRA te versterken. De belangrijkste aanleiding hiervoor was de omvorming van de Stadsregio Amsterdam naar een vervoerregio. De taken van de voormalige stadsregio op het gebied van EZ en wonen zullen worden overgenomen door de MRA. Tevens is er binnen de MRA een brede ambitie om de raden en staten beter bij de MRA te betrekken. Ook de uitvoering van de ambitieuze MRA-agenda, die in februari 2016 is vastgesteld, vereist een steviger organisatie en financiële basis.

De 32 gemeenten en de twee provincies die deelnemen aan de MRA zijn afgelopen voorjaar in de gelegenheid gesteld om hun visie kenbaar te maken op de plannen voor de vernieuwde samenwerking. Naar aanleiding van deze voorprocedure zijn de voorstellen op twee punten aangepast. Er is meer aandacht voor de positie van de raden en de staten, en de positionering van de vervoerregio is enigszins veranderd. De vervoerregio zal niet direct lid zijn van de regiegroep, maar zal vanuit een inhoudelijke positie aan de regiegroep deelnemen.

Met het convenant worden bestuurlijke afspraken vastgelegd over hoe de 32 gemeenten, twee provincies en de vervoerregio vanaf 1 januari 2017 gaan samenwerken in de regio. Het convenant heeft als doel om de samenwerking te versterken en gezamenlijk uitvoering te geven aan de ruimtelijke-economische actieagenda 2016-2020 van de MRA.

Met de nieuwe invulling van de samenwerking kunnen kansen en uitdagingen die om een regionale aanpak vragen beter worden aangepakt. De positie van de provincie Flevoland wordt goed verankerd door twee zetels in de regiegroep. Ook Almere en Lelystad zijn lid van de regiegroep. We zullen waar mogelijk samen optrekken. Er ontstaat een gelijkwaardiger speelveld doordat de regionale samenwerking transparanter wordt en raden en staten beter worden betrokken. De



regio wordt voortaan ondersteund door een professioneel MRA-Bureau en het convenant geeft ruimte aan flexibele, door inhoud gestuurde netwerksamenwerking.

De MRA heeft tot doel de sterke internationale concurrentiepositie te behouden door het bevorderen van economische ontwikkeling en het welzijnsniveau in de metropool. Met de samenwerking kan de MRA zich ook steviger extern positioneren, bijvoorbeeld door afspraken met het Rijk en de EU.

3. Hoofdpijnen van de vernieuwde samenwerking:

- De MRA-agenda is het inhoudelijke kader voor de samenwerking;
- belangrijk onderdeel voor de versterking van de governance is een voorstel voor het versterken van de positie van raden en staten;
- Het convenant is geen contract, maar ook niet vrijblijvend;
- De MRA blijft georganiseerd als netwerkverband en er is geen sprake van een overdracht van taken en bevoegdheden door gemeenten en provincies aan de gremia van de MRA. De MRA wordt geen openbaar lichaam of gemeenschappelijke regeling op grond van de WGR.
- De platforms van portefeuillehouders op het niveau van de metropool zijn de inhoudelijke pijlers onder de samenwerking. Er wordt nader onderzocht hoe deze platforms voor ruimte, economie en mobiliteit zich verhouden tot de portefeuillehoudersoverleggen over wonen, duurzaamheid en landschap;
- Het huidige MRA-bestuur (de MRA4) wordt vervangen door een agendacommissie en er wordt een bestuurlijke regiegroep ingesteld voor de regie en de monitoring van de samenwerking;
- Er komt een klein (7 fte) ondersteunend MRA Bureau dat gebruik maakt van de rechtspersoonlijkheid van de gemeente Amsterdam;
- Ter bekostiging van de regionale activiteiten uit de werkplannen van de platforms en de gezamenlijke activiteiten, zoals bijeenkomsten, onderzoeken en ambtelijke ondersteuning, is een bijdrage aan de deelnemende gemeenten van €1,50 per inwoner gevraagd. De provincies is gevraagd hetzelfde te betalen als de grootste stad in hun gebied (Almere c.q. Amsterdam).

4. Bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit Flevoland in de nieuwe structuur:

PRO (Ruimte) - gedeputeerde Ladders

PRES (Economie) / relatie met Amsterdam Economie Board - gedeputeerde Appelman

PBM (Mobiliteit) - gedeputeerde Ladders

Werkgroep duurzaamheid - gedeputeerde Stuivenberg

Regiegroep - gedeputeerde Rijsberman, cdK Verbeek

5. Wijzigingen ten opzichte van het concept convenant

Er is een klein aantal wijzigingen in het convenant ten opzichte van de versie die u in het voorjaar heeft ontvangen. De voornaamste aanpassingen zijn de volgende:

- De vervoerregio is via een vertegenwoordiging opgenomen in de regiegroep en niet meer direct via een eigen zetel;
- Er is meer aandacht voor de positie van raden en staten;
- Er vindt nader onderzoek plaats naar de positionering van de overleggen wonen, metropoli-
taan landschap en duurzaamheid, die vallen binnen het Platform Ruimtelijke Ontwikkeling.



6. Herijking van de inrichting van platforms en portefeuillehoudersoverleggen

De MRA gaat bij de versterkte samenwerking van start met drie platforms van portefeuillehouders voor ruimte, economie en mobiliteit. Daarnaast zijn er portefeuillehoudersoverleggen met een eigen agenda voor de thema's wonen, duurzaamheid en landschap. De regiegroep heeft burgemeester Bijl en cdK Verbeek gevraagd te onderzoeken op welke wijze de portefeuillehoudersoverleggen in de MRA organisatie worden gepositioneerd zodat de MRA-agenda op de meest effectieve wijze uitgevoerd kan worden. Tenslotte wordt onderzocht of het wenselijk is een vierde platform van portefeuillehouders 'sociaal' op te richten (een actie uit de MRA-agenda).

7. Bureau MRA

Er komt een klein ondersteunend bureau van circa 7 fte. Gericht op de inhoudelijke coördinatie, het financieel beheer, de informatievoorziening, communicatie en de externe processen naar de deelnemende overheden. De medewerkers van het bureau worden zoveel mogelijk gedetacheerd vanuit de deelnemende overheden. Vanuit de begroting van de MRA zullen in totaal 14 fte worden gefinancierd.

8. Uitwerking van de rol van raden en staten in MRA samenwerking

Op grond van het convenant worden raden en staten geconsulteerd over onder andere de strategische agenda, de werkplannen en de jaarstukken. Samen met de raden en staten (en de griffies) zal worden gewerkt aan nadere vormgeving van de rol van de gemeenteraden en provinciale staten in de versterkte samenwerking. Vanuit het MRA Bureau zullen alle relevante informatie en de vergaderstukken van de regiegroep, de agendacommissie en portefeuillehoudersoverleggen openbaar worden gemaakt en gepubliceerd op de website van de MRA. Samen met een regionaal overleg van griffiers wordt gewerkt aan de informatievoorziening aan raden en staten (o.a. nieuwsbrief, regionaal informatiesysteem en online discussie mogelijkheden). Ook zal het MRA Bureau jaarlijks een aantal bijeenkomsten voor raden en staten organiseren.

Het komend halfjaar wordt ook in de proeftuin 'Maak Verschil' van het ministerie van BZK, IPO en VNG een nadere verkenning gedaan naar de rol van raden en staten. Gedeputeerde Rijsberman is bij deze proeftuin betrokken. Naar aanleiding van het rapport 'Maak Verschil' van de studiegroep openbaar bestuur (maart 2016) zijn er zes proeftuinen in Nederlandse regio's gestart. Ook de MRA en de Regio Zwolle vormen een proeftuin. Voor de MRA ligt de focus op de uitvoering van de MRA actieagenda en vraagstukken ten aanzien van governance. Voor het voorjaar 2017 verstrekt BZK op basis van de ervaringen in de proeftuinen een advies ten behoeve van de kabinetsformatie.

9. Financiën

In de programmabegroting 2017 is voor de MRA een bedrag van € 304.500,- opgenomen. De hoogte van de gevraagde provinciale bijdrage over 2017 (€ 294.020,-) is gelijk aan het bedrag dat de gemeente Almere bijdraagt aan de MRA. Het convenant zal pas worden getekend door de commissaris als de staten akkoord zijn met de programmabegroting.

10. Planning

De planning is dat de nieuwe samenwerking met ingang van 1 januari 2017 van start gaat.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Convenant versterking MRA	1980208	ja

**Convenant
Versterking samenwerking
Metropoolregio Amsterdam**

Oktober 2016

Dit convenant wordt aangegaan tussen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die deelnemen aan de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam, de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Noord-Holland en Flevoland en het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam, te weten:

Organisatie	Onderdeel van de deelregio
1. Provincie Noord-Holland,	
2. Provincie Flevoland,	
3. het openbaar lichaam Vervoerregio Amsterdam (in oprichting),	
4. Gemeente Almere,	Almere-Lelystad
5. Gemeente Lelystad,	Almere-Lelystad
6. Gemeente Aalsmeer,	Amstelland-Meerlanden
7. Gemeente Amstelveen,	Amstelland-Meerlanden
8. Gemeente Diemen,	Amstelland-Meerlanden
9. Gemeente Haarlemmermeer,	Amstelland-Meerlanden
10. Gemeente Ouder-Amstel,	Amstelland-Meerlanden
11. Gemeente Uithoorn,	Amstelland-Meerlanden
12. Gemeente Amsterdam,	Amsterdam
13. Gemeente Blaricum,	Gooi & Vechtstreek
14. Gemeente Gooise Meren,	Gooi & Vechtstreek
15. Gemeente Hilversum,	Gooi & Vechtstreek
16. Gemeente Huizen,	Gooi & Vechtstreek
17. Gemeente Laren,	Gooi & Vechtstreek
18. Gemeente Weesp,	Gooi & Vechtstreek
19. Gemeente Wijdmeren,	Gooi & Vechtstreek
20. Gemeente Beverwijk,	IJmond
21. Gemeente Heemskerk,	IJmond
22. Gemeente Velsen,	IJmond
23. Gemeente Beemster,	Zaanstreek-Waterland
24. Gemeente Edam-Volendam,	Zaanstreek-Waterland
25. Gemeente Landsmeer,	Zaanstreek-Waterland
26. Gemeente Oostzaan,	Zaanstreek-Waterland
27. Gemeente Purmerend,	Zaanstreek-Waterland
28. Gemeente Waterland,	Zaanstreek-Waterland
29. Gemeente Wormerland,	Zaanstreek-Waterland
30. Gemeente Zaanstad,	Zaanstreek-Waterland
31. Gemeente Bloemendaal,	Zuid-Kennemerland
32. Gemeente Haarlem,	Zuid-Kennemerland
33. Gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude,	Zuid-Kennemerland
34. Gemeente Heemstede,	Zuid-Kennemerland
35. Gemeente Zandvoort,	Zuid-Kennemerland

Overwegingen

- A. De Metropoolregio Amsterdam is de motor van economische groei en innovatie in Nederland en een internationaal knooppunt van productie, handel, toerisme, onderzoek, kennis en informatie en daarmee van ontmoeting en transacties van mensen;
- B. De Metropoolregio Amsterdam moet continu economisch kunnen vernieuwen. Dat is nodig om het welvaarts- en welzijnsniveau van de mensen die hier wonen en werken te kunnen waarborgen. Dit betekent voldoende nieuwe woningen, ruimte om te kunnen ondernemen, experimenteren met nieuwe economische sectoren, innoveren, verbeteren van de leefkwaliteit, versnellen van de transitie naar een schonere economie, verbeteren van de regionale bereikbaarheid en klimaatbestendigheid. Bovenal moet de MRA snel kunnen inspelen op veranderingen;
- C. Door regionale samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam te versterken is het mogelijk om gezamenlijk de uitdagingen van de toekomst aan te gaan;
- D. De Metropoolregio Amsterdam is het gemeenschappelijke platform voor afstemming tussen de colleges van de overheden over de bestaande bestuurlijke grenzen heen;
- E. De deelnemers aan de Metropoolregio Amsterdam vinden het van belang om:
 - 1. de regionale samenwerking te intensiveren;
 - 2. zich slagvaardig te organiseren; en
 - 3. zich nationaal en internationaal te profileren;
- F. Door de werkafspraken in dit convenant wordt samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam wendbaar, integraal, transparant en voorspelbaar georganiseerd;
- G. Daardoor zijn ook volksvertegenwoordigers beter geïnformeerd over de regionale activiteiten van de samenwerkende colleges en kunnen zij zodoende inbreng leveren ten behoeve van de democratische legitimiteit;
- H. De financiële jaarstukken worden tijdig voorgelegd aan de deelnemers c.q. vertegenwoordigende organen;
- I. De aan de MRA deelnemende partijen gaan geen juridisch afdwingbare verplichtingen aan met ondertekening van dit convenant.

De deelnemers zijn, voortbouwend op de bestaande samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam, het volgende overeengekomen:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- a. Metropoolregio Amsterdam (MRA): het samenwerkingsverband van de deelnemers aan dit convenant.
- b. Deelnemers: de colleges van de gemeenten en provincies en het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam die deelnemen aan dit convenant.
- c. College: de colleges van burgemeesters en wethouders en de colleges van gedeputeerde staten.
- d. Vertegenwoordigende organen: de gemeenteraden van de gemeenten, de provinciale staten van de provincie en het algemeen bestuur van de Vervoerregio Amsterdam.
- e. Portefeuillehouders: bestuurlijke vertegenwoordigers van de deelnemers.
- f. Vervoerregio: de Vervoerregio Amsterdam.
- g. Deelregio: een cluster van een aantal gemeenten uit de MRA die samenwerken ten behoeve van de onderlinge afstemming, voorbereiding van de samenwerking met andere deelregio's en de uitvoering van regionale activiteiten. De volgende zeven deelregio's vormen het uitgangspunt:
 - 1. Zaanstreek-Waterland

- 2. Zuid-Kennemerland
- 3. Amstelland-Meerlanden
- 4. Almere-Lelystad
- 5. Gooi & Vechtstreek
- 6. Amsterdam
- 7. IJmond
- h. Platform: een bestuurlijk overleg over een beleidsterrein of samenhangende beleidsterreinen.
- i. Agendacommissie: een commissie van bestuurders belast met de dagelijkse coördinatie van de samenwerking van de MRA.
- j. Regiegroep: een overleg van vertegenwoordigers van de deelnemers voor de monitoring van de samenwerking in de MRA.
- k. MRA Bureau: de ambtelijke ondersteuning van de MRA georganiseerd vanuit een centraal bureau.
- l. Convenant: de onderhavige bestuursovereenkomst.
- m. Strategische agenda: vierjaarlijkse agenda met gezamenlijke prioriteiten van de deelnemers.
- n. Werkplan: jaarlijks plan van een platform ter uitvoering van de strategische agenda.

