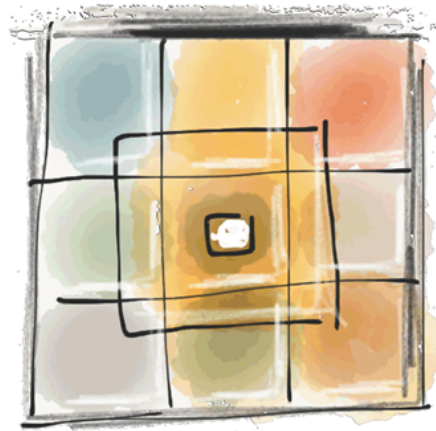


Advies juridisch kader initiatiefvoorstel 'Richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen'

Statencommissie duurzaamheid, provincie Flevoland

28 juni 2017, prof. mr. A.A. Freriks

A D V O C A T E N
ELEMENT.



Ruimte . Natuur . Water . Milieu . Veiligheid . Stoffen

Adviesvraag

- Aanleiding:
 - Initiatiefvoorstel ‘Richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen’
- Vraagstelling:
 - Rollen en verantwoordelijkheden PS, GS, Rijk, Gemeente, Waterschap, Staatsbosbeheer
 - Afwegingskaders en afwegingsruimte - afstemmingsvragen
 - Mogelijkheden tot uitwerking initiatiefvoorstel

Hoofdlijnen advies



Publieksverkiezing
**MOOISTE NATUURGEBIED
VAN NEDERLAND**

Nationaal Park
Nieuw Land



natura 2000



Betekenis juridisch kader

- Verschillende claims, wensen, uitgangspunten: recreatie, economische activiteiten, natuur (flora en fauna)
- Ontwikkelingsrichtingen zijn een bestuurlijke keuze
- Juridisch instrumentarium geeft toetsingskaders en procedures om haalbaarheid van gewenste ontwikkelingen te toetsen en tegen elkaar af te wegen
- Stapsgewijze aanpak, want niet alle kaders laten evenveel afwegingsruimte

Stapsgewijze aanpak

- Europese verplichtingen zijn leidend. Dat betekent: is de gewenste ontwikkeling te realiseren indien deze wordt gezien in het kader van:
 - het beschermingsregime voor Natura 2000 gebieden
 - het Europese beschermingsregime voor planten- en diersoorten
- Beschermingsregimes zijn van belang voor het beheer van het gebied, en voor de toelaatbaarheid van nieuwe of de uitbreiding van bestaande activiteiten
- Europese regimes geven doelen en strikte afwegingskaders

Stapsgewijze aanpak

Indien en voorzover ontwikkelingsrichtingen geen afbreuk doen aan Europese verplichtingen, kan afweging binnen nationale regelgeving en beleidskaders plaatsvinden. Opmerking verdient dat:

sommige nationale kaders in wet- en regelgeving zijn verankerd waarin is bepaald op welke wijze afweging moet plaatsvinden.

Bijv. Wet natuurbescherming, provinciale verordening (voor Natuurnetwerk Nederland)

beleidsruimte op andere wijze dan door wet- en regelgeving kan zijn ingeperkt of ingekaderd. Bijv. overeenkomst rijk-GS Flevoland inzake welzijn grote grazers.

soms een nationaal kader minder is omlijnd, bijv. nationaal park

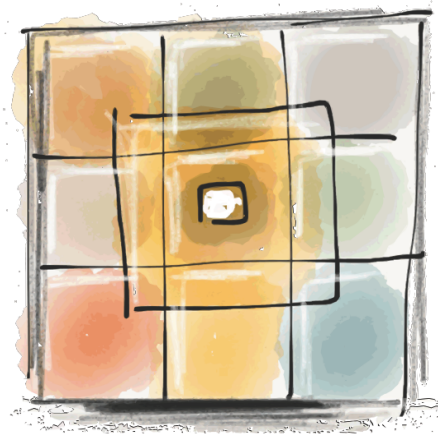
Stapsgewijze aanpak

- Beheermaatregelen
- zijn een middel om een doel te bereiken
- doelstellingen zijn deels bepaald vanuit Europees regime
- daarnaast leiden wensen met betrekking tot het gebied tot aanvullende doelen en deze kunnen leiden tot beheermaatregelen
- het uitvoeren van beheer is ook zelf weer aan kaders gebonden (bijv. Wet natuurbescherming en overeenkomst rijk-GS Flevoland)

Aandachtspunten bij initiatiefvoorstel

- Initiatiefvoorstel vraagt deels om bepaalde uitkomsten, terwijl eerst afweging moet plaatsvinden binnen geschetste juridische kaders
- Dus: gewenste ontwikkelingen of denkrichtingen bepalen en toetsen/beleid formuleren, hetgeen tot een uitkomst leidt
- Beleidsontwikkeling/bevoegdheden hoofdzakelijk belegd bij Gedeputeerde Staten

Dank voor uw aandacht.
Vragen?



ELEMENT.
A D V O C A T E N