Artikel 2 Samenwerkingsgebied

- 2.1. Het samenwerkingsgebied van de MRA omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten en bepaalt daarmee ook het gebied van de provincies en de vervoerregio dat tot het samenwerkingsgebied behoort.
- 2.2. In geval van een gemeentelijke of provinciale herindeling die in hoofdzaak ligt binnen het oorspronkelijke samenwerkingsgebied van de MRA, zal de betreffende rechtsopvolger in beginsel ook deelnemer zijn aan de MRA.

Artikel 3 Doel, prioritering en reikwijdte van de samenwerking

- 3.1. De doelstelling van de MRA is het versterken van een toekomstbestendige economische ontwikkeling en hoogwaardige leefkwaliteit van de MRA.
- 3.2. De samenwerking van de MRA heeft betrekking op de beleidsterreinen economie, ruimte, mobiliteit, wonen, landschap en duurzaamheid. De deelnemers kunnen gezamenlijk besluiten beleidsterreinen toe te voegen of af te voeren.
- 3.3. De samenwerking richt zich op agendavorming, afstemming en uitvoering van de afgesproken acties in de meest ruime zin.
- 3.4. In de samenwerking staat gelijkwaardigheid en respect voor elkaars rollen en belangen voorop. Deelnemers spannen zich in voor een goede onderlinge afstemming als zij een besluit gaan nemen dat een relatie heeft met de regionaal afgesproken doelstellingen (zie artikel 3.8).
- 3.5. De concretisering van doelstellingen krijgt waar nodig vorm in regionale programma's en projecten die uitgevoerd worden door wisselende coalities van deelnemers en derden. De feitelijke uitvoeringswerkzaamheden gebeuren door of in opdracht van deelnemers, op basis van door henzelf of hun vertegenwoordigende organen genomen besluiten over een programma of project.
- 3.6. Ter realisering van de doelstellingen van deze overeenkomst kan vanuit de MRA samenwerking worden gezocht met derden.
- 3.7. De inhoudelijke kaders voor de regionale activiteiten en de ontwikkeling van de MRA staan in de strategische agenda. Voor de periode van 2016 tot 2020 is dat de Ruimtelijk-Economische MRA Agenda.

- 3.8. De deelnemers stellen tenminste eenmaal per vier jaar prioriteiten voor de middellange termijn van vier tot zes jaar door de strategische agenda te actualiseren of door een nieuwe strategische agenda op te stellen.

Artikel 4 De regiegroep

- 4.1. De regiegroep bestaat uit de volgende vertegenwoordigers uit de colleges:
- De gemeente Amsterdam levert met de burgemeester de voorzitter van de regiegroep;
 - De deelregio's Zaanstreek-Waterland, Amstelland-Meerlanden en Gooi & Vechtstreek wijzen elk drie vertegenwoordigers uit drie verschillende gemeenten aan;
 - De deelregio Zuid-Kennemerland wijst twee vertegenwoordigers aan;
 - De deelregio Almere-Lelystad wijst uit zowel de gemeente Lelystad als uit de gemeente Almere één vertegenwoordiger aan;
 - De deelregio IJmond wijst één vertegenwoordiger aan;
 - Het college van de gemeente Amsterdam wijst naast de voorzitter een tweede vertegenwoordiger aan;
 - Gedeputeerde staten van Flevoland en Noord-Holland wijzen elk twee vertegenwoordigers aan;
 - De Vervoerregio neemt deel aan de vergaderingen van de regiegroep vanuit haar inhoudelijke rol in de agendacommissie; De afvaardiging betreft de voorzitter of vicevoorzitter van het platform voor portefeuillehouders mobiliteit.
- 4.2. Bij het aanwijzen van de vertegenwoordigers voor de regiegroep bevorderen de deelnemers dat:
- de politieke representativiteit in de regiegroep ongeveer overeenkomt met de politieke verhoudingen in het samenwerkingsgebied;
 - de regiegroep een gemengde samenstelling kent van wethouders, burgemeesters, gedeputeerden en commissarissen van de Koning;
 - in de regiegroep bestuurders van de verschillende platforms en de agendacommissie zijn vertegenwoordigd;
 - voor iedere vertegenwoordiger een plaatsvervanger wordt aangewezen.
- 4.3. De regiegroep kiest uit haar midden twee vicevoorzitters: één vanuit de provincies, één vanuit de gemeenten.
- 4.4. De regiegroep:
- behartigt het regionale belang;
 - monitort de voortgang en evalueert de samenwerking;
 - draagt zorg voor het draagvlak voor de regionale activiteiten van de MRA bij alle deelnemers;
 - draagt zorg voor de afstemming met de deelnemers die zij vertegenwoordigen;
 - kan besluiten het aantal platforms te verminderen of uit te breiden;
 - kan een voorstel doen tot wijziging van het convenant;
 - doet jaarlijks een voorstel voor de financiële bijdrage van de deelnemers, mede op basis van de werkplannen van de platforms.
- 4.5. De regiegroep vergadert tenminste tweemaal per jaar.
- 4.6. De agendacommissie verzendt de voorstellen waarover in de vergadering van de regiegroep zal worden beraadslaagd tenminste vier weken voor de vergadering, behoudens in spoedeisende gevallen, zodat een brede consultatie van de deelnemers mogelijk is.

Artikel 5 De agendacommissie

- 5.1. De agendacommissie wijst uit haar midden een voorzitter en vicevoorzitter aan.
- 5.2. De agendacommissie:
 - is verantwoordelijk voor de dagelijkse coördinatie van de MRA;
 - heeft tot taak om de samenhang van de activiteiten van de MRA en tussen de verschillende platforms van portefeuillehouders te coördineren;
 - signaleert ontwikkelingen die voor de MRA van strategisch belang zijn;
 - bewaakt de samenhang tussen de platforms en de betrokkenheid van de deelnemers;
 - stelt nadere instructies vast met betrekking tot het MRA Bureau en stelt jaarlijks het werkplan van het MRA Bureau vast.
- 5.3. De agendacommissie wordt bijgestaan door de secretaris-directeur van het MRA Bureau.
- 5.4. De agendacommissie vergadert in elk geval minimaal vier weken voorafgaand aan een vergadering van de regiegroep en voorts zo vaak als de leden dat nodig achten.

Artikel 6 De platforms van portefeuillehouders

- 6.1. Het convenant kent bij aanvang drie platforms van portefeuillehouders voor economie, ruimte en mobiliteit.
- 6.2. De regiegroep kan op voorstel van de agendacommissie besluiten het aantal platforms te verminderen of uit te breiden.
- 6.3. De bestuurders maken afspraken over de samenstelling, de werkwijze, de betrokkenheid van alle deelnemers en het financieel beheer van de budgetten van het platform en leggen deze vast in een nadere instructie.
- 6.4. Elk platform wijst uit zijn midden een voorzitter en vicevoorzitter aan. De voorzitter of vicevoorzitter van het platform mobiliteit wordt geleverd door de Vervoerregio.
- 6.5. Een platform van portefeuillehouders draagt zorg voor:
 - het jaarlijks opstellen van een meerjarenagenda, een werkplan, een jaarverslag en een overzicht van budgetten. Dit wordt via de agendacommissie aan de regiegroep voorgelegd om vrij te geven voor consultatie aan de deelnemers.
 - de coördinatie van de uitvoering van de regionale activiteiten uit het eigen werkplan en de inzet van de daarbij horende budgetten;
 - de afstemming met en terugkoppeling naar alle deelnemers;
 - de afstemming en samenwerking met andere platforms van portefeuillehouders, portefeuillehoudersoverleggen en derden;
- 6.6. Elk platform wijst uit zijn midden twee vertegenwoordigers aan voor de agendacommissie die reeds deel uitmaken van de regiegroep.

Artikel 7 De betrokkenheid van colleges, raden en staten

- 7.1. Bij regionale afspraken in het kader van dit convenant worden de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen geconsulteerd op de wijze omschreven in het derde lid. Tot deze afspraken worden in ieder geval gerekend:
 - a. de strategische agenda, bedoeld in de artikelen 3.7. en 3.8;
 - b. het werkplan, bedoeld in artikel 6.5;
 - c. het overzicht van de budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar, overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.5;

- d. het treffen, wijzigen of opheffen van het convenant.
- 7.2. De concepten van regionale afspraken worden tenminste acht weken voordat in de regiegroep, de agendacommissie of het desbetreffende platform daarover beraadslaging plaatsvindt, aangeboden aan de deelnemers en hun vertegenwoordigende organen om ze tijdig te consulteren. Zij kunnen bij de agendacommissie hun wensen en opvattingen omtrent het voorstel indienen. De agendacommissie zendt deze reacties naar de regiegroep en de betrokken platforms, waarbij de agendacommissie een advies over de reacties kan toevoegen.
- 7.3. De vertegenwoordigers van deelnemers betrokken bij de uitvoering van dit convenant leggen aan het eigen college en het vertegenwoordigend orgaan verantwoording af over de door hen in het kader van de MRA gemaakte afspraken. Zij geven daartoe op verzoek van het college of het vertegenwoordigend orgaan alle informatie die zij nodig achten voor de uitoefening van hun taak.

Artikel 8 Het MRA congres

- 8.1. Deelnemers organiseren tenminste één maal per twee jaar een MRA congres, waarvoor in ieder geval alle raads- en statenleden, leden van de colleges van B&W en gedeputeerde staten en het bestuur van de Vervoerregio worden uitgenodigd.
- 8.2. Het MRA congres dient om de genodigden in staat te stellen tot nadere onderlinge kennismaking en tot een betekenisvolle uitwisseling van ideeën en opvattingen over de regionale opgaven en de regionale samenwerking.

Artikel 9 Het MRA Bureau

- 9.1. Er is een bureau ter ondersteuning van de samenwerking in de MRA, genaamd het MRA Bureau. Dit bureau is gevestigd in Amsterdam.
- 9.2. De gemeente Amsterdam verschaft het MRA Bureau de werkruimte en uitrusting die nodig zijn voor een goede uitoefening van deze functie. De personeelskosten, werkruimte en uitrusting worden betaald uit de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers.
- 9.3. De gemeente Amsterdam vervult de rol van werkgever. De secretaris-directeur en medewerkers worden voor zover zij niet al in dienst zijn van de gemeente Amsterdam gedetacheerd naar de gemeente Amsterdam door de deelnemers. Personeel dat van buiten aangetrokken wordt komt in dienst bij de gemeente Amsterdam.
- 9.4. De secretarissen van de deelnemende overheden wijzen uit hun midden voor een termijn van vier jaar drie leden aan die tezamen de werkgeverscommissie van het bureau vormen. Deze werkgeverscommissie begeleidt de uitvoering van het werkplan van het MRA Bureau en wordt ondersteund door personeelszaken van de gemeente Amsterdam.
- 9.5. Het bureau wordt geleid door een secretaris-directeur. De werkgeverscommissie stelt de secretaris-directeur van het MRA Bureau aan.
- 9.6. Het bureau is klein en slagvaardig en heeft tot doel de inhoudelijke samenwerking van de deelnemers in de MRA, de regiegroep, de agendacommissie en de platforms te ondersteunen en bevorderen. De agendacommissie stelt jaarlijks het werkplan van het bureau vast.
- 9.7. Het bureau draagt minimaal zorg voor de voorbereiding van de (bestuurlijke) overleggen van de MRA-platforms, een borging van de integraliteit tussen de verschillende platforms, de communicatie en het MRA congres.
- 9.8. Waar nodig en mogelijk ondersteunt het MRA bureau de deelnemers bij het formuleren van voorstellen ter consultatie van of besluitvorming in hun eigen organisatie.

- 9.9. Het bureau bereidt de jaarstukken zoals genoemd in artikel 10 voor.
- 9.10. Het bureau draagt op basis van een communicatieplan onder meer zorg voor tijdige publicatie van alle bestuurlijk relevante documenten omtrent de MRA op de website van de MRA.
Hieronder worden in ieder geval verstaan:
- dit convenant;
 - de prioriteiten van de MRA zoals bedoeld in artikel 3.8;
 - het werkplan zoals bedoeld in artikel 6.5;
 - de voortgang van de naar het oordeel van het bureau meest relevante programma's en projecten zoals genoemd in het werkplan zoals genoemd in artikel 6.5;
 - de agenda en daarbij behorende documenten ten behoeve van het MRA congres zoals bedoeld in artikel 8;
 - de jaarstukken zoals bedoeld in artikel 10.4;
 - een organogram van de MRA en de samenstelling van overleggen.
- 9.11. Het bureau draagt zorg voor de archiefbescheiden van het netwerk en maakt daarover nadere afspraken met de archivaris van de gemeente Amsterdam.
- 9.12. De agendacommissie stelt een nadere instructie vast met betrekking tot het bureau en het jaarlijkse werkplan van het bureau.

Artikel 10 Financiering, begroting, jaarverslag en jaarrekening

- 10.1. Iedere gemeente en provincie levert jaarlijks een financiële basisbijdrage voor de financiering van de samenwerking. De regiegroep doet hier jaarlijks een voorstel voor op basis van een overzicht van benodigde budgetten, het jaarverslag en de verantwoording over het voorafgaande jaar. De regiegroep stelt de hoogte van de financiële bijdrage per deelnemer vast na consultatie van de deelnemers, waarna elke deelnemer dit kan verwerken als voorstel in de eigen begroting. Voor het eerste jaar wordt een basisbijdrage voor gemeenten voorgesteld van € 1,50 per inwoner per gemeente. De provincies Noord-Holland en Flevoland dragen als basisbijdrage evenveel bij als de grootste gemeente uit hun provincie.
- 10.2. De bijdrage wordt gestort op de rekening van de organisatie die zijn rechtspersoonlijkheid verleent voor de samenwerking, namelijk de gemeente Amsterdam.
- 10.3. Deelnemers kunnen aanvullend op de werkprogramma's van de platforms (zoals bedoeld in artikel 6.5) ertoe besluiten om op vrijwillige basis andere regionale programma's en projecten te initiëren. Deze programma's of projecten vragen van de betrokken deelnemers dan om een aanvullende financiering en afspraken over het leveren van bestuurlijke en ambtelijke inzet.
- 10.4. De agendacommissie legt jaarlijks op basis van de voorstellen van de platforms een samengesteld overzicht van de benodigde budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar voor aan de regiegroep om vrij te geven voor consultatie door de deelnemers.
- 10.5. De regiegroep zendt vóór 15 april van het jaar een overzicht van de benodigde budgetten voor het volgende jaar, een jaarverslag en een verantwoording over het afgelopen jaar ter consultatie aan deelnemers.
- 10.6. De financiële overschotten worden aan het einde van ieder jaar herbestemd door de regiegroep op voordracht van de agendacommissie of teruggeplaatst bij de gemeenten en provincies.
- 10.7. Afspraken over het financieel beheer door de gemeente Amsterdam worden in een nadere instructie neergelegd.

Artikel 11 Overige bepalingen

- 11.1. De deelnemers spannen zich in voor de uitvoering van dit convenant en doen dit binnen de kaders die volgen uit besluitvorming door hun algemene besturen.
- 11.2. Iedere deelnemer wijst een bestuurlijk en ambtelijk contactpersoon aan voor de MRA.
- 11.3. De afspraken in het kader van dit convenant zijn niet in rechte afdwingbaar.
- 11.4. Het convenant laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van de bestuursorganen van de deelnemers intact.

Artikel 12 Toetreding, wijziging en uitreding

- 12.1. Andere overheden kunnen deelnemen aan dit convenant onder de voorwaarde dat de deelnemers daar unaniem mee instemmen.
- 12.2. Wijziging van het convenant wordt na de consultatie van de deelnemers schriftelijk overeengekomen en ondertekend door alle deelnemers.
- 12.3. Een deelnemer kan besluiten zijn deelname aan het convenant op te zeggen. Een deelnemer die niet langer gebonden wil zijn aan het convenant maakt zijn besluit tenminste zes maanden voor het einde van het kalenderjaar schriftelijk bekend bij de regiegroep.
- 12.4. De deelnemer die zijn deelname aan het convenant opzegt, is voor het lopende jaar zijn volledige jaarlijkse bijdrage verschuldigd. De deelnemer is geen vergoeding aan de andere deelnemers verschuldigd wegens het opzeggen van het convenant.
- 12.5. Het convenant wordt ontbonden wanneer het aantal deelnemers bij dit convenant minder dan tien bedraagt of bij opzegging van de gemeente Amsterdam.

Artikel 13 Looptijd, evaluatie

- 13.1. Het convenant treedt in werking met ingang van 1 januari 2017 voor de duur van vijf jaar.
- 13.2. Deelnemers treden tijdig voor het aflopen van de looptijd van het convenant met elkaar in overleg over de mogelijkheid van het voortzetten van het convenant. Indien deelnemers dit nalaten, wordt het convenant stilzwijgend verlengd voor vijf jaar.
- 13.3. Deelnemers komen overeen dat minstens één keer per jaar de regiegroep beziet of op basis van nieuwe inzichten, (externe) ontwikkelingen dan wel op grond van de voortgang van de samenwerking het convenant wijziging behoeft.
- 13.4. De regiegroep evalueert de samenwerking op basis van het convenant na verloop van vier jaar na ondertekening of zoveel eerder als de regiegroep het noodzakelijk acht. De evaluatie omvat ook de samenstelling en het functioneren van de regiegroep, de agendacommissie en de platforms.

Artikel 14 Geschillen

- 14.1. Ingeval van geschillen over de uitvoering van het convenant treden de deelnemers met elkaar in overleg waarbij wordt geprobeerd het geschil in der minne te beslechten. De voorzitter of leden van de regiegroep kunnen hierbij een bemiddelende rol vervullen.

Artikel 15 Slotbepalingen

- 15.1. In alle gevallen waarin dit convenant niet voorziet, treden de deelnemers met elkaar in overleg.

- 15.2. Dit convenant respecteert bestaande samenwerkingsvormen van deelnemers en sluit nieuwe samenwerking met anderen of aansluiting bij bestaande samenwerkingsverbanden niet uit.
- 15.3. Dit convenant kan worden aangehaald als: 'Convenant versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam.'

Toelichting

Hierbij een korte toelichting op een aantal belangrijke kenmerken van het convenant.

- Dit convenant bevat spelregels en werkafspraken over de werkwijze van de samenwerkende deelnemers.
- Er is geen sprake van de oprichting van een rechtspersoon zoals een gemeenschappelijke regeling, vereniging of stichting. Dit convenant bevat geen bij recht afdwingbare bepalingen. Het doorkruist niet de bevoegdheden van de deelnemers. De uitvoering van de gemaakte afspraken gebeurt door of in opdracht van de deelnemers, op basis van door henzelf genomen besluiten.
- In dit convenant staan ook afspraken die al staande praktijk zijn.
- Naast het convenant dienen over een aantal zaken nog nadere afspraken te worden gemaakt door de deelnemers om de samenwerking bestendig te organiseren. Het convenant benoemt in ieder geval de volgende thema's:
 - de werkwijze en samenstelling van de platforms van portefeuillehouders;
 - de ambtelijke ondersteuning vanuit het MRA Bureau;
 - het financieel beheer;
 - de archivering.
- Het is mogelijk dat in deelregio's tussen deelnemers of door deelnemers met volksvertegenwoordigers aanvullende werkafspraken gemaakt worden.

Verslag, resultaten en lessen van de MRA Proeftuin Maak Verschil

Inleiding

De MRA Proeftuin Maak Verschil is in de context van de Metropoolregio Amsterdam een belangrijk experiment in de ontwikkeling van de regionale samenwerking. Rond twee inhoudelijke dossiers, dat van de woningbouwopgave en dat van de energietransitie, is er gedurende ongeveer negen maanden door bestuurders en ambtenaren van gemeenten en provincies, maar ook door wetenschappers en door vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, de rijksoverheid, VNG en IPO, gekeken naar wat nodig is om de realisatie van de opgaven verder te brengen. Dat deden wij parallel aan vijf andere regionale proeftuinen in Nederland, om van elkaar te leren en om samen met Rijk, VNG en IPO te kijken naar hoe we zowel de regionale samenwerking als die tussen de regio's en het Rijk en de nationale koepels substantieel kunnen verbeteren. De aanleiding was het rapport Maak Verschil van de Studiegroep Openbaar Bestuur dat op 14 maart 2016 verscheen, de proeftuinen gingen van start rond de zomer van 2016 en het streven was om een jaar later, op 15 maart 2017 met de opbrengsten van de proeftuin richting een nieuw kabinet een krachtige regionale boodschap te formuleren.

Die boodschap is er gekomen, met twee concrete proposities op twee voor de MRA essentiële opgaven en met een oproep vanuit de zes proeftuinen om de kracht van de regio's te erkennen en daarbij aan te sluiten. Maar de proeftuin heeft ons ook geholpen om te reflecteren op onze eigen samenwerking. De twee proposities bevatten concrete voorstellen van wat er nodig zijn om de realisatie van de woningbouwopgave en de energietransitie te versnellen. Maar het was ook een echte proeftuin, een zoektocht naar hoe we samenwerken, niet altijd makkelijk maar wel heel verrijkend. De twee proposities kunnen op een breed draagvlak rekenen en zijn de basis voor de aanpak de komende jaren. Tegelijkertijd weten we dat we dat ook bestuurlijk zullen moeten borgen en dat er blijvende aandacht zal moeten zijn in de MRA om voortdurend scherp te blijven, om het lerend vermogen voortdurend te prikkelen. Met dit verslag willen we daar een bijdrage aan leveren en in het netwerk gaan wij graag de discussie aan over het vervolg.

Hoogachtend,

Stuurgroep MRA Proeftuin Maak Verschil

Theo Weterings (burgemeester Haarlemmermeer)

Pieter Broertjes (burgemeester Hilversum)

Michiel Rijsberman (gedeputeerde Flevoland)

Jan van Ginkel (secretaris Zaanstad)

Diana Starmans (loco-secretaris Amsterdam)

Jan Dirk Pruim (griffier Almere)

Maak Verschil en de Proeftuinen

Op 14 maart 2016 heeft de Studiegroep Openbaar Bestuur het rapport Maak Verschil gepresenteerd, waarin is onderzocht hoe het Nederlandse openbaar bestuur - in werkwijze en inrichting - optimaal bij kan dragen aan economische ontwikkeling. Een aantal belangrijke economische trends zijn aangewezen: toenemende regionalisering van opgaven, de groeiende onvoorspelbaarheid en snelheid van economische ontwikkelingen en de toenemende verwevenheid tussen domeinen, instellingen en derde partijen.

Om daar bestuurlijk adequaat op te reageren stelde de Studiegroep voor om bij de inrichting van de werkwijze van het openbaar bestuur de inhoudelijke opgaven op regionaal niveau voorop te stellen. Het is van belang om het adaptief vermogen van de overheden te vergroten en de verbindingen tussen domeinen, sectoren en bestuurslagen te versterken. Op die manier kan het openbaar bestuur beter inspelen op de veranderende werkelijkheid en de 21e eeuw binnen stappen.

Daarom werd voor de komende kabinetsperiode wordt de volgende agenda geadviseerd:

1. De inhoudelijke opgave staat voorop, 2. Mensen maken het verschil in het openbaar bestuur, 3. Geen blauwdruk, geen vrijblijvendheid, 4. De-hiërarchisering van de verhouding tussen provincie en gemeente, 5. Moderniseren van financiële verhoudingen, 6. Deregulering van wetgeving, 7. Interbestuurlijk kader: programma's voor economisch regionaal-bestuurlijke opgaven.

Om deze aanbevelingen te toetsen aan de praktijk, zijn in de zomer van 2016 zes proeftuinen van start gegaan. In deze proeftuinen zijn regio's elk met hun eigen opgave aan de slag gegaan, samen met het Rijk, VNG en IPO. Het doel van de proeftuinen is om, vanuit staande praktijken, te verkennen welke vervolgstappen in regio's en door andere partijen gezet kunnen worden om invulling te geven aan de aanbevelingen in het rapport 'Maak verschil' van de Studiegroep Openbaar Bestuur.

De MRA Proeftuin

In de proeftuin MRA Maak Verschil is gekeken naar verbetering van de regionale samenwerking en ervaringen met de samenwerking tussen Rijk en regio. Het vertrekpunt hierbij was uiteraard de Ruimtelijk-economische Actie-Agenda 2016-2020 van de MRA en de daarin weergegeven opgaven die gezamenlijk bijdragen aan de economische ontwikkeling en de welvaart in de MRA en Nederland.

We hebben hierbij vanuit een aantal inhoudelijke dossiers de mogelijke vernieuwingen op het gebied van regionale samenwerking verkend. Uitgangspunt bij de proeftuin is de stelling dat de regio het meest effectieve schaalniveau is voor een aantal essentiële opgaven (zoals geformuleerd in de Actie-Agenda) die van belang zijn om de economische ontwikkeling te optimaliseren, en dat het openbaar bestuur daarop moet worden ingericht. Hierbij is gewerkt vanuit enkele van de in de MRA-agenda genoemde principes voor de uitvoering van de agenda: 'Wendbaar', 'Uitnodigen tot experiment en innovatie', en 'Uitvoeringskracht'.

De MRA is feitelijk al langer een 'proeftuin' voor regionaal samenwerken, maar wil zich verder ontwikkelen als 'lerend netwerk'. Dat geldt voor de eigen samenwerking, met meervoudige netwerksturing en het doorontwikkelen van de MRA-governance in relatie tot de (uiteenlopende) governance van deelregio's, van de samenwerking tussen gemeenten en provincies, de betrokkenheid van raden en staten en van de inwoners in de regionale opgaven, van de relatie tussen MRA en andere structuren als de Vervoerregio en de Amsterdam Economic Board, en de samenwerking met het Rijk. Dit vanuit het principe van 'leren en reflecteren in de aanpak van de proeftuinen'. Inspiratie daarbij is de andere aanpak van de (Britse en Nederlandse) city deals, die gezien worden als goede voorbeelden van gezamenlijk werken aan opgaven.

De opstelling van verschillende partijen en de relaties daartussen zijn vanuit de inhoudelijke dossiers bekeken. Daarnaast is geïnventariseerd in de proeftuin wat er naar voren komt en te leren valt van de huidige interacties tussen (en binnen) het Rijk en de MRA-regio en welke bedoelde of onbedoelde effecten dit heeft voor de samenwerking. Dit met de intentie om met de bevindingen in de proeftuin in de MRA, regio en met het Rijk, VNG en IPO in de komende jaren concreet aan de slag te gaan in de realisatie van de opgaven uit de Actie-Agenda.

De Proeftuin heeft plaats gevonden onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep Proeftuin MRA. Deze wordt gevormd door:

- Theo Weterings (burgemeester Haarlemmermeer)
- Pieter Broertjes (burgemeester Hilversum)

- Michiel Rijsberman (gedeputeerde Flevoland)
- Jan van Ginkel (secretaris Zaanstad)
- Diana Starmans (loco-secretaris Amsterdam)
- Jan Dirk Pruijm (griffier Almere)

Voor de ambtelijke kerngroep is menskracht geleverd vanuit Almere, Amsterdam, Haarlemmermeer, Hilversum, Noord-Holland, Zaanstad, BZK, VNG en IPO. Daarnaast hebben vele personen, van even zo vele (publieke en private) organisaties, inhoudelijke inbreng geleverd.

MRA Proeftuin: proces met aandacht voor belangrijke momenten

17 juni 2016: Pitch

Mede namens burgemeester Broertjes en griffier Pruim geeft Van Ginkel een pitch over de uitgangspunten voor de MRA Proeftuin. Uit de 15 pitches worden 6 proeftuinen geselecteerd, waarvan de MRA er één is.

07 november 2016: 1e diner pensant - Haarlemmermeer

In Haarlemmermeer gaan 26 bestuurders, wetenschappers en hoge ambtenaren in gesprek over de eerste ambtelijke verkenningen op vier thema's: woningbouwopgave, energietransitie, gezonde metropool en leven lang leren. De boodschap is: concretiseer, zoek de buitenwereld op, verken crossovers en maak proposities voor woningbouwopgave en energietransitie.

29 november 2016: Werkatelier - Amsterdam

In een werkatelier vindt een verdieping plaats op de thema's energietransitie en de woningbouwopgave, door ambtenaren, wetenschappers en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven.

08 december 2016: Werkconferentie Proef Verschil - Utrecht

De zes proeftuinen en enkele andere regio's ontmoeten elkaar, waarbij ervaringen en uitdagingen worden uitgewisseld. Rijk van Ark presenteert de vragen waar de MRA Proeftuin mee bezig is.

Januari en februari 2017: Snelkookpansessies

In twee losse snelkookpansessies worden de thema's energietransitie en woningbouwopgave geconcretiseerd, door betrokken bestuurders uit de regio, inhoudelijk ambtenaren en enkele vertegenwoordigers van maatschappelijke partners.

06 februari 2017: 2e diner pensant - Hilversum

45 bestuurders, hoge ambtenaren, wetenschappers en vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven ontmoeten elkaar. Wethouders Choho en Herrema presenteren de proposities die tijdens de snelkookpansessies zijn opgesteld. Tijdens het diner worden de proposities door de genodigden besproken.

Februari/maart 2017: PHO's Wonen en Duurzaamheid

Tijdens de portefeuillehoudersoverleggen Wonen en Duurzaamheid worden de proposities positief ontvangen. Met enkele aanpassingen worden ze doorgeleid naar de Platforms Ruimte en Economie.

Maart 2017: Platforms Ruimte en Economie

Bij het Platform Ruimte worden de proposities goed ontvangen. Aan de stuurgroep van de MRA Proeftuin wordt gevraagd om de verzending van de proposities t.b.v. de kabinetsformatie te verzorgen. Platform Economie neemt de resultaten van de Proeftuin ter kennisname aan.

27 maart 2017: Conferentie Beproefd, gedurfd, versneld

Op de landelijke conferentie presenteert de MRA Proeftuin, naast de andere proeftuinen, haar resultaten. Tijdens de conferentie gaan de aanwezigen in gesprek over het vervolg van Maak Verschil.

Proeftuinen als landelijk netwerk

De landelijke organisatie van het traject Proeftuinen Maak Verschil stond onder leiding van de stuurgroep, die het initiatief had genomen voor de proeftuinen. Deze stuurgroep bestond uit de volgende leden:

- Richard van Zwol, secretaris-generaal, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Jantine Kriens, voorzitter directieraad Vereniging van Nederlandse Gemeenten
- Henry Meijdam, algemeen directeur Interprovinciaal Overleg
- Gert-Jan Buitendijk, directeur-generaal Bestuur en Wonen, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Titus Livius, directeur Bestuur & Financiën, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Eric Eijkelberg, plaatsvervangend directeur Regio, ministerie van Economische Zaken
- Donné Slangen, directeur Gebieden en Projecten, ministerie van Infrastructuur & Milieu

Deze stuurgroep, en de proeftuinen in het algemeen, kregen gevraagd en ongevraagd reflecties vanuit wetenschappelijke hoek. Hiertoe bestond een brede wetenschappelijke reflectiegroep, bestaande uit Pieter Tordoir (UVA/Telos), Martijn Groenleer (UvT/TiReG), Remco Nehmelman (UU), Erik Stam (UU), Geert Teisman (EUR), Job Cohen (Universiteit Leiden), Esmeralda Vergeer (Universiteit Leiden), Mark Dierikx (ABD Consultant), Marcel Boogers (UT), Kim Putters (SCP) en Lucas Meijs (EUR).

Naast de Metropoolregio Amsterdam waren vijf andere regio's in Nederland aangewezen als proeftuin. Hierdoor bestond er ruimte om ervaringen en uitdagingen bij andere proeftuinen te toetsen. Dit is onder andere gebeurd tijdens verschillende landelijke bijeenkomsten. Daarnaast hebben de Proeftuin MRA en de proeftuin Eindhoven in losse sessies ervaringen uitgewisseld. De opgaven waar deze proeftuinen op gericht waren, waren veelzijdig van aard:

Drechtsteden

- Hoe kan de regionale economie van de Drechtsteden versterkt worden?
- Hoe lost Drechtsteden haar drie grootste knelpunten op:
 - Structuur: inventarisatie lappendeken aan samenwerkingsverbanden/indelingen. In hoeverre kan dit effectiever?
 - Verdeling: hoe kunnen financiële middelen ten goede komen van de regio?
 - Regels: welke Rijks/provincie regelingen belemmeren de effectieve inzet van publieke middelen voor Drechtsteden?

Stedelijk Gebied Eindhoven

- Welke financiële arrangementen (samenstel van instrumenten) en bijbehorende governance sterke economische regio's meer investeringscapaciteit kunnen bieden om gericht hun vestigingsklimaat te versterken en daarmee het *verdienvermogen van Nederland als geheel* te versterken?

Noordoost Fryslân

- Ontwikkelen van een uitvoerbaar regionaal-economisch meerjarenprogramma in triple helix verband. Inzicht krijgen in opgaven voor komende jaren in combinatie met een passende organisatie en werkwijze voor de drie O's (openbaar bestuur, ondernemers, onderwijs).
- De proeftuin in Noordoost Fryslân is onderverdeeld in twee sporen:
 - Economisch spoor: doel is om het DNA van de regio in beeld te brengen door middel van het bepalen van sterke economische clusters en sectoren en daaraan gekoppeld een uitvoeringsprogramma i.s.m. ondernemers uit de regio, wetenschappers en onderwijs die dat vervolgens ook gaan uitvoeren.
 - Bestuurlijk spoor: betrekken van raden en Staten bij het gewenste regionale meerjarenprogramma en optimalisering van de samenwerking tussen gemeenten uit de regio, de provincie en het Rijk conform "Multi level governance" (Teisman).

Zeeland

- De regionale bestuurs- en uitvoeringskracht zijn op dit moment onvoldoende om de gewenste economische structuurversterking en versterking van de werkgelegenheid in Zeeland te realiseren. In deze Proeftuin onderzoeken de Zeeuwse overheden hoe zij het beste kunnen bijdragen aan het realiseren van de actielijnen uit het rapport Zeeland in Stroomversnelling van de commissie Balkenende (juni 2016). De hoofdvraag van de Proeftuin is daarmee: *Hoe kunnen de Zeeuwse overheden zich door (gezamenlijke) besluitvorming en legitimatie zo organiseren dat ze de economische structuur versterken.*

Regio Zwolle

- Nagaan hoe, gezien de kansen voor economische verdieping en verbreding die de regio ziet, de lichte en flexibele vorm van samenwerking behouden kan worden en tegelijkertijd meer bestuurlijke slagkracht (bestuurlijk, financieel, organisatorisch) gecreëerd wordt. Wat betekent dit dan voor de rolverdeling in het samenwerkingsverband van de 4 O's en wat zijn daarbij de randvoorwaarden?

De resultaten en de lessen van de MRA Proeftuin: de waarde van het 'proeftuineren'

In de proeftuin is gewerkt met twee lijnen, die van de inhoud en die van de governance. Er werden bij de start vier inhoudelijke thema's voorgesteld om te verkennen: energietransitie, woningbouwopgave, gezonde metropool en Leven Lang Leren (onderwijs/arbeidsmarkt). In de governance lijn werden een aantal subthema's onderscheiden; de betrokkenheid van raden en staten, de financiering van de regionale opgaven, identiteiten en regionale opgaven en 'de MRA Academy' (als overkoepelende paraplu voor activiteiten gericht op het vergroten van het lerend vermogen van het netwerk).

In de loop van het proces is er gekozen voor een verdere prioritering vanuit de inhoudelijke opgaven. Hierbij is de prioriteit gelegd na het eerste diner pensant bij de dossiers Woningbouwopgave en Energietransitie. De twee andere inhoudelijke dossiers, gezonde metropool en Leven Lang leren, zijn terug gelegd bij de betrokken ambtenaren en verder niet uitgewerkt in het kader van de proeftuin. Via BZK zijn er wel contacten gelegd met de vakdepartementen (VWS, OCW) die opgepakt kunnen worden.

De governance-onderwerpen zijn met name opgepakt in het kader van de twee inhoudelijke dossiers. In het eerste diner pensant werd de wenselijkheid van het veel meer betrekken van de inwoners van de MRA (van triple naar quadruple helix...) geagendeerd bij zulke ingrijpende opgaven als de energietransitie. Dit is terug te vinden in de twee inhoudelijke proposities.

De versterking van het lerend vermogen in het netwerk is zowel een centrale rode lijn in de ontwikkeling van de proeftuin als één van de belangrijkste uitkomsten ervan. De 'MRA Academy' is feitelijk een leitmotiv geworden in de proeftuin. De Proeftuin was een waarachtige proeftuin in die zin dat de ontwikkeling ervan een proces was dat al werkend tot stand kwam. Vertrekkend vanuit een opzet met twee lijnen en vier inhoudelijke thema's is uiteindelijk gekomen tot twee proposities die gaan over de samenwerking Rijk en regio maar zeker ook over de regionale samenwerking zelf. Hierin staan versnelling maar ook vergroting van het lerend vermogen centraal.

De proeftuin vertrok vanuit een opdracht vanuit de 'oude' Bestuurlijke Regiegroep en precies in een tijd dat het netwerk zich voorbereidde op de implementatie van het MRA-convenant, en in de tijd dat bestuurlijke en ambtelijke trekkers aan de gang waren om de opgaven vanuit de MRA Actie-Agenda uit te werken. Een tijd dus waarin er zowel inhoudelijk als in de governance nog gezocht werd naar de juiste vorm en inhoud. De proeftuin kwam daar nog eens 'bovenop' als extra traject. Dit was zowel bestuurlijk als ambtelijk zoeken voor de inhoudelijk betrokkenen van de dossiers en de stuurgroep en het kernteam van de Proeftuin. Tegelijkertijd was de proeftuin een interventie op het juiste moment en de juiste plaats. In de regio door twee opgaven te verkennen in de overgang naar een versterkte governance en de implementatie van de uitvoering van de MRA Actie-agenda. En in de samenwerking tussen regio en Rijk in de aanloop naar een nieuwe kabinetsperiode waarin de inzet op de kracht van de regio's een belangrijk aandachtspunt is, onder meer onder invloed van het rapport Maak verschil.

Bestuurlijk en ambtelijk is vanuit de Proeftuin de verbinding gelegd met de inhoudelijk betrokkenen van de twee dossiers om gezamenlijk te verkennen wat er nodig is om deze twee opgaven tot een goed einde te brengen. In deze zoektocht is gewerkt met een aantal werkvormen als diner pensants, sessies met ambtenaren en andere en ook van bestuurders en marktpartijen (woningbouwopgave). Vanaf januari 2017 is aansluiting gezocht bij het MRA Bureau in oprichting en is 'ingevoegd' in de nieuwe MRA-overlegcyclus van portefeuillehoudersoverleggen, platforms en de (nieuwe) bestuurlijke regiegroep. Datzelfde geldt voor de aansluiting van de twee inhoudelijke

dossiers en de daaruit voortkomende proposities op de lobbybrief die de MRA begin maart naar Den Haag stuurde.

Het is een proces geweest van divergeren en convergeren in verschillende fasen, van de ontmoeting van inhoud en strategie. Niet altijd makkelijk en meteen duidelijk maar juist daarom ook bijzonder waardevol als voorbeeld van hoe we vanuit en ten bate van de inhoud kunnen werken aan innovatie. Netwerkend en vanuit inhoudelijke opgaven samenwerken is hard werken. Het gaat niet vanzelf en daarin kunnen we nog verbeteren. Zo zijn sommige zaken daarin nog onvoldoende uit de verf gekomen zoals de afstemming met niet-publieke partijen, het verder invullen van de betrokkenheid van raads- en statenleden in de twee trajecten en de nog verdere concretisering en financiële vertaling. De proposities zijn in die zin ook besproken bij de betrokken bestuurders en de platforms als iets dat verder uitgewerkt kan worden.

Wat er gezegd wordt over de samenwerking tussen regionale partijen, kan ook gezegd worden over de samenwerking met het Rijk, VNG en IPO. Ook hier hebben we stappen gemaakt in de proeftuin, vergelijkbaar met de samenwerking Rijk-steden in de city deals van Agenda Stad, maar er is tegelijkertijd nog veel te winnen in de samenwerking. Dat geldt ook voor de andere vijf proeftuinen in het kader van Maak Verschil. Gezamenlijk presenteren de proeftuinen dan ook op de landelijke conferentie op 27 maart een statement (zie bijlage 3) dat in essentie de boodschap aan het Rijk weergeeft die vanuit de proeftuin van de MRA volledig onderschreven kan worden en die ook aansluit bij de MRA-lobbybrief.

De MRA Proeftuin heeft tot twee belangrijke concrete resultaten geleid in de zin van de twee proposities, waarin we voor twee van de grootste MRA-opgaven op een rijtje hebben gezet wat we als regio en als regio en Rijk moeten doen om realisatie van de opgaven te versnellen. En de proeftuin was een echte proeftuin in de verkenning van de samenwerking en het vraagstuk van de MRA als lerend netwerk.

In de bijlage 2 is een weerslag te vinden van enkele reflecties vanuit de proeftuin die we mee willen geven aan de MRA.

Het Vervolg

De MRA Proeftuin wordt met dit verslag en de oplevering van de twee proposities afgesloten. Dat geldt ook voor de landelijke proeftuinen waar op 27 maart de resultaten gepresenteerd en besproken worden.

Tegelijkertijd kan de MRA met de opbrengsten van de proeftuin verder aan de slag, in de regio en in de samenwerking met het Rijk. In de regio is dat door de bestuurlijke borging en uitwerking van de voorstellen die voortkomen uit de twee proposities waarin veel belangrijke zaken worden aangestipt maar er ook nog veel moet gebeuren. De portefeuillehoudersoverleggen en het MRA-bureau kunnen hierin een belangrijke rol spelen. Dat kan ook buiten deze twee dossiers in de verdere ontwikkeling van het lerend vermogen van de MRA, onder de noemer van de MRA Academy.

Buiten de MRA zullen de twee proposities een belangrijke plaats hebben in de MRA-lobby als concrete uitwerking van twee punten in de MRA-lobbybrief. Over de verdere samenwerking Rijk-regio in het verlengde van de twee proposities en daarbuiten gaan wij in gesprek met de bij de proeftuin betrokken departementen, VNG en IPO op en na 27 maart. Gezamenlijk gaan wij ervoor om het belang hiervan ook te verankeren in het kabinetsbeleid.

De woningbouwopgave in de Metropoolregio Amsterdam

De MRA groeit snel en dat vraagt om ruimte voor stedelijke groei. Met de Ruimtelijk-economische Actieagenda 2016-2020 wordt hieraan gewerkt. We zetten in op de realisatie van 250.000 woningen tot 2040 met behoud van leefkwaliteit en met aandacht voor de energietransitie en de betaalbaarheid van de voorraad in een zich evenwichtig ontwikkelende regionale woningmarkt. De inzet is om vooral binnenstedelijke locaties te ontwikkelen, omdat hiermee het draagvlak voor voorzieningen en infrastructuur wordt vergroot en ons waardevolle landschap wordt behouden. Binnenstedelijke locaties zijn echter vaak complex. De samenwerking tussen overheden, ontwikkelaars, corporaties en beleggers dan essentieel. Daarom zetten wij als MRA in op:

1. Het **versnellen van (zachte) woningbouwplannen** die onvoldoende voortgang kennen, met een inzet van 60.000 woningen start bouw in 2020. Met het oog op de benodigde energietransitie is de inzet dat deze woningen energieneutraal en gasvrij worden gerealiseerd, waarbij we de markt uitdagen tot energieleverende woningen.
2. Het **versnellen van de complexe binnenstedelijke verdichting**, met een inzet van 50.000 woningen de komende 10 jaar door:
 - a. Het benoemen van een beperkt aantal integrale proeftuinlocaties waar we kijken naar belemmerende wet- en regelgeving en waar intensief wordt geëxperimenteerd, geïnnoveerd en geleerd, bijvoorbeeld:
 - Een transformatielocatie nabij (lucht)haven zoals de Achtersluispolder in Zaanstad en Kronenburg in Amstelveen;
 - Een OV-locatie in relatie tot de Schipholcorridor, zoals het stationsgebied Nieuw-Vennep;
 - Een naoorlogs herontwikkelingsgebied met mogelijkheden voor warmtetransitie, zoals Schalkwijk-Midden in Haarlem;
 - Een locatie aan de rand van het stedelijk gebied in relatie tot het landschap, zoals Pampus in Almere;
 - b. Scherpe keuzes te maken voor strategische groeigebieden en groene en blauwe contouren: de discussie hierover moet nu gestart worden.
3. De ontwikkeling **van financiële arrangementen en regionaal instrumentarium**, zoals:
 - Een knelpuntenpot of regiofonds;
 - Regionale (ontwerp)verkenningen, data en gestandaardiseerde meetmethoden;
 - Een MRA Academy voor het mobiliseren van expertise en tools.
4. **Aanjagers**: Om dit te realiseren benaderen we een gezaghebbend persoon van landelijk kaliber om de metropolitane versnelling aan te jagen en benoemen we vanuit ons midden een aantal bestuurlijke trekkers die regionaal aanspreekpunt zijn voor deze opgave.
5. **Agenda rijk en regio**
Dit doen wij grotendeels op eigen kracht! Aan het Rijk vragen wij om een intensivering van de betrokkenheid en de samenwerking:
 - experimenteerruimte
 - expertise/capaciteit (accounthouders)
 - financiële impuls om de versnellingsacties van de grond te krijgen.

De Energietransitie: samen naar een CO2-arme Metropoolregio Amsterdam

De transitie naar een schone economie is dé opgave van de toekomst- voor de leefbaarheid, economische ontwikkeling en innovatiekracht van Nederland en de Metropoolregio Amsterdam (MRA). De hoofdstedelijke regio als krachtige motor van de Nederlandse economie is vastbesloten hierin het verschil te maken. In een van de meest dichtbevolkte gebieden van Europa gaat de MRA de uitdaging aan. We tonen oplossingen waarbij de gebruiker centraal staat die leiden tot innovatie en werkgelegenheid voor Nederland. De MRA is klaar voor een volgende stap in het aangaan van deze uitdaging samen met haar partners: inwoners, bedrijven, kennisinstellingen en anderen. Vrijplaatsen voor experimenten en living labs in de metropool verbinden straks initiatieven en financieringsstromen. Daarom committeert de MRA zich aan vier speerpunten om op de vernieuwende en integrale wijze te werken die de transitie vraagt:

1. Versterkte slagvaardige samenwerking

- We formeren een zakelijk consortium van overheden, marktpartijen, kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties met als doel de realisatie van de energietransitie te versnellen. Deze afspraken leggen we vast in een MRA-Energietransitieakkoord met aandacht voor betrokkenheid van en uitwisseling met inwoners/gebruikers en cross-overs met andere terreinen (zoals wonen, mobiliteit, circulaire economie, verbetering leefkwaliteit en human capital).
- Voor de realisatie van het akkoord en bundeling van regionale initiatieven komt uitvoerings- en innovatiecapaciteit beschikbaar in de oprichting van een quadruple helix transitie taskforce met doortastende CEO. MRA Triple-helix partners leveren bestuurlijke trekkers en capaciteit voor dit versnellingssteam.
- Voor de samenwerking richten we een lerende omgeving in met een Transitie Academie voor de grootst mogelijke benutting van kennis, innovatie en crossovers.

2. Het consortium focust op vier thema's in aansluiting op het Nationaal Energieakkoord en de Energie Agenda

- 1) Duurzame nieuwbouw en energiebesparing gebouwde omgeving: voorkomen nieuwe gasaansluitingen, vervroegen invoering van lage energiestatienorm, creatie nieuwe markt energieleverende nieuwbouw. Met focus op de grootste uitdaging in de regio- versnellen van 100% verduurzaming bestaande bouw: bedrijven en woningen (inzet op kwantitatieve jaarafspraken. Opgave istotaal 1,2 mln. woningen).
- 2) Energiebesparing bedrijven en industrie: via langjarige gebiedsgerichte aanpak, verbeterde regelgeving en naleving, o.a. stimuleren innovatieve energiebesparing grootverbruikers.
- 3) Experimenteerruimte en ruimtelijke inpassing schone energie: versnellen schone opwek en inpassing MRA schaal, uitrol warmte- en stoomnetten, aanwijzen free zones versoepelde regelgeving/regelvrije ruimte voor innovatie, te starten met Noordzeekanaal gebied.
- 4) Regie innovatief netbeheer: Samen met netbeheerder, marktpartijen en eindgebruikers werken aan ketenomslag naar slimme netwerken, incl. CO2 smart grids. Binnen wijkplannen waar aardgas af gaat bewaakt taskforce samenhang netten en omslagsystemen woningen.

3. Gebruiker centraal, betrekken van MRA inwoners op wijkniveau door lokale democratie

De weg naar 'alle MRA wijken CO2 arm' kan alleen samen met gebruikers. Het raakt hen direct in hun leefomgeving. Wij betrekken hen via lokale democratie (gemeenteraden en democratische vernieuwingen op wijkniveau). In het kielzog van al bestaande green- en citydeals gaat elk van de 33 gemeenten in deze regeerperiode aan de slag met de start van een wijkplan, gesteund door het consortium (waarin we afspraken

maken over aanpak aardgasvrije wijken) en het versnellingssteam. Ervaringen en oplossingen worden gedeeld in de MRA-transitieacademie.

4. Agenda rijk en regio

De kansen die het versnellen van de energietransitie biedt kunnen alleen gezamenlijk worden opgepakt. Daarover is al veelvuldig contact tussen rijk en regio. De MRA vraagt van het rijk intensivering van betrokkenheid en samenwerking voor:

- Duidelijke en snelle kaderstelling voor regionale uitvoering nationaal energiebeleid (incl. richtinggevende uitspraken gasafsluiting ten behoeve van transitie achter de voordeur).
- Opstellen van een energie investeringsagenda (t.b.v. MRA-programma incl. financiële arrangementen wijkaanpak en in lijn met voorstellen IPO, VNG en Unie van Waterschappen).
- Deelname aan transitieconsortium (MRA-energieakkoord, taskforce en academie).
- Continue dialoog over stimuleren innovatie incl. wet- en regelgeving (aanjagen transitie, wegnemen belemmeringen, mogelijk maken experimenteerruimte, financiële arrangementen).

Bijlage 2: Lessen & aanbevelingen volgend uit de MRA Proeftuin

De versterking van het lerend vermogen in het netwerk is zowel een centrale rode lijn in de ontwikkeling van de proeftuin als één van de belangrijkste uitkomsten. De Proeftuin draaide in een tijd dat het netwerk bezig was met de implementatie van het MRA-convenant, dat bestuurlijk en ambtelijk gestart werd met de opgaven uit de MRA Actie-Agenda en het MRA Bureau werd opgericht. Aan een fors deel van de bevindingen uit de Proeftuin werkt het MRA Bureau reeds. Desalniettemin staan alle lessen en aanbevelingen in deze notitie vermeld, om het brede plaatje van onze samenwerking te schetsen.

Creëren van vertrouwen en verbinding

In onze netwerkende samenwerking is vertrouwen een centraal begrip. Alleen bij voldoende vertrouwen in elkaar en onze partners ontstaat de verbinding die nodig is om gezamenlijk meer te bereiken. Soms vervallen we echter nog in oude reflexen waarbij in eerste instantie primair naar de eigen belangen gekeken wordt en er onvoldoende vertrouwen is in andere partners (binnen de regio of daarbuiten) en andere projecten. Dit kan ertoe leiden dat informatie niet (voldoende) gedeeld wordt, nieuwe projecten met argwaan worden bekeken en tot trajecten waarin ambtelijk bestuurders in stelling worden gebracht in plaats van de verbinding te zoeken.

- Vertrouwen ontstaat voornamelijk door learning by doing. Door samen te werken leert men elkaars belangen en kwaliteiten kennen. De ervaring is dat dit het beste werkt bij daadwerkelijke ontmoeting, zoals goede voorbeelden in het economisch domein van de MRA laten zien.
- Ook op bestuurlijk niveau kan de verbinding versterkt worden. Reguliere overleggen (PHO's en platforms) kunnen zo vol zijn qua agendering dat het goede gesprek daar nauwelijks plaats kan vinden. Juist dit goede gesprek verstevigt onze samenwerking.
- In de aanloop naar bestuurlijke overleggen wordt nog weinig door de regio gezamenlijk opgetrokken. Door hier sterker op in te zetten groeit het vertrouwen én krijgen bestuurders een sterker regionaal verhaal tot hun beschikking.
- De openheid en transparantie in de samenwerking kan verder versterkt worden. De nieuwe website is een belangrijke start om het oude beeld van 'de regio als black box' bij te stellen.
- De betrokkenheid van raden en staten was een belangrijk uitgangspunt bij het MRA-convenant. Ook dit vraagt vertrouwen over en weer. Maximale transparantie en experimenteren met innovatieve vormen van betrokkenheid met griffies en raden zijn belangrijk én inspirerend.

Aanbevelingen

- Creëer een fysieke ruimte die regionaal gerichte werknemers 1 a 2 dagen per week als werk- en ontmoetingsplek kunnen gebruiken. Het MRA Bureau is doende deze ruimte te creëren. Ambtenaren moeten vervolgens de stap maken om elkaar ook daadwerkelijk daar te ontmoeten.
- De diners pensant en de snelkookpanssessies uit de Proeftuin gaven ruimte voor het goede bestuurlijke gesprek. Laat enkele malen per jaar zulke bijeenkomsten organiseren.
- Stel gezamenlijk annotaties op (of wissel annotaties uit) zodat het vertrouwen groeit én bestuurders een sterker regionaal verhaal tot hun beschikking krijgen. Ook het in kaart brengen en uitwisselen van zaken waarover men het ambtelijk niet eens is, kan helpen om én effectief te vergaderen én sneller tot een gedeeld verhaal te komen.
- Erken cultuurverschillen, ga samen aan de slag. Creëer vanuit de Actie-Agenda 2016-2020 meer gezamenlijke projecten die belangen en gemeentegrenzen overstijgen (incl. partners).
- Zorg dat de vernieuwde website van de MRA transparant weergeeft wie wat waar wanneer doet.
- Heb begrip voor posities en discussies, mislukken van een aanpak, tussentijds bijstellen van doelstelling van een project/programma.
- Betrek raden en staten bij projecten, zorg ook daar voor verbinding buiten eigen portefeuille om. Ga verder dan informeren over resultaat 'achteraf', deel ook lastige dossiers of zaken die niet goed gegaan zijn en vier regionale successen. Benader raadsleden niet als ambtenaren. Denk vanuit het raadslid dat regionaal opereert. Zorg voor een informatievoorziening die niet te technisch is. Faciliteer politiek debat. Laat duidelijk zien welke regionale keuzes er te maken zijn en wat de lokale doorwerking is, waarom, en wat resultaten zijn. Geef heldere financiële verantwoording en neem raadsleden mee in de planning. Organiseer bijeenkomsten en informeer tijdsefficiënt. Regionale samenwerking wordt nu nog gezien als iets

dat nog meer tijd vraagt. In de toekomst zal het gewoon een belangrijk element van het raadswerk zijn dat in de 15,9 uur plaatsvindt. Raden zullen dus zelf moeten zoeken naar herprioritering van werkzaamheden en eisen moeten stellen, met name aan hun eigen colleges. Daarnaast vraagt het extra aandacht om vormen te vinden waarbij werkenderwijs de kennis van raadsleden wordt vergroot. De griffiersklankbordgroep kan i.s.m. het MRA-bureau en gesteund door de raden en staten het gesprek met politieke partijen aangaan over de profielen van kandidaten; zoek naar mensen met een regiobrill.

De brede blik

De samenwerking binnen de MRA vraagt van alle betrokkenen een brede blik. Een blik die ziet dat een opgave niet eindigt bij de gemeentegrens of bij de eigen actie. Een blik die daarom niet alleen de eigen belangen in acht neemt, maar ook de regionale belangen. Een blik die niet naar een opgave als losstaand kijkt, maar bewust op zoek is naar de samenhang met andere opgaven en daarbinnen eventuele crossovers. Een bredere blik kan geremd worden door de bestaande overlegstructuur binnen de MRA met de thematische PHO's; deze nodigen niet uit om op zoek te gaan naar crossovers. Deze brede blik ontwikkelen vergt inzet. Dit vraagt om het creëren van mechanismen voor intervisie, om het voortdurend zoeken naar scherpte en innovatie in regionale samenwerkingstrajecten en om de ontwikkeling van competenties van ambtenaren en bestuurders en het samenbrengen van de juiste competenties in samenwerkingstrajecten. Niet elke ambtenaar zal over alle benodigde competenties beschikken en dat hoeft ook niet als we in teams elkaar scherp houden en aanvullen.

Aanbevelingen

- Maak tijd om over dit soort vraagstukken na te denken, waak voor verkokering en blikvernaauwing
- Vraag de agendacommissie om integraliteit van vraagstukken (zoals duurzaamheid) en cross-overs verschillende portefeuilles te borgen.
- Maak enkele bestuursadviseurs één dag per week vrij om gezamenlijk in een team zaken op te pakken die zij zien liggen. Vul dit aan met andere mensen met vaardigheden op het gebied van bijv. innovatieve besluitvorming (design thinking e.d.).

Netwerkend samenwerken

Naast een brede blik vraagt de samenwerking in de MRA ook om flexibiliteit. Veel van wat er in regionaal verband plaats vindt is niet in een klassiek proces te vatten. Er wordt veel gevraagd aan flexibiliteit in het aangaan van samenwerkingsverbanden. Procedures kunnen helpen om enige structuur aan te brengen, maar kunnen processen ook remmen en frustreren. De afstemming en het proces zijn bedoeld voor kwaliteit, de vraag is of deze nu behaald wordt. Versnelling en flexibilisering van het proces en nieuwe afspraken over afstemming zijn nodig om kwalitatief en snel te kunnen handelen. We zitten soms vast in 'vaste structuren'. Mensen werken vaak met vaste verwachtingen, structuren en (aannames van) rollen en rolverdeling. Een netwerksamenleving vraagt echter om steeds nieuwe verbanden, verbindingen en wisselende aanpak met diverse mogelijke uitkomsten.

In de Proeftuin is niet gewerkt met een van tevoren vaststaande uitkomst of proces. Verschillende onderwerpen zijn bekeken en daar waar urgentie en energie ontstond in de MRA is actie ondernomen en zijn aannames getest. Deze andere aanpak leverde soms vragen en onrust op. Bij triple helix partijen was behoefte aan meer concrete acties, in het netwerk was het moeilijk om die met zijn allen te formuleren. De samenwerking met triple helix partners bleef in die zin suboptimaal.

Aanbevelingen

- Biedt ondersteuning vanuit het MRA Bureau om mee te kijken en mee te denken in MRA-trajecten. Hierbij gaat het niet alleen om inhoudelijke regie en overzicht wat er speelt in de regio, maar ook om cultuur, regioblik, proactieve houding en teamspirit onder diegenen die samenwerken. Dit kan in samenwerking met o.a. de MRA Academie worden opgepakt.
- Maak enkele bestuursadviseurs één dag per week vrij om gezamenlijk in een team zaken op te pakken die zij zien liggen.

Experimenteren & risico's nemen

De vernieuwde samenwerking binnen de MRA en de opgaven waar wij gezamenlijk voor staan, vragen om houding van experimenteren. Het uitnodigen tot experiment en innovatie is in de MRA Actieagenda dan ook benoemd als één van de vijf principes voor uitvoering. Dit vraagt om lef om risico's te durven nemen, om dingen eens anders aan te pakken dan wat er tot dusver gebeurde, om voorbij eigen belangen te kijken, om andere partners op te zoeken. Om dit te bereiken is een veilige omgeving van belang, waarin mensen durven te experimenteren, maar ook ruimte hiervoor en ondersteuning en stimulans. Het MRA Bureau en de secretarissen van de MRA-gemeenten en -provincies kunnen hierin een rol spelen.

Aanbevelingen

- Werk aan een bestuurlijke en ambtelijke cultuur waarin experimenten worden toegejuicht.
- Zet in op vernieuwende werkvormen, zoals voorgesteld in de proposities van de woningbouwopgave en de energietransitie. Denk hierbij aan serious gaming, design thinking, etc. Zoek een aantal mensen die hier goed in zijn en die trajecten kunnen ondersteunen.
- Probeer een lerend en ontwikkelende werkwijze te maken, waar we leren van mislukkingen. Niet door te verdonkeremanen, maar juist dat luid en duidelijk te melden.

Wat drijft de beweging in de MRA?

Een andere observatie is dat het in de MRA soms lastig is om een bestuurlijke opdracht te krijgen, die daarna (ambtelijk) breed geaccepteerd wordt. De urgentie van vraagstukken en het besef dat oplossingen over gemeentegrenzen heen gaan wordt niet overal gevoeld, of verschillende deelbelangen compliceren het verkrijgen van een bestuurlijke opdracht. Bij een traject als de Proeftuin popt de vraag regelmatig op "in wiens opdracht doen jullie dit dan?". Er zijn veel verschillende bestuurlijke circuits en dat leidt tot een regionale variant van het 'wethoudersmodel'. "Jouw bestuurder wil iets dat mijn bestuurder niet wil en daarom ga ik jou niet helpen". De werkdruk voor de ambtenaren die regionaal actief zijn (en die het vaak 'ernaast doen') kan dit versterken. De directeuren die dit kunnen oplossen dempen deze conflicten soms, waardoor dit wethoudersmodel in stand blijft en de gewenste versnelling vertraagt. De instelling van een regiegroep en agendacommissie zal hierin een positief effect hebben, is de verwachting.

Aanbevelingen

- Zoek vanuit het MRA-bureau en de secretarissen de scherpste en de synergie op in de ambtelijke samenwerking, met duidelijke opdrachtverlening maar ook voldoende flexibiliteit.

De regio en al haar partners

Eén van de doelen van de Proeftuin was om te experimenteren met andere samenwerkingspartners. In het geval van de samenwerking regio-Rijk komt naar voren dat het vaak lastig is écht samen te werken. Mechanismen die we hier beschrijven voor de MRA, zijn ook aan rijkszijde te vinden. Regelmatig zien we vanuit de rijksoverheid de reflex om te gaan sturen en vanuit de regio ook bijna de wens om gestuurd te worden. Het is meer voortdurend naar elkaar kijken dan er echt in slagen samen vernieuwend aan een opgave te werken. Deze reflexen doorbreken zal aan beide zijden scherpste vragen. Ook zien we dat er vaak op deelterreinen wordt samengewerkt (elke gemeente met eigen contacten bij ministeries) maar dat dit nog onvoldoende strategisch en bovenlokaal gebeurt. Hierdoor wordt nog teveel in losse trajecten gewerkt in plaats van regio overkoepelend, terwijl daar juist meerwaarde is om elkaar te versterken en van elkaar te leren. Daarnaast was het doel om een triple helix

samenwerking aan te gaan. Duidelijk is dat we dit, ondanks alle goede voornemens, vaak nog moeilijk vinden. Dit lijkt deels te komen uit een gebrek aan vertrouwen, vergelijkbaar met de patronen tussen gemeenten en/of provincies: we werken aan onze eigen belangen, waarbij samen met anderen een opgave aangaan compliceert. Dit lijkt ook deels te komen door de verschillende talen die we spreken. We begrijpen elkaar niet altijd en vinden het daarom moeilijk de verbinding te maken. En de vraag die regelmatig opkomt is op welk moment in een proces het opportuun is om de triple helix op te zoeken. Het effect hiervan is wel dat we veel tijd kwijt zijn met de afstemming tussen publieke partijen en uiteindelijk pas andere partners opzoeken als we er samen uit zijn. Datzelfde geldt voor de betrokkenheid van inwoners in onze trajecten.

Aanbevelingen

- Experimenteer in een aantal trajecten expliciet met een veel intensievere samenwerking van publieke en private partners, van regio en Rijk. Daarin kan ook verbindend en overkoepelend gewerkt worden zoals in het voorgestelde energie-consortium. Ga door met het gezamenlijk doen en delen van experimenten en projecten. Spreek uit wat de belangen, insteek of obstakels zijn en ruimte is die wel/niet wordt gegeven.
- Doe dat ook met de betrokkenheid van inwoners. Een dossier als Energietransitie grijpt in op het dagelijks leven van mensen.
- Wees als regio, Rijk en koepels duidelijk over lopende trajecten en over conflicten die zich voor kunnen doen in tijd. Deel daarnaast informatie met elkaar over processen die lopen met betrekking tot afstemming, of vergelijkbare/aanpalende inhoudelijke dossiers (indien bekend).
- Zoek afstemming met elkaar en geeft tijd en begrip bij het leren kennen van elkaars krachten, belangen en insteek. Discussieer, schuur en erken elkaars belang.

Praktisch

Ondanks dat het belang van de regionale samenwerking breed wordt onderschreven, is het nu nog iets van 'erbij'. Hierdoor ontstaan bewegingen waarin het regio-werk ondersneeuwt onder dagelijkse werkzaamheden of initiatieven uit de regio zelfs wantrouwend worden aangekeken. Dit werpt het capaciteitsvraagstuk op: sluit de wijze waarop wij onszelf nu georganiseerd hebben wel aan op onze ambities?

Daarnaast zien we dat veelal simpelweg het overzicht mist. Een overzicht van wat er al zoal gebeurt in de regio op een onderwerp en wie in de regio bezig is met bepaalde onderwerpen. Hierdoor lopen we kansen mis op kennisuitwisseling, toepassing van best practices en opschalingsmogelijkheden.

Aanbevelingen

- Wees ambitieus maar heb oog voor organisatiekracht en benodigde capaciteit en laat dit onderdeel zijn in plannen van aanpak. Zowel bij de woningbouwopgave als energietransitie is sprake van capaciteitsknelpunten. Om die reden worden versnellingssteams voorgesteld, het capaciteitsvraagstuk (bestaande capaciteit in regio) dient onderdeel te zijn van de uitwerking daarvan. Daarnaast kan zo capaciteit geclusterd worden om regionale opgaven op te pakken.
- Creëer een tool waarmee ambtenaren makkelijk collega's kunnen vinden in de regio die hiermee bezig zijn. Hiervoor is eerder een idee uitgewerkt door de MRA-traineepool en de Stadsregio.

Regio's werken aan economische groei, doet u mee?



Vanaf de zomer van 2016 hebben wij, de bestuurders van de zes proeftuinregio's Noordoost Fryslân, regio Zwolle, Metropoolregio Amsterdam, Drechtsteden, Zeeland en Stedelijk Gebied Eindhoven, onze regionaal-economische samenwerking versterkt. De toepassing van de aanbevelingen uit het rapport 'Maak verschil' van de Studiegroep Openbaar Bestuur heeft focus en versnelling gebracht in onze samenwerking. Met als doel om op slagvaardige en efficiënte wijze regionale opgaven op te pakken. Zo versterken wij de economische structuur en kunnen wij meer groei realiseren.

Nu pakken wij door! **Wij roepen het nieuwe kabinet op om mee te doen:**

Erken de verschillen tussen regio's! Bezie de regio - in al haar verschijningsvormen - als flexibel netwerk waar overheden, ondernemers en kennisinstellingen samen afspraken maken over opgaven, met als doel om economische groei te realiseren. Zorg voor **regionaal maatwerk in nationaal beleid**.

Regio's nemen het voortouw. Ondersteun deze beweging door **partnerschap** te bieden en daarmee te komen tot **regiodeals** voor versterking van de economie.

Organiseer de benodigde **financiële arrangementen**. Lang niet altijd betekent dit meer geld, wel nieuwe manieren om middelen van gemeenten, provincies, Rijk en private partijen te organiseren rondom de verschillende opgaven die er zijn. Zo kunnen wij gezamenlijk bijdragen aan het realiseren van de regionale opgaven en de opgaven van het kabinet.

Zorg dat de werelden van 'Den Haag' en 'de regio' elkaar ontmoeten. Spreek eenduidig richting regionale partijen. Laat departementale afwegingen, overlegstructuren en geldstromen aansluiten op de verschillende regionale opgaven. Creëer daarvoor aan rijkszijde **één aanspreekpunt per regio**, die verbinding en doorzettingsmacht organiseert in Den Haag.

De snelheid en urgentie van de transitie in onze economie vragen om adaptief handelen en praktisch doen! **Benut de mogelijkheden van huidige wettelijke en financiële instrumenten**, zorg dat ze ten dienste staan van de opgaven van en tussen regio's. Wees bereid tot aanpassingen waar deze nodig zijn.

Deze manier van samenwerken binnen regio's en tussen overheden en andere partijen is nieuw en vraagt tijd, van ons allemaal. **Investeer daarom in kennis, competenties en vaardigheden** om effectiever en flexibeler samen te werken, in het bijzonder met inwoners en volksvertegenwoordigers.

Regio's doen het! Doet u mee!?

De bestuurders van de zes proeftuinen 'Maak verschil'

Den Haag, 27 maart 2017



Onderwerp

Informatie over Metropool Regio Amsterdam (MRA)

Registratienummer

2074545

Datum

7 juni 2017

Auteur

E.M. Strating

Afdeling/Bureau

BDO/ RE

Kern mededeling:

Bij deze mededeling ontvangt u de globale begroting van de MRA voor 2018 en wordt u bijgepraat over de activiteiten om Raads- en Statenleden te betrekken bij de MRA.

Mededeling:

U ontvangt bij deze mededeling ter informatie de globale begroting van de MRA zoals vastgesteld in de regiegroep in april jl. en de bijbehorende brief en toelichting. Via de eigen Flevolandse begroting besluit u in het najaar over de bijdrage van de provincie Flevoland aan de MRA.

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Rijsberman, M.A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Bij het opstellen van de MRA Agenda is het belang benadrukt van betrokkenheid van raads- en statenleden bij de ontwikkeling en deze agenda. Ook in het convenant is het creëren van draagvlak en betrokkenheid van raads- en statenleden bij de MRA onderstreept. Er worden inmiddels diverse acties ondernomen om deze te vergroten:

- In verschillende deelregio's van de MRA zijn bijeenkomsten georganiseerd met raads- en statenleden.
- De MRA Klankbordgroep Griffiers is ingesteld, deze levert input voor de interactie met raden en staten.
- In het najaar van 2017 wordt een conferentie voor raads- en statenleden georganiseerd.
- Verkenning is gestart naar het publiceren van besluitvormingsinformatie op de site van de MRA ten behoeve van de volksvertegenwoordigers.
- Via de griffie ontvangt u sinds kort een maandelijks voortgangsbericht over de activiteiten van de MRA.
- Na de zomer wordt een Plan van Aanpak 2017-2018 opgesteld. Hierin zal onder andere aandacht zijn voor de raadsverkiezingen van 2018. Ook zal worden ingegaan op het MRA congres in 2018.
- Het convenant voorziet consultatie voor Raden en Staten voor de jaarstukken en de strategische werkplannen. Op deze manier wordt u uitgenodigd uw vertegenwoordigers in de MRA input te geven voor de afspraken die in regionaal verband worden gemaakt.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Globale begroting	2081313	Ja
Brief begroting	2081312	Ja
Toelichting	2081311	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Retouradres: Strawinskylaan 1779, 1077 XX Amsterdam

Aan gedeputeerde staten van provincie Flevoland
t.a.v. provinciesecretaris heer van der Wal
Per e-mail verzonden aan
t.van.der.wal@flevoland.nl

Datum 30 mei 2017
Kenmerk 2017MRA05001
Behandeld door A.Overbeek, MRA Bureau, 06-52690077,
a.overbeek@metropoolregioamsterdam.nl
Onderwerp Aanbieding Globale MRA Begroting 2018

Geachte collegeleden,

Graag bieden wij u namens de MRA Regiegroep de eerste globale begroting van de MRA aan. Deze globale begroting, inclusief toelichting, is door de MRA Regiegroep op 6 april jl. vastgesteld. De uitvoering van MRA Agenda is het vertrekpunt voor deze globale begroting. De begroting gaat uit van een financiële bijdrage van de deelnemers die gelijk is aan de bijdrage 2017. U treft de globale begroting en de toelichting in twee bijlagen van deze brief aan.

Het begrotingsproces van de Metropoolregio Amsterdam is op 1 januari 2017 gestart. In de komende maanden wordt deze globale begroting in de platforms uitgewerkt en samengevoegd tot de integrale Begroting 2018, het MRA Jaarplan 2018 en de meerjarenraming. De Regiegroep stelt de integrale MRA begroting in oktober a.s. vast. Voorafgaande aan de vaststelling van deze documenten in de Regiegroep worden deze documenten u ter consultatie aangeboden.

Om de gewenste transparantie en betrokkenheid van raden en staten bij de MRA te vergroten verzoeken wij u deze brief met uw vertegenwoordigende orgaan te delen. In het eerstvolgende MRA Raads- en Staten bericht wordt melding gemaakt dat de Regiegroep de globale begroting met toelichting naar alle deelnemers heeft verzonden.

Separaat wordt naar alle deelnemers het verzoek voor betaling van de vastgestelde jaarlijkse financiële bijdrage van 2017 aan de MRA verzonden.

Middels deze brief hopen wij u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens de MRA Regiegroep,
de secretaris van de MRA Regiegroep,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Rijk van Ark', enclosed within a faint, light-colored rectangular border.

Rijk van Ark
Directeur MRA Bureau

Bijlagen:

1. MRA_Begroting_2018_20170309
2. notitie_ToelichtingMRABegroting2018_20170406

MRA Begroting 2018 op hoofdlijnen

Concept

Lasten		totaal	Toelichting bij de lasten:	
			Omschrijving	Begroot
Uitvoering Platform Economie		€ 4.950.000	Platform Economie	
Uitvoering Platform Ruimte		€ 1.200.000	Ruimte geven aan wonen en werken	€ 980.380
Uitvoering Platform Mobiliteit		€ 0	Slimmer en innovatiever werken	€ 500.000
MRA Bureau		€ 1.575.000	De Leefkwaliteit verbeteren	€ 0
Onvoorzien		€ 216.204	Versnellen van de transitie naar een schone economie	€ 300.000
totale lasten		€ 7.941.204	Beter verbinden	€ 0
			De MRA klimaatbestendig maken	€ 0
			De MRA wendbaarder maken	€ 150.000
			Werkprogramma Platform Economie	€ 3.019.620
			Totaal Platform Economie	€ 4.950.000
			Platform Ruimte	
			Ruimte geven aan wonen en werken	€ 180.000
			Slimmer en innovatiever werken	€ 30.000
			De Leefkwaliteit verbeteren	€ 170.000
			Versnellen van de transitie naar een schone economie	€ 200.000
			Beter verbinden	€ 0
			De MRA klimaatbestendig maken	€ 100.000
			De MRA wendbaarder maken	€ 0
			Werkprogramma Platform Ruimte	€ 520.000
			Totaal Platform Ruimte	€ 1.200.000
			Platform Mobiliteit	
			<i>Het Platform Mobiliteit financiert haar activiteiten vanuit BDU middelen van de MRA partners, en heeft geen bestedingen vanuit de MRA begroting</i>	
			Totaal Platform Mobiliteit	€ 0
			MRA Bureau	
			Personele lasten	€ 620.000
			Budget programma- en projectmanagement	€ 445.000
			Bureaunkosten	€ 290.000
			Congres en onderzoek	€ 220.000
			Totaal MRA Bureau	€ 1.575.000
			Totaal begroting MRA 2018	€ 7.725.000

Baten

Gemeenten: €1.50 per inwoner	€ 3.551.714
Prov. Noord-Holland: gelijke bijdrage Amsterdam	€ 1.216.406
Prov. Flevoland: gelijke bijdrage Almere	€ 294.020
Gemeente Amsterdam: extra bijdrage Economie	€ 1.439.532
Provincie Noord-Holland: extra bijdrage Economie	€ 1.439.532

totale inkomsten

€ 7.941.204

Aan: Regiegroep Metropoolregio Amsterdam
Datum: 6 april 2017
Bijlage: 4a (behorende bij agendapunt 4)
Onderwerp: Begroting op hoofdlijnen voor de MRA 2018
Opsteller: Remco Rienties (r.rienties@metropoolregioamsterdam.nl) / 06 – 20002447

Gevraagde afspraken:

- De begroting 2018 op hoofdlijnen voor de MRA vast te stellen (bijlage 4b)
 - De uitgangspunten voor de Planning & Control cyclus van de MRA vast te stellen
-

Inleiding

In bijlage 4b treft u de begroting op hoofdlijnen voor de MRA in 2018. De lasten kant van deze begroting is opgebouwd uit vijf onderdelen; de deelbegrotingen van de Platforms Economie, Ruimte en Mobiliteit, de lasten voor het MRA Bureau (de organisatie) en een post 'onvoorzien'. De deelbegrotingen van de Platforms Economie en Ruimte worden vastgesteld in het Bestuurlijk Overleg Economie en het Bestuurlijke Overleg Ruimte. Met de deelbegroting van het Platform Mobiliteit zijn geen lasten gemoeid: alle activiteiten van dit Platform worden bekostigd vanuit de BDU middelen van de betrokken MRA partners. Zij doen geen aanspraak op de bijdrage van de convenantdeelnemers.

Gehanteerde uitgangspunten begroting 2018

- De omvang van de MRA-begroting 2018 blijft ongewijzigd ten opzichte van 2017. Ook de verdeling van de middelen over de drie platforms blijft gelijk. De hernieuwde MRA samenwerking is gestart in 2017. Daardoor ontbreken ervaringscijfers en reden tot aanpassing. Voor de begroting in 2019 zal op basis van de ervaringen uit 2017 in 2018 een procesvoorstel worden gedaan door de Agendacommissie hoe om te gaan met een wijziging van de omvang van de MRA begroting of verschuivingen tussen de verschillende onderdelen van de begroting.
- De MRA-begroting kent de volgende (bestaande) opbouw:
 - Economie
 - Ruimte
 - Mobiliteit
 - MRA-bureau
 - Onvoorzien
- Voor 2018 vindt geen indexatie plaats op de financiële basisbijdrage voor de bekostiging van de samenwerking
 - Voor gemeenten is de basisbijdrage 2018 € 1,50 per inwoner per gemeente
 - Voor provincie Noord-Holland en Flevoland is de basisbijdrage gelijk aan de grootste gemeente in hun provincie.
 - Voor de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam is de extra bijdrage voor de economische samenwerking voor 2018 gelijk aan die van 2017

- Het inwonertal wordt gebaseerd op CBS-cijfers. Peildatum hiervoor is het aantal inwoners op 1 januari van het jaar voorafgaand aan begrotingsjaar (voor de bijdrage van 2018 wordt dus het inwoneraantal van 1 januari 2017 als peildatum genomen)
- Bestemmingsbeleid van het jaarresultaat: Een eventueel rekeningoverschot zal de regiegroep, op voordracht van de agendacommissie, herbestemmen en terug laten vloeien naar de convenantdeelnemers.

Uitgangspunten voor de Planning & Control cyclus van de MRA

1. Begroting op hoofdlijnen

De platforms stellen in Q1 een begroting op hoofdlijnen voor hun eigen platform vast, en het MRA Bureau stelt een begroting op hoofdlijnen voor het MRA bureau op. Deze begrotingen tezamen vormen de MRA Begroting op hoofdlijnen. De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens deze MRA Begroting op hoofdlijnen ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk voor 10 april** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

In deze begroting op hoofdlijnen doet de regiegroep een voorstel voor de financiële basisbijdrage voor bekostiging van de samenwerking, opdat de deelnemers hierover kunnen worden geconsulteerd en kunnen betrekking in hun eigen begrotingsproces. Conform art. 10.5 van het Convenant zendt de regiegroep de begroting op hoofdlijnen ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant, **uiterlijk voor 15 april** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

2. Jaarstukken

Het MRA Bureau maakt in samenwerking met de platforms jaarstukken over het afgelopen jaar. Hierin doet zij verslag over de realisatie van MRA Jaarprogramma en legt zij financiële verantwoording af. (zie 4). De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens de jaarstukken ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk voor 10 april** van het jaar na het jaar waarover verslag wordt gedaan. Conform art 10.5 van het Convenant stuurt de regiegroep deze jaarstukken ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant verzonden, **uiterlijk voor 15 april** van het jaar na het jaar waarover verslag wordt gedaan. In de jaarstukken doet de regiegroep, op voordracht van de agendacommissie, een voorstel voor bestemming van het resultaat: het resultaat wordt herbestemd of uitgekeerd aan de Convenantdeelnemers.

3. Gedetailleerde MRA begroting

De begroting op hoofdlijnen voor de MRA-samenwerking, die in Q1 van het jaar is opgesteld, wordt vervolgens in Q3 uitgewerkt. De platforms stellen in Q3 deze gedetailleerde begroting voor hun platform vast. Tezamen met een gedetailleerde begroting voor het MRA Bureau vormen deze de Gedetailleerde MRA Begroting. De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens de Gedetailleerde MRA Begroting ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. De Gedetailleerde MRA begroting wordt, conform art 7.2 van het Convenant, ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant verzonden, **uiterlijk acht weken voor 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

4. MRA Werkplan

Het MRA Bureau stelt samen met de platforms een MRA Werkplan op, waarin staat omschreven wat het komende jaar aan activiteiten plaats zal vinden, en welke een inhoudelijke onderbouwing vormt van de Gedetailleerde MRA begroting. De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens het MRA Jaarprogramma ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het jaar waar het MRA Jaarprogramma betrekking op heeft. De regiegroep stuurt het MRA-jaarprogramma, conform art. 7.2 van het Convenant, ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant, **uiterlijk acht weken voor 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het jaar waar het MRA Jaarprogramma betrekking op heeft.

Ieder jaar ligt dus in april ter vaststelling voor in de Regiegroep van de MRA een Jaarverslag van het afgelopen jaar en een begroting op hoofdlijnen voor het volgende jaar (punt 1 en 2). In oktober ligt ter vaststelling voor in de Regiegroep van de MRA een gedetailleerde begroting en een MRA Jaarprogramma voor het volgende jaar (punt 3 en 4).

notulen

Overleg **Regiegroep van de Metropoolregio Amsterdam**
Datum 6 april 2017
Locatie Amsterdam, Metropolitan Boardroom in het WTC op de Zuid As
Notulist Remco Rienties, MRA Bureau, 06 - 20002447, r.rienties@metropoolregioamsterdam.nl

Aanwezigen **Franc Weerwind** (vervangend voorzitter, deelregio Flevoland), **Kajsa Ollongren** (deelregio Amsterdam), **Wimar Jaeger** (deelregio Gooi- en Vecht), **Dennis Straat** (deelregio Zaanstreek-Waterland), **Arjen Verkaik** (deelregio IJmond), **Joyce Langenacker** (deelregio Zuid-Kennemerland), **Elisabeth Post** (Provincie Noord-Holland), **Leen Verbeek** (Provincie Flevoland), **Ina Adema** (deelregio Flevoland), **Derk Reneman** (deelregio Amstelland-Meerlanden, Vervoerregio), **Don Bijl** (deelregio Zaanstreek-Waterland, Vervoerregio), **Luzette Wagenaar** (deelregio Zaanstreek-Waterland), **Michiel Rijsberman** (Provincie Flevoland), **Pieter Broertjes** (deelregio Gooi- en Vecht), **Marian van der Weele** (deelregio Amstelland-Meerlanden)

Ondersteuning **Rijk van Ark** (Directeur MRA Bureau), **Remco Rienties** (Directiesecretaris MRA Bureau)

Gasten -

Afwezig **Eberhard van der Laan** (deelregio Amsterdam), **Johan Remkes** (Provincie Noord-Holland), **Mirjam van 't Veld** (deelregio Amstelland-Meerlanden), **Miriam van Meerten** (deelregio Gooi- en Vecht)

LET OP: dit betreft de publicatieversie van het conceptverslag van de Regiegroep van de Metropoolregio Amsterdam. In de eerstvolgende bijeenkomst van de Regiegroep zal het oorspronkelijke conceptverslag ter vaststelling voor liggen.

Opening en mededelingen

Franc Weerwind opent als tweede vicevoorzitter de vergadering. Door afwezigheid van Eberhard van der Laan en Johan Remkes zit hij de vergadering voor.

Afspraak vormende agendapunten:

1. Verslag oprichtingsbijeenkomst Regiegroep Metropoolregio Amsterdam 6 maart 2017
Er zijn geen opmerkingen over het verslag, dat daarmee is vastgesteld.

2. Aanvulling convenant: gemeente Uitgeest

In de Regiegroep wordt afgesproken dat de gemeente Uitgeest deel gaat nemen aan de MRA samenwerking, als onderdeel van de deelregio IJmond, en als partner wordt toegevoegd aan het convenant. Bij de

eerstvolgende aanpassing van het Convenant versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam zal de gemeente Uitgeest worden opgenomen in de lijst van deelnemers.

3. Governance: rollen en taken van de Regiegroep MRA en de Agendacommissie MR

In de bijlage bij dit agendapunt is per abuis Jaap Lodders genoemd als Regiegroeplid namens Provincie Flevoland; dit moet zijn Michiel Rijsberman. In de bijlage bij dit agendapunt staat daarnaast dat er nog een vacature is voor de deelregio Zuid-Kennemerland; deze vacature is inmiddels is vervuld in de persoon van wethouder Gerard Kuiper vanuit Zandvoort.

Naar aanleiding van de gevraagde afspraken wordt afgesproken om voor 2017 de acht weken termijn alleen van toepassing te verklaren op financieel majeure stukken en strategische politiek-bestuurlijk gevoelige stukken. Bovendien geldt deze acht weken termijn alleen voor bespreking in de Regiegroep (en niet voor de bespreking in de Agendacommissie of de bestuurlijke overleggen van de Platforms). Daarnaast wordt de Agendacommissie verzocht om met een voorstel te komen over hoe om te gaan met de aanlevertermijnen en procedures voor het jaar 2018 en verder.

Bij dit agendapunt worden nog twee aanvullende afspraken gemaakt:

Met betrekking tot vervanging in de Regiegroep (bij afwezigheid van een van de Regiegroepliden) wordt afgesproken dat er alleen bestuurlijk wordt vervangen (dus niet ambtelijk), en dat het de deelregio's vrij staat om hier zelf passende afspraken over te maken. Daarbij benadrukt de Regiegroep dat het uitgangspunt altijd moet zijn dat alle oorspronkelijke leden van de Regiegroep aanwezig zijn, en dat zo min mogelijk vervangen wordt.

Met betrekking tot de openbaarheid van stukken wordt afgesproken dat voor de vergadering van de Regiegroep in principe alleen de agenda openbaar is; de bijlagen worden in ieder geval niet openbaar gemaakt voordat deze in de Regiegroep zijn besproken. Na bespreking in de Regiegroep wordt per bijlage besloten over het al dan niet openbaar maken.

4. MRA begroting op hoofdlijnen 2018

De Regiegroep stelt de begroting op hoofdlijnen voor 2018 vast. Daarbij wordt afgesproken om elk jaar bij de verantwoording over het voorgaande jaar ook inzichtelijk te maken (in ieder geval voor de Platforms Economie en Ruimte) welke andere gelden beschikbaar komen door inzet van de MRA middelen. Door het inzichtelijk maken van deze multipliers komt de waarde van de MRA samenwerking (en de financiële investering daarin) beter naar voren.

Zowel de begroting op hoofdlijnen in april van ieder jaar als de gedetailleerde begroting (inclusief werkplan) in oktober van elk jaar zullen naar de colleges van alle deelnemende partners worden gestuurd. De colleges kunnen vervolgens zelf bepalen of en hoe deze gedeeld worden met hun Raden en Staten.

Meningsvormende agendapunten:

5. Resultaten onderzoek verbindingen MRA platforms en portefeuillehouder overleggen

De Regiegroep neemt kennis van de resultaten van het onderzoek van de heren Bijl en Verbeek, en spreekt af dat de huidige indeling van bestuurlijke overleggen gehandhaafd blijft, en dat over anderhalf à twee jaar wordt geëvalueerd hoe dit loopt. In de tussentijd wordt goed aandacht besteed aan een goede communicatie en transparantie met betrekking tot de processen van regionale afspraken in bestuurlijke overleggen.

6. Bouwstenen plan van aanpak betrekken Raden en Staten bij de MRA

De Regiegroep constateert dat er onder de Raads- en Statenleden een veelkleurigheid aan behoeften is. In de informatievoorziening richting Raads- en Statenleden is een grote rol weggelegd voor bestuurders zelf. Het MRA Bureau is een klein bureau en kan niet dit volledige proces op zich nemen. Zij kan de bestuurders wel voorzien van goede informatie. Bestuurders kunnen vervolgens de lijnen binnen hun eigen organisatie en deelregio benutten om deze te verspreiden.

Afgesproken wordt om in het plan van aanpak ook de mogelijkheid van een klankbordgroep op MRA schaal voor Raads- en Statenleden te vermelden, hoewel dit dan wel nadrukkelijk op initiatief van de Raads- en Statenleden zelf moet worden georganiseerd. De Raadsleden worden ook goed betrokken bij het organiseren van de Raads- en Statenledenconferentie dit najaar.

Agendapunten ter kennisname:

7. Voortgang MRA Agenda

De Regiegroep neemt kennis van de stand van zaken van de uitvoering van de MRA Agenda. Deze verloopt voorspoedig: in het stoplichtenmodel komen steeds meer acties op groen te staan, wat betekent dat er resultaten worden geboekt.

8. Resultaten MRA Proeftuinen

De Regiegroep neemt kennis van de uitkomsten van het MRA Proeftuin project. Naar aanleiding van de discussie die bij dit agendapunt gevoerd wordt geeft de Regiegroep mee aan de Platforms en Portefeuillehoudersoverleggen dat de inhoudelijke uitkomsten en aanbevelingen uit de MRA Proeftuin in de bestaande structuren moeten worden belegd. Het wordt als onwenselijk beschouwd om nieuwe bestuurlijke gremia hiervoor in te richten. Afspraken over het verdere proces en de te ondernemen acties worden in de daarvoor bestemde Platforms of Portefeuillehouder overleggen gemaakt.

9. Lobby

Dit punt wordt ter kennisname aangenomen.

10. Metropoolregio Amsterdam Bestuurdersconferentie

Dit punt wordt ter kennisname aangenomen.

11. MRA planning 2017/2018

Dit punt wordt ter kennisname aangenomen.

Aan: Regiegroep Metropoolregio Amsterdam
Datum: 6 april 2017
Bijlage: 4a (behorende bij agendapunt 4)
Onderwerp: Begroting op hoofdlijnen voor de MRA 2018
Opsteller: Remco Rienties (r.rienties@metropoolregioamsterdam.nl) / 06 – 20002447

Gevraagde afspraken:

- De begroting 2018 op hoofdlijnen voor de MRA vast te stellen (bijlage 4b)
 - De uitgangspunten voor de Planning & Control cyclus van de MRA vast te stellen
-

Inleiding

In bijlage 4b treft u de begroting op hoofdlijnen voor de MRA in 2018. De lasten kant van deze begroting is opgebouwd uit vijf onderdelen; de deelbegrotingen van de Platforms Economie, Ruimte en Mobiliteit, de lasten voor het MRA Bureau (de organisatie) en een post 'onvoorzien'. De deelbegrotingen van de Platforms Economie en Ruimte worden vastgesteld in het Bestuurlijk Overleg Economie en het Bestuurlijke Overleg Ruimte. Met de deelbegroting van het Platform Mobiliteit zijn geen lasten gemoeid: alle activiteiten van dit Platform worden bekostigd vanuit de BDU middelen van de betrokken MRA partners. Zij doen geen aanspraak op de bijdrage van de convenantdeelnemers.

Gehanteerde uitgangspunten begroting 2018

- De omvang van de MRA-begroting 2018 blijft ongewijzigd ten opzichte van 2017. Ook de verdeling van de middelen over de drie platforms blijft gelijk. De hernieuwde MRA samenwerking is gestart in 2017. Daardoor ontbreken ervaringscijfers en reden tot aanpassing. Voor de begroting in 2019 zal op basis van de ervaringen uit 2017 in 2018 een procesvoorstel worden gedaan door de Agendacommissie hoe om te gaan met een wijziging van de omvang van de MRA begroting of verschuivingen tussen de verschillende onderdelen van de begroting.
- De MRA-begroting kent de volgende (bestaande) opbouw:
 - Economie
 - Ruimte
 - Mobiliteit
 - MRA-bureau
 - Onvoorzien
- Voor 2018 vindt geen indexatie plaats op de financiële basisbijdrage voor de bekostiging van de samenwerking
 - Voor gemeenten is de basisbijdrage 2018 € 1,50 per inwoner per gemeente
 - Voor provincie Noord-Holland en Flevoland is de basisbijdrage gelijk aan de grootste gemeente in hun provincie.
 - Voor de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam is de extra bijdrage voor de economische samenwerking voor 2018 gelijk aan die van 2017

- Het inwonertal wordt gebaseerd op CBS-cijfers. Peildatum hiervoor is het aantal inwoners op 1 januari van het jaar voorafgaand aan begrotingsjaar (voor de bijdrage van 2018 wordt dus het inwoneraantal van 1 januari 2017 als peildatum genomen)
- Bestemmingsbeleid van het jaarresultaat: Een eventueel rekeningoverschot zal de regiegroep, op voordracht van de agendacommissie, herbestemmen en terug laten vloeien naar de convenantdeelnemers.

Uitgangspunten voor de Planning & Control cyclus van de MRA

1. Begroting op hoofdlijnen

De platforms stellen in Q1 een begroting op hoofdlijnen voor hun eigen platform vast, en het MRA Bureau stelt een begroting op hoofdlijnen voor het MRA bureau op. Deze begrotingen tezamen vormen de MRA Begroting op hoofdlijnen. De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens deze MRA Begroting op hoofdlijnen ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk voor 10 april** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

In deze begroting op hoofdlijnen doet de regiegroep een voorstel voor de financiële basisbijdrage voor bekostiging van de samenwerking, opdat de deelnemers hierover kunnen worden geconsulteerd en kunnen betrekking in hun eigen begrotingsproces. Conform art. 10.5 van het Convenant zendt de regiegroep de begroting op hoofdlijnen ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant, **uiterlijk voor 15 april** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

2. Jaarstukken

Het MRA Bureau maakt in samenwerking met de platforms jaarstukken over het afgelopen jaar. Hierin doet zij verslag over de realisatie van MRA Jaarprogramma en legt zij financiële verantwoording af. (zie 4). De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens de jaarstukken ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk voor 10 april** van het jaar na het jaar waarover verslag wordt gedaan. Conform art 10.5 van het Convenant stuurt de regiegroep deze jaarstukken ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant verzonden, **uiterlijk voor 15 april** van het jaar na het jaar waarover verslag wordt gedaan. In de jaarstukken doet de regiegroep, op voordracht van de agendacommissie, een voorstel voor bestemming van het resultaat: het resultaat wordt herbestemd of uitgekeerd aan de Convenantdeelnemers.

3. Gedetailleerde MRA begroting

De begroting op hoofdlijnen voor de MRA-samenwerking, die in Q1 van het jaar is opgesteld, wordt vervolgens in Q3 uitgewerkt. De platforms stellen in Q3 deze gedetailleerde begroting voor hun platform vast. Tezamen met een gedetailleerde begroting voor het MRA Bureau vormen deze de Gedetailleerde MRA Begroting. De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens de Gedetailleerde MRA Begroting ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. De Gedetailleerde MRA begroting wordt, conform art 7.2 van het Convenant, ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant verzonden, **uiterlijk acht weken voor 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

4. MRA Werkplan

Het MRA Bureau stelt samen met de platforms een MRA Werkplan op, waarin staat omschreven wat het komende jaar aan activiteiten plaats zal vinden, en welke een inhoudelijke onderbouwing vormt van de Gedetailleerde MRA begroting. De Agendacommissie coördineert dit proces, en legt vervolgens het MRA Jaarprogramma ter vaststelling voor aan de Regiegroep van de MRA, **uiterlijk 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het jaar waar het MRA Jaarprogramma betrekking op heeft. De regiegroep stuurt het MRA-jaarprogramma, conform art. 7.2 van het Convenant, ter consultatie naar alle deelnemers van het MRA Convenant, **uiterlijk acht weken voor 15 oktober** van het jaar voorafgaand aan het jaar waar het MRA Jaarprogramma betrekking op heeft.

Ieder jaar ligt dus in april ter vaststelling voor in de Regiegroep van de MRA een Jaarverslag van het afgelopen jaar en een begroting op hoofdlijnen voor het volgende jaar (punt 1 en 2). In oktober ligt ter vaststelling voor in de Regiegroep van de MRA een gedetailleerde begroting en een MRA Jaarprogramma voor het volgende jaar (punt 3 en 4